

Законодательное Собрание Свердловской области

**Д О К Л А Д
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2011 ГОДУ**

Екатеринбург

2012

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства по поручению Законодательного Собрания Свердловской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2011 ГОДУ

Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти

- § 1. Устав Свердловской области
- § 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области
- § 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области
- § 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области
 - 1. Законодательное Собрание Свердловской области
 - 2. Губернатор Свердловской области
 - 3. Правительство Свердловской области
 - 4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области
 - 5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области
 - 6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области
 - 7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области и Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области
 - 8. Счетная палата Свердловской области
- § 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области и государственной гражданской службе Свердловской области
- § 6. Законодательство о выборах в Свердловской области
- § 7. Законодательство о референдумах в Свердловской области
- § 8. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области
- § 9. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области
- § 10. Законодательство о правовых актах в Свердловской области

Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

- § 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области и политических партий
- § 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение
- § 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка
- § 4. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий

Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления

§ 1. Законодательство о границах и статусе муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

§ 2. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

§ 3. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями

§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области

Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

§ 3. Законодательство о налогах

§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве

Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности

§ 1. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности

§ 2. Законодательство в сфере промышленности и энергетики

§ 3. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

§ 4. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения

§ 5. Законодательство в сфере торговой деятельности

§ 6. Законодательство в сфере информационных технологий

Глава 6. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений

§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области

§ 2. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг

§ 3. Законодательство в сфере защиты прав на жилое помещение

Глава 7. Законодательство в социальной сфере

§ 1. Законодательство в сфере образования

§ 2. Законодательство в сфере науки

- § 3. Законодательство в сфере культуры
- § 4. Законодательство в сфере здравоохранения
- § 5. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма
- § 6. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости
- § 7. Законодательство в сфере регулирования семейных отношений
- § 8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания

Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании

- § 1. Законодательство об охране окружающей среды
- § 2. Законодательство об особо охраняемых природных территориях
- § 3. Земельное законодательство
- § 4. Лесное законодательство
- § 5. Законодательство о недрах
- § 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области

- § 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области
- § 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области
- § 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- § 4. Законодательство об обеспечении общественной безопасности в Свердловской области

Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПАЛАТАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПАЛАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2011 ГОДУ

§1. Осуществление Областной Думой Законодательного Собрании Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Областной Думы Законодательного Собрании Свердловской области в 2011 году

§ 2. Осуществление Палатой Представителей Законодательного Собрании Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Палаты Представителей Законодательного Собрании Свердловской области в 2011 году

Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2011 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Рассмотрение в 2011 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

§ 2. Рассмотрение в 2011 году Арбитражным судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

§ 3. Рассмотрение в 2011 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области

Раздел 4. РАССМОТРЕНИЕ В 2011 ГОДУ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОТЕСТОВ ПРОКУРОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ЗАКОНЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Раздел 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

§ 1. Оценка эффективности реализации в 2007 – 2011 годах законов Свердловской области, регулирующих отношения, связанные с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, жилой площадью, и предложения по повышению эффективности реализации этих законов Свердловской области

§ 2. Оценка эффективности реализации в 2007 – 2011 годах законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере установления, введения и взимания налогов на территории Свердловской области, и предложения по повышению эффективности реализации этих законов Свердловской области

Заключение

Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2011 году

Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2011 году

Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2011 году

Приложение 4. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году

Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2011 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- Устав Свердловской области;
- законы Свердловской области;
- постановления палат Законодательного Собрания Свердловской области, а именно постановления Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, постановления Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, совместные постановления палат Законодательного Собрания Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области;
- указы Губернатора Свердловской области;
- постановления Правительства Свердловской области;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление палатами Законодательного Собрания Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству и Уставу Свердловской области;

4) рассмотрение Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области протестов прокурора Свердловской области на законы Свердловской области;

5) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2011 году.

В 2011 году принято 130 законов Свердловской области, из них:

- 25 законов Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 8 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 97 законов, вносящих изменения в законы Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2011 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области и Законодательное Собрание Сверд-

ловской области в 2011 году вносились проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 16 проектов;
- 2) Правительством Свердловской области – 68 проектов;
- 3) депутатами палат Законодательного Собрания Свердловской области – 99 проектов, из них:
 - депутатами Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области – 95 проектов;
 - депутатами Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области – 1 проект;
 - депутатами Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области – 3 проекта;
- 4) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 1 проект;
- 5) Избирательной комиссией Свердловской области – 1 проект;
- 6) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 13 проектов.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области и Законодательное Собрание Свердловской области 2011 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этой экспертизы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области и Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 75 заключений;
- 2) Правительством Свердловской области – 35 заключений;
- 3) Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области – 185 заключений;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 159 заключений;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 184 заключения;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 187 заключений.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или откло-

нении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2011 году Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области принято 575 постановлений, в том числе 2 нормативного характера; Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области – 134 постановления. Также в 2011 году принято 29 совместных постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе 3 нормативного характера.

Законодательным Собранием Свердловской области в декабре 2011 года принято 55 постановлений, в том числе 4 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2011 году принято 1170 указов, в том числе 61 нормативного характера.

В 2011 году Правительством Свердловской области принято 1868 постановлений, в том числе 605 нормативного характера.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 4.

Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2011 ГОДУ

Глава 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ И ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

§ 1. Устав Свердловской области

В течение 2011 года внесены изменения в Устав Свердловской области, направленные, во-первых, на корректировку сроков преобразования Законодательного Собрания Свердловской области из двухпалатного органа в однопалатный, во-вторых, на уточнение терминологии в связи с изменившимся федеральным законодательством.

В указанный период проводилась также работа по приведению в соответствие с Уставом областных законов, закреплявших полномочия палат Законодательного Собрания и воспроизводивших формулировки ранее действовавшего Устава. В рамках решения данной задачи принят Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года № 30-ОЗ, которым внесены изменения в 55 законов Свердловской области, регулирующих широкий спектр общественных отношений в различных сферах.

Законом Свердловской области от 23 мая 2011 года № 29-ОЗ изменен порядок вступления в силу положений Устава, регулирующих деятельность Законодательного Собрания, не имеющего деления на палаты: если в первоначальной редакции такие нормы должны вступать в силу после избрания депутатов Законодательного Собрания на выборах, проведенных во второе воскресенье марта 2012 года, то в соответствии с внесенными изменениями данные положения должны вступать в силу после истечения срока полномочий депутатов палат Законодательного Собрания, избранных в первое воскресенье марта 2008 года. Таким образом, исключены формулировки о том, что выборы депутатов Законодательного Собрания должны быть проведены в марте 2012 года.

В дальнейшем принят Закон Свердловской области «О сокращении срока полномочий депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области, избранных 2 марта 2008 года», которым срок полномочий указанных депутатов сокращен до дня голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва.

Вслед за изменением порядка вступления в силу норм Устава, касающихся однопалатного Законодательного Собрания, потребовалась корректировка статей о вступлении в силу всех законов Свердловской области, направленных на приведение областного законодательства в соответствие с Уставом в части их вступления в силу. Это произведено Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 73-ОЗ, внесшим изменения в 12 законов.

В соответствии с Постановлением Областной Думы и Палаты Представителей Законодательного Собрания «О самороспуске Законодательного Собрания Свердловской области» 1 декабря 2011 года осуществлен самороспуск Законодательного Собрания, который позволил произвести одномоментное прекращение полномочий всех депутатов палат Законодательного Собрания. В связи с этим появилась возможность ввести в действие положения Устава и за-

конов Свердловской области, составляющих правовую основу деятельности однопалатного Законодательного Собрания, с этой же даты.

Изменения, согласно которым положения Устава об однопалатном Законодательном Собрании вступали в силу с 1 декабря 2011 года, внесены в Устав Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 121-ОЗ. В связи с этим возникла необходимость приведения в соответствие с Уставом законов Свердловской области в части аналогичного изменения срока вступления их в силу, что было произведено Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 108-ОЗ.

В результате названных преобразований с 1 декабря 2011 года нормы законодательства Свердловской области, составляющие правовую основу деятельности однопалатного Законодательного Собрания, вступили в силу.

Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» изменена терминология, используемая в законодательстве Российской Федерации о градостроительной деятельности. Поскольку аналогичные термины содержались в Уставе, Законом Свердловской области от 23 мая 2011 года № 29-ОЗ в него внесено соответствующее изменение.

§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области

В 2011 году принят ряд законов Свердловской области, направленных на совершенствование законодательства о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области.

В целях поддержки ветеранского движения принят Закон Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении». Данным Законом учреждается названный знак отличия, определяются круг лиц, которые им награждаются, заслуги, за которые производится награждение, устанавливаются его описание и правила ношения, описание удостоверения к знаку отличия, а также мера социальной поддержки лиц, награжденных данным знаком отличия. Им могут быть награждены лица, постоянно проживающие на территории Свердловской области (независимо от гражданства), являющиеся ветеранами и имеющие награды и иные виды поощрений областных общественных объединений ветеранов.

Данный знак отличия выступает формой поощрения граждан за участие в деятельности, направленной на оказание социальной, психологической, материальной, бытовой и правовой помощи ветеранам и членам их семей, а также на воспитание у молодежи гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье. Для лиц, награжденных этим знаком отличия, устанавливается такая мера социальной поддержки, как выплата единовременного пособия в размере 10000 рублей.

Законом Свердловской области от 20 октября 2011 года № 97-ОЗ внесено изменение в Закон Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь», в соответствии с которым право на награждение названным знаком отличия предоставлено гражданам Российской Федерации, по-

стоянно проживающим на территории Свердловской области, непрерывно состоящим в браке не менее 50 лет и воспитавшим одного или нескольких детей (первоначальная редакция данного Закона в качестве еще одного условия награждения называла воспитание детей, удостоенных государственных наград, наград органов и организаций, перечисленных в Законе, а также поощрений за труд, однако данное обстоятельство получило негативную оценку общественности и Уполномоченного по правам человека в Свердловской области).

Ввиду предстоящего награждения большого количества граждан (ориентировочно 13 тысяч человек) данным знаком отличия потребовалось расширение круга субъектов, имеющих право формирования и размещения заказов на изготовление знаков отличия. Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 72-ОЗ внесено изменение в Закон Свердловской области «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», согласно которому к субъектам, имеющим право формирования и размещения заказов на изготовление знаков отличия Свердловской области, отнесены Правительство Свердловской области и определенные им областные исполнительные органы государственной власти.

Законом Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 23-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», в соответствии с которыми уточнены условия награждения одного и того же гражданина за новые заслуги указанным знаком отличия II и I степени. Согласно положениям Закона в первоначальной редакции одно и то же лицо могло награждаться знаком отличия за новые особые заслуги или выдающиеся достижения не ранее чем через 5 лет после его награждения этим знаком отличия менее высокой степени. Однако, во-первых, как показала практика, гражданин может добиться в своей деятельности результатов, за которые может быть награжден государственной наградой, в течение более короткого срока. Во-вторых, награждение граждан за проявленные мужество, смелость и отвагу наградами Российской Федерации происходит вне зависимости от временных факторов. В связи с этим внесенные изменения устанавливают возможность награждения одного и того же гражданина за новые заслуги знаком отличия «За заслуги перед Свердловской областью» II степени не ранее чем через 3 года после его награждения этим знаком отличия III степени, а награждение знаком отличия «За заслуги перед Свердловской областью» II или I степени за проявленные мужество, смелость и отвагу производится без учета срока, истекшего с момента награждения того же гражданина указанным знаком отличия менее высокой степени.

Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 64-ОЗ внесены следующие изменения в Закон Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области»:

- 1) расширен перечень категорий граждан, имеющих право на присвоение вышеуказанного звания, посредством увеличения перечня наград, наличие которых является одним из условий присвоения данного звания;

- 2) снижены требования к трудовому стажу граждан, которым трудовая пенсия по старости назначена ранее достижения 60 (для мужчин) или 55 (для

женщин) лет: требования к трудовому стажу для мужчин, которым трудовая пенсия по старости в соответствии с федеральным законом назначена ранее достижения возраста 60 лет, снижены с 40 лет до 35 лет, а для женщин, которым трудовая пенсия по старости в соответствии с федеральным законом назначена ранее достижения возраста 55 лет, – с 35 до 30 лет.

Постановлениями Законодательного Собрания Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 51-ПЗС, № 52-ПЗС и № 53-ПЗС внесены изменения, обусловленные избранием однопалатного законодательного (представительного) органа государственной власти, в Положения о Почетной грамоте Законодательного Собрания Свердловской области, о Почетном дипломе Законодательного Собрания Свердловской области и о Благодарственном письме Законодательного Собрания Свердловской области соответственно.

В 2011 году принят ряд указов Губернатора Свердловской области и постановлений Правительства Свердловской области, входящих в состав законодательства о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области.

Так, в целях поддержки педагогических работников и повышения престижа их профессии принят Указ Губернатора Свердловской области «О премиях Губернатора Свердловской области педагогическим работникам в 2011 году». Согласно утвержденному данным Указом Положению о премиях Губернатора Свердловской области педагогическим работникам в 2011 году в конкурсе на соискание премий могут принять участие педагогические работники образовательных учреждений, реализующих образовательные программы и (или) обеспечивающих содержание и воспитание обучающихся, воспитанников. К участию в конкурсе допускаются лица, имеющие стаж педагогической работы не менее трех лет, основным местом работы которых является образовательное учреждение. Победители конкурса получают премии в размере 300000 рублей, призеры конкурса, занявшие в рейтинге соответствующей номинации второе место, получают 230000 рублей, призеры, занявшие третье место, получают 170000 рублей.

Премии педагогическим работникам также учреждены Указом Губернатора Свердловской области «О премиях Губернатора Свердловской области педагогическим работникам из числа профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений высшего профессионального образования в Свердловской области». Конкурс на соискание премии проводится среди профессоров, доцентов, старших преподавателей, преподавателей и ассистентов. Участие в конкурсе могут принимать преподаватели, состоящие в штате образовательного учреждения высшего профессионального образования, проработавшие в соответствующей должности на полной ставке не менее одного года до момента их выдвижения кандидатом на участие в конкурсе. Победителям конкурса выплачиваются премии в следующих размерах: в номинации «Профессор года» – 100 тысяч рублей каждая, в номинации «Доцент года» – 80 тысяч рублей каждая, в номинации «Преподаватель года» – 40 тысяч рублей каждая.

Во исполнение Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь» принят Указ Губернатора Свердловской области «О единовременном пособии для лиц, награжденных знаком отличия

Свердловской области «Совет да любовь». Данным Указом установлен размер такого единовременного пособия – 5 тысяч рублей каждому из супругов, награжденных вышеуказанным знаком отличия, и утвержден Порядок назначения и выплаты единовременного пособия.

В целях реализации Федерального закона «О ветеранах» и Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» принято Постановление Правительства Свердловской области «О Порядке оформления и выдачи удостоверений «Ветеран труда» и их дубликатов, хранения и уничтожения бланков удостоверений «Ветеран труда». Указанное удостоверение выдается заявителю в день обращения под роспись территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения в течение 5 рабочих дней после получения копии указа Губернатора о присвоении звания «Ветеран труда».

В соответствии с Областным законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» и Законом Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь» принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения предложений областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области о представлении к награждению знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь». Согласно утвержденному Положению предложения о представлении к награждению таким знаком отличия подготавливаются Министерством социальной защиты населения Свердловской области на основании наградного листа и представленных документов. Наградной лист подготавливается управлениями социальной защиты населения. Вышеуказанное министерство осуществляет проверку документов граждан, формирует предложения и направляет их для рассмотрения в Правительство Свердловской области.

Во исполнение Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Перечня документов, подтверждающих соблюдение условий присвоения звания «Ветеран труда Свердловской области». Постановлением Правительства от 7 октября 2011 года № 1341-ПП в утвержденный Перечень внесены изменения.

В ходе анализа законодательства о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области выявлены нереализованные полномочия органов государственной власти Свердловской области.

Так, до настоящего времени остаются не реализованными отмеченные в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год полномочия Законодательного Собрания, Губернатора и Правительства Свердловской области, предусмотренные Областным законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»:

1) Законодательным Собранием не установлен порядок отмены решений о награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области, Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской об-

ласти, Благодарственным письмом Законодательного Собрания Свердловской области и порядок восстановления прав на эти награды;

2) Правительством Свердловской области не установлен порядок отмены решений о награждении Почетным дипломом Правительства Свердловской области имени А.А. Мехренцева и восстановления прав на этот Почетный диплом.

3) Губернатором Свердловской области не реализованы следующие полномочия:

- утверждение порядка составления и формы протокола вручения знака отличия или нагрудного знака;

- установление порядка рассмотрения заявлений о выдаче дубликатов знаков отличия и (или) удостоверений к ним, дубликатов нагрудных знаков к почетным званиям и (или) удостоверений к ним;

- установление порядка выдачи уполномоченным государственным органом в сфере наград и почетных званий дубликатов и муляжей знаков отличия, дубликатов и муляжей нагрудных знаков к почетным званиям, дубликатов удостоверений к знакам отличия или почетным званиям, а также справок, удостоверяющих факт награждения знаком отличия или присвоения почетного звания;

- установление порядка учета и хранения знаков отличия, нагрудных знаков к почетным званиям, их дубликатов и муляжей, удостоверений к знакам отличия и нагрудным знакам к почетным званиям.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области:

1) установление порядка предоставления лицам, которым присвоено почетное звание «Почетный гражданин Свердловской области», меры социальной поддержки по бесплатному обслуживанию в областных государственных учреждениях культуры и искусства (данное полномочие предусмотрено Законом Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»);

2) установление порядка предоставления лицам, награжденным знаком отличия «За заслуги перед Свердловской областью» I степени, которым не присвоено почетное звание «Почетный гражданин Свердловской области», меры социальной поддержки по бесплатному обслуживанию в областных государственных учреждениях культуры и искусства (указанное полномочие предусмотрено Законом Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью»).

§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области

В 2011 году в сфере законодательства об административно-территориальном устройстве принято два закона об образовании сельских населенных пунктов.

По инициативе органов местного самоуправления Каменского района начата процедура по образованию населенного пункта, в результате принят Закон Свердловской области «Об образовании сельского населенного пункта с пред-

полагаемым наименованием поселок Солнечный, расположенного на территории Каменского района», в соответствии с которым в 0,3 километра к западу от города Каменска-Уральского образован сельский населенный пункт с предполагаемым наименованием поселок Солнечный. Аналогичная инициатива поступила от органов местного самоуправления Богдановичского района. Законом Свердловской области «Об образовании сельского населенного пункта с предполагаемым наименованием деревня Билейский рыбопитомник, расположенного на территории Богдановичского района» образован сельский населенный пункт с предполагаемым наименованием деревня Билейский рыбопитомник, расположенный в 11 километрах к западу от города Богданович.

При подготовке настоящего Доклада выявлено не реализованное до сих пор полномочие Правительства Свердловской области по определению порядка ведения Реестра административно-территориальных единиц Свердловской области и населенных пунктов Свердловской области (предусмотрено Областным законом «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области»).

§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области

1. Законодательное Собрание Свердловской области

Процесс развития в 2011 году законодательства, составляющего правовую основу деятельности Законодательного Собрания Свердловской области, прошел три этапа. На первом производилось совершенствование правовой основы деятельности палат Законодательного Собрания, на втором – создание нормативной базы организации деятельности однопалатного Законодательного Собрания, на третьем – развитие законодательства о Законодательном Собрании после проведения выборов депутатов Законодательного Собрания.

В рамках первого этапа принято Постановление Областной Думы «О временной комиссии Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области по противодействию коррупции», которым создана указанная комиссия и утверждено положение о ней. Задачей временной комиссии являлась подготовка предложений, касающихся выработки и реализации государственной антикоррупционной политики в Свердловской области, а также предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Свердловской области в сфере правового обеспечения противодействия коррупции.

Постановлением Областной Думы и Палаты Представителей Законодательного Собрания «О Молодежном парламенте Свердловской области» утверждено Положение о Молодежном парламенте Свердловской области. В соответствии с этим Положением он создается в целях содействия деятельности Законодательного Собрания в сфере законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, стимулирования участия молодых граждан в реализации молодежной политики, вовлечения молодежи в общественно-политическую деятельность, повышения социальной активности и социальной ответственности молодежи, формирования предпосылок развития гражданского общества, а также организации взаимодействия молодежи с органами законодательной и исполнительной власти Свердловской области и органами мест-

ного самоуправления в части разработки, принятия и реализации нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы молодежи. В связи с созданием Молодежного парламента Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 25 октября 2011 года № 1136-ПОД признано утратившим силу Постановление Областной Думы «О создании Общественной молодежной палаты при Областной Думе Законодательного Собрания Свердловской области».

Задачей второго этапа стало формирование правовых основ для начала работы однопалатного Законодательного Собрания.

С этой целью Постановлением Областной Думы и Палаты Представителей «О Временном регламенте Законодательного Собрания Свердловской области» принят названный нормативный правовой акт, вступивший в силу 2 декабря 2011 года.

Данный документ, состоящий из 5 разделов, воспринял значительную часть нормативного материала регламентов палат Законодательного Собрания Свердловской области, адаптированного с учетом положений Устава и законов Свердловской области к особенностям организации деятельности однопалатного Законодательного Собрания.

Раздел 1 Временного регламента касается организационных начал – определяет общие положения, относящиеся к Законодательному Собранию Свердловской области, статус и порядок избрания, освобождения от должности председателя Законодательного Собрания, его заместителей, статус, порядок формирования и структуру комитетов и комиссий, Совета Законодательного Собрания, порядок образования и регистрации депутатских объединений в Законодательном Собрании.

Раздел 2 устанавливает процедурно-процессуальные основы деятельности Законодательного Собрания – регулирует порядок организации и проведения заседаний Законодательного Собрания и заседаний его органов (комитетов, комиссий, Совета Законодательного Собрания), определяет порядок проведения депутатских слушаний, направления депутатских запросов и обращений с вопросами к Губернатору и Правительству Свердловской области, руководителям исполнительных органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, а также требования к содержанию решений Законодательного Собрания, его комитетов и комиссий, Совета Законодательного Собрания.

Раздел 3 в развитие положений Устава и Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» регулирует отдельные стадии законодательного процесса в Законодательном Собрании (от стадии внесения проекта закона Свердловской области в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы до стадии рассмотрения проекта закона на заседании Законодательного Собрания в третьем чтении), а также особенности рассмотрения и принятия отдельных видов законов Свердловской области.

Раздел 4 Временного регламента включает в себя главы, посвященные процедурам исполнения таких полномочий Законодательного Собрания, как согласование назначения на должность прокурора Свердловской области, дача

согласия на назначение на должности председателя Правительства Свердловской области, руководителей уполномоченных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, назначение на должности и досрочное освобождение от должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Свердловской области, назначение на должность судьи Уставного Суда Свердловской области и мирового судьи Свердловской области, рассмотрение закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, а также ряда других полномочий.

Разделом 5 Временного регламента определены правовые основы обеспечения деятельности Законодательного Собрании, разъяснения положений Временного регламента и внесения в него изменений.

Третий этап охватывает период после избрания депутатов Законодательного Собрании.

Постановлением Законодательного Собрании «О заместителях председателя Законодательного Собрании Свердловской области» определено количество названных должностных лиц.

Постановлением Законодательного Собрании «О комитетах и комиссиях Законодательного Собрании Свердловской области» определены количество и наименования комитетов и постоянных комиссий, установлен их численный состав.

2. Губернатор Свердловской области

В 2011 году совершенствование законодательства о Губернаторе Свердловской области, а также органов и должностных лицах, деятельность которых направлена на обеспечение его деятельности, производилась по двум основным направлениям. Первым из них следует назвать совершенствование сложившихся институтов обеспечения деятельности Губернатора Свердловской области – Администрации Губернатора, координационных и совещательных органов при Губернаторе, а вторым – создание новых элементов системы обеспечения деятельности Губернатора, в частности, образование института общественных советников Губернатора Свердловской области.

Совершенствование правовой основы деятельности Администрации Губернатора как государственного органа Свердловской области, обеспечивающего деятельность Губернатора, связанную с реализацией его полномочий, в 2011 году осуществлялось в направлении уточнения основных задач и функций структурных подразделений названного органа. В рамках этих мер утверждены новые положения об отдельных структурных подразделениях Администрации Губернатора, внесены изменения в Положение о постоянном представительстве Губернатора Свердловской области при Президенте Российской Федерации.

В рамках реализации полномочия Губернатора по созданию постоянных и временных координационных, консультативных, совещательных комиссий и советов в 2011 году созданы два новых органа – Координационный совет при Губернаторе Свердловской области по делам ветеранов и Совет при Губернаторе Свердловской области по делам пенсионеров. Внесены изменения в Положение о Комиссии по совершенствованию государственного управления и структуры исполнительных органов государственной власти Свердловской об-

ласти и Положение о Градостроительном совете при Губернаторе Свердловской области.

В целях повышения эффективности взаимодействия с гражданским обществом и формирования доверия граждан к областным государственным органам принят Указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении Положения об общественных советниках Губернатора Свердловской области». Названное Положение определило основные задачи и функции общественного советника, его права и обязанности, а также порядок оформления гражданина Российской Федерации в качестве общественного советника и прекращения им названной деятельности.

Общественным советником Губернатора Свердловской области может быть совершеннолетний гражданин Российской Федерации, имеющий особые заслуги или выдающиеся достижения в экономической, научно-технической, социальной, культурной и (или) иных сферах жизни общества. Общественный советник осуществляет свою деятельность на безвозмездной основе без оформления с ним трудовых отношений, под непосредственным руководством Губернатора и руководителя Администрации Губернатора в соответствии с направлениями деятельности и на условиях, определенных Губернатором. К числу основных задач общественных советников отнесены:

- 1) осуществление сбора, обработки и анализа информации о восприятии населением решений, принимаемых областными государственными органами и органами местного самоуправления;
- 2) подготовка для Губернатора аналитических и обобщающих материалов;
- 3) оказание научно-методической и консультативной помощи.

Развитие рассматриваемой отрасли законодательства в течение 2011 года охватило и ряд общих вопросов реализации полномочий Губернатора Свердловской области, в частности, механизма исполнения его поручений Правительством Свердловской области, Администрацией Губернатора, областными исполнительными органами государственной власти и территориальными межотраслевыми исполнительными органами государственной власти. В целях совершенствования правового регулирования соответствующих административных процедур принято Распоряжение Губернатора Свердловской области «Об утверждении Порядка подготовки и исполнения поручений Губернатора Свердловской области».

3. Правительство Свердловской области

Основу законодательства о статусе Правительства составляет Областной закон «О Правительстве Свердловской области», внесение изменений в который в 2011 году связано с необходимостью приведения названного Закона в соответствие с федеральными законами и Уставом Свердловской области (в том числе в связи с изменением структуры Законодательного Собрания). Для решения этих задач приняты Законы Свердловской области от 12 июля 2011 года № 69-ОЗ и от 9 ноября 2011 года № 107-ОЗ.

В Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения, во-первых, в части дополнения положениями, закрепляющими новые полномочия Правительства, во-вторых, в части уточнения отдельных уже

имеющихся полномочий, в-третьих, в части исключения некоторых полномочий. Указанные изменения касались полномочий Правительства в различных сферах деятельности, в том числе градостроительства, организации транспортного обслуживания населения, безопасности дорожного движения, торговли, осуществления государственного контроля (надзора), и обусловлены принятием следующих федеральных законов:

1) от 10 декабря 2010 года № 356-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» (из вышеуказанного Областного закона исключено такое полномочие Правительства, как назначение на должность и освобождение от должности Главного государственного ветеринарного инспектора Свердловской области по согласованию с Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации);

2) от 28 декабря 2010 года № 398-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления контроля в сфере оборота гражданского оружия» (названный Областной закон дополнен полномочием по установлению перечня профессий, занятие которыми дает право на приобретение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом);

3) от 28 декабря 2010 года № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном материальном резерве» (в Областном законе установлено полномочие по обращению в установленном порядке с просьбами о заимствовании материальных ценностей из государственного материального резерва);

4) от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» (изменения указанного Областного закона носили редакционный характер);

5) от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (рассматриваемый Областной закон дополнен, в частности, полномочиями по установлению порядка осуществления временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения, порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на таких дорогах);

6) от 11 июля 2011 года № 192-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Областной закон дополнен полномочием по обеспечению безопасности дорожного движения на дорогах регионального и межмуниципального значения);

7) от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Феде-

рального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» (в Областном законе уточнены полномочия в сфере розничной продажи алкогольной продукции);

8) от 18 июля 2011 года № 239-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений» (вышеуказанный Областной закон дополнен полномочиями по определению порядка осуществления государственными автономными учреждениями Свердловской области полномочий исполнительных органов государственной власти по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, установлению порядка финансового обеспечения осуществления этими учреждениями таких полномочий);

9) от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Областной закон дополнен, в частности, полномочиями по организации на территории Свердловской области осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах деятельности, названных федеральными законами, определению исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), установлению их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности, порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом Свердловской области, установлению порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в сферах деятельности, определенных федеральными законами).

Кроме того, Областной закон «О Правительстве Свердловской области» приведен в соответствие с Федеральным законом «О полиции» в части исключения такого полномочия Правительства, как определение по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации порядка создания, реорганизации и ликвидации подразделений милиции общественной безопасности, финансируемых за счет средств областного бюджета, установление численности милиции общественной безопасности, финансируемой за счет средств областного бюджета.

В целях систематизации установленных федеральным законодательством полномочий высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках рассматриваемого Областного закона он дополнен полномочиями, определенными Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Налоговым кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами «О ветеранах», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О почтовой связи», «О связи», «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», «О навигационной деятельности», «Об организации предоставления

государственных и муниципальных услуг», «О безопасности» и «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В вышеуказанный Областной закон также введена норма о том, что должности председателя Правительства, его первого заместителя (первых заместителей), заместителей, министров, руководителя Администрации Губернатора, руководителя аппарата Правительства являются государственными должностями Свердловской области.

В целях совершенствования законодательства о высшем органе исполнительной власти принято Постановление Правительства Свердловской области «О распределении обязанностей между председателем Правительства Свердловской области и членами Правительства Свердловской области».

Указом Губернатора Свердловской области от 14 марта 2011 года № 176-УГ внесены изменения в Положение о президиуме Правительства Свердловской области.

Постановлением Правительства Свердловской области «Об Административном регламенте по предоставлению государственной услуги «Организация приема граждан, своевременного и полного рассмотрения их обращений, поданных в устной или письменной форме к Губернатору Свердловской области или в Правительство Свердловской области, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок» утвержден указанный Административный регламент.

В 2011 году изменениям подверглась правовая основа организации деятельности координационных и совещательных органов, образованных Правительством Свердловской области. Образовано три новых органа (правительственная комиссия по развитию международных и внешнеэкономических связей Свердловской области, Координационный совет Правительства Свердловской области по реализации Программы «Чистая вода» Свердловской области, Координационная комиссия Правительства Свердловской области по вопросам реализации законодательства Российской Федерации в сфере регулирования торговой деятельности на территории Свердловской области) и утверждены положения о них. Принят ряд постановлений Правительства, которыми внесены изменения в положения о некоторых действующих координационных и совещательных органах при Правительстве.

В Докладе о состоянии законодательства за 2010 год отмечалось отсутствие нормативного правового акта Правительства Свердловской области, определяющего порядок медицинского обслуживания и социально-бытового обеспечения членов Правительства, принятие которого предусмотрено Областным законом «О Правительстве Свердловской области». Данное полномочие до настоящего времени остается не реализованным.

4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2011 году развитие законодательства о правовом положении областных исполнительных органов государственной власти производилось как в направлении совершенствования нормативных правовых актов Свердловской области, определяющих общий для всех областных исполнительных органов государст-

венной власти порядок организации деятельности, так и в направлении развития правовой основы деятельности отдельных областных исполнительных органов государственной власти.

В целях повышения эффективности деятельности областных исполнительных органов государственной власти принят Указ Губернатора «О ключевых показателях эффективности управленческой деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области на 2011 год».

Постановлениями Правительства Свердловской области от 30 марта 2011 года № 330-ПП и от 7 сентября 2011 года № 1184-ПП внесены изменения в Порядок подготовки доклада Губернатора Свердловской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период.

Отдельный блок составили нормативные правовые акты об административных регламентах исполнения государственных функций и оказания государственных услуг.

Постановлением Правительства Свердловской области «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» утверждены:

- 1) Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций;
- 2) Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг;
- 3) Порядок проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг;
- 4) Порядок по разрешению разногласий между исполнительными органами государственной власти Свердловской области по проектам административных регламентов, если в исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги) участвуют несколько исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Существенные изменения процедур регламентации деятельности областных исполнительных органов государственной власти обусловлены принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которым определены новые нормотворческие полномочия субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанным Федеральным законом перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении этих государственных услуг, утверждается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, порядок определения размера платы за оказание таких услуг устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 107-ОЗ,

предусматривающим внесение изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области», конкретизировано, что данные полномочия реализуются Правительством.

Во исполнение указанных положений принято Постановление Правительства «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Свердловской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и порядка определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти Свердловской области государственных услуг».

В целях реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 – 2013 годы, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 1021-р, принято Постановление Правительства «О Программе снижения административных барьеров, оптимизации и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Свердловской области на 2011 – 2013 годы», которым одобрена указанная Программа и утвержден План мероприятий по ее выполнению.

В течение 2011 года также приняты некоторые нормативные правовые акты, затронувшие вопросы организации деятельности областных исполнительных органов государственной власти. Так, Указом Губернатора Свердловской области «О возложении исполнения обязанностей руководителя областного исполнительного органа государственной власти Свердловской области» установлен порядок возложения исполнения обязанностей руководителя областного исполнительного органа государственной власти.

Указом Губернатора Свердловской области «О Порядке исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации исполнительными органами государственной власти Свердловской области» утвержден соответствующий Порядок.

В 2011 году принято значительное количество нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Свердловской области, относящихся к организации деятельности отдельных областных исполнительных органов государственной власти. При этом указанными нормативными правовыми актами оказался охвачен широкий круг областных исполнительных органов государственной власти. К таким нормативным правовым актам относятся указы Губернатора, которыми образованы или переименованы областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области, нормативные правовые акты об утверждении положений об областных исполнительных органах государственной власти, структур и предельных лимитов штатной численности этих органов или о внесении изменений в указанные положения, структуры и лимиты.

5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2011 году совершенствование правовой основы деятельности территориальных исполнительных органов государственной власти происходило не столь интенсивно в сравнении с развитием законодательства об областных исполнительных органах государственной власти.

Изменения, внесенные в соответствующие нормативные правовые акты Правительства, носили преимущественно технический характер: изменилась территориальная подведомственность ряда территориальных комиссий Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав, некоторые из названных комиссий изменили адрес своего местонахождения, изменились места нахождения двух управлений социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Свердловской области.

Изменения коснулись также вопроса предельных лимитов штатной численности территориальных исполнительных органов государственной власти, в частности, управлений сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области и Администрации Западного управленческого округа.

6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области

Изменения, внесенные в 2011 году в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области» Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 103-ОЗ, обусловлены, во-первых, потребностью реализации правотворческой компетенции субъекта Российской Федерации, предусмотренной федеральным законодательством, во-вторых, необходимостью его приведения в соответствие с нормами отдельных федеральных законов, Устава и законов Свердловской области.

Федеральным законом от 1 июля 2010 года № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 20¹ Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» установлено, что порядок, сроки и формы прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации определяются законами субъектов Российской Федерации. В рамках реализации данного полномочия вышеуказанный Областной закон дополнен положениями, определяющими порядок профессиональной переподготовки и повышения квалификации судей Уставного Суда.

Положения Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» о порядке отбора кандидатов на должность судьи учтены при совершенствовании порядка назначения на должности судей Уставного Суда. Так, кандидат на названную должность обращается с заявлением о рекомендации его на вакантную должность в квалификационную коллегию судей Свердловской области, которая организует проверку достоверности документов и сведений, представленных кандидатом. Решение данной квалификационной коллегии о рекомендации соответствующего лица на должность судьи Уставного Суда направляется Губернатору Свердловской области.

В рассматриваемый Областной закон внесены изменения терминологического характера. Термин «уставное судопроизводство», не предусмотренный федеральным законодательством, заменен термином «судопроизводство в Уставном Суде Свердловской области», вместо понятия «смета расходов» употреблено используемое в Бюджетном кодексе Российской Федерации понятие «бюджетная смета».

В части приведения названного закона в соответствие с Уставом определено, что судьи Уставного Суда назначаются на должности Законодательным Собранием, а не избираются Областной Думой.

Во исполнение требования Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» о том, что должности государственной гражданской службы, осуществляемой в целях обеспечения исполнения полномочий Уставного Суда Свердловской области и лиц, замещающих в нем государственные должности, учреждаются законами Свердловской области, названный Областной закон дополнен положениями об учреждении соответствующих должностей, в том числе советников судей Уставного Суда.

Указанный Областной закон дополнен также следующими положениями:

- 1) должности председателя, заместителя председателя, судьи Уставного Суда отнесены к государственным должностям Свердловской области;
- 2) Уполномоченному по правам ребенка в Свердловской области предоставлены права на обращение в Уставный Суд, аналогичные правам Уполномоченного по правам человека;
- 3) установлены государственные гарантии судьям в сфере обеспечения жильем;
- 4) удостоверения судей подписываются и выдаются Губернатором, судьям, пребывающим в отставке, удостоверения судей Уставного Суда подписываются и выдаются его председателем, форма удостоверения судьи утверждается Губернатором.

По тем же основным направлениям в течение 2011 года совершенствовались законодательство о мировых судьях Свердловской области.

Внесенные Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 42-ОЗ изменения в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» связаны с реализацией правотворческой компетенции субъекта Российской Федерации, предусмотренной федеральными законами, приведением указанного Закона в соответствие с федеральными законами (главным образом, с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Свердловской области» в части отбора кандидатов на должности мировых судей Свердловской области), Уставом (в связи с установлением однопалатного Законодательного Собрания) и законами Свердловской области.

Во исполнение полномочия по определению законом субъекта Российской Федерации порядка, сроков и форм прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей, которое введено федеральным законом от 1 июля 2010 года № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 20¹ Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Феде-

рации», вышеуказанный Закон дополнен нормами о профессиональной переподготовке и повышении квалификации мировых судей.

В рамках реализации новых полномочий, закрепленных Федеральным конституционным законом «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», вышеупомянутый Закон Свердловской области дополнен положениями о порядке организационного обеспечения деятельности мировых судей, а также приложением «Перечень мест постоянного пребывания мировых судей». На Правительство возложены полномочия по утверждению положения об аппарате мирового судьи и по установлению порядка определения структуры и штатного расписания аппарата мирового судьи.

Помимо этого, данный Закон дополнен следующими положениями:

1) должности мировых судей отнесены к государственным должностям Свердловской области (это изменение обусловлено необходимостью соблюдения требования Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» о том, что государственные должности субъектов Российской Федерации устанавливаются конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации);

2) определен перечень должностей государственной гражданской службы, учреждаемых в целях обеспечения исполнения полномочий мировых судей (данное изменение связано с реализацией требований Закона «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»).

Законом Свердловской области от 23 мая 2011 года № 27-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области» в части описания границ судебных участков, расположенных на территории Талицкого района. Принятие данного Закона обусловлено необходимостью обеспечения равномерного распределения нагрузки между мировыми судьями судебных участков № 1, № 2 и № 3 Талицкого района.

В связи с изменением порядка рассмотрения кандидатур на должности мировых судей, установленного Законом «О мировых судьях Свердловской области», потребовалось принятие Указа Губернатора Свердловской области от 5 апреля 2011 года № 272-УГ. Данным Указом признан утратившим силу Указ Губернатора Свердловской области «О реализации Закона Свердловской области от 19 февраля 2001 года № 22-ОЗ «О мировых судьях Свердловской области», которым утверждено Положение о порядке оформления документации для представления Губернатору кандидатов на должность мировых судей.

При подготовке настоящего Доклада выявлено, что Губернатором Свердловской области на сегодняшний день не издан нормативный правовой акт, направленный на утверждение формы удостоверения судьи Уставного Суда.

7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области и Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области

Законами Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» предусмотрено, что форма удостоверений названных

должностных лиц утверждается нормативными правовыми актами, принимаемыми Губернатором.

Во исполнение указанных положений приняты Указы Губернатора Свердловской области «Об утверждении формы удостоверения Уполномоченного по правам человека в Свердловской области» и «Об утверждении формы удостоверения Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области».

8. Счетная палата Свердловской области

В 2011 году в целях реализации установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» полномочий субъектов Российской Федерации принят Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Указанным Законом установлено, что Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, который образуется Законодательным Собранием и является государственным органом Свердловской области. Важной новацией правового регулирования в указанной сфере явилось создание Счетной палаты в качестве самостоятельного юридического лица, а не структурного подразделения Законодательного Собрания.

Счетная палата состоит из председателя, заместителя председателя, семи аудиторов и аппарата. Также образуется коллегия Счетной палаты. Должности председателя, заместителя председателя, аудиторов Счетной палаты относятся к государственным должностям Свердловской области.

Рассматриваемым Законом Свердловской области установлены требования к кандидатам на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов, порядок их назначения на соответствующие должности, определены состав и компетенция коллегии, состав аппарата, в целях обеспечения исполнения полномочий Счетной палаты учрежден ряд должностей государственной гражданской службы Свердловской области, предусмотрены гарантии статуса должностных лиц Счетной палаты, подробно определен перечень ее полномочий. Так, Счетная палата осуществляет следующие полномочия:

1) проводит экспертизу проектов законов Свердловской области об областном бюджете, осуществляет контроль за исполнением областного бюджета, проводит внешнюю проверку готового отчета о его исполнении, осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) проводит экспертизу проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, осуществляет контроль за исполнением бюджета названного фонда, проводит внешнюю проверку годового отчета о его исполнении, осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета вышеуказанного фонда и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации;

4) осуществляет оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, а также оценку законности предоставления государственных гарантий и поручительств Свердловской области или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области;

5) проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов Свердловской области, связанных с изменениями доходов и (или) расходов областного бюджета, и проектов нормативных правовых актов органов государственной власти в части, касающейся расходных обязательств Свердловской области;

6) проводит финансово-экономическую экспертизу государственных программ Свердловской области, в том числе проектов программ социально-экономического развития, проектов законов о внесении изменений в программы социально-экономического развития, проектов государственных целевых программ Свердловской области, проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в такие программы, проектов программ управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области, проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в соответствующие программы;

7) осуществляет анализ бюджетного процесса в Свердловской области и подготовку предложений, направленных на его совершенствование;

8) осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также проверку местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

9) осуществляет подготовку информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представляет такую информацию в Законодательное Собрание и Губернатору Свердловской области;

10) принимает участие в пределах своих полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) принимает участие в деятельности временной согласительной комиссии Законодательного Собрания по вопросам, связанным с рассмотрением проекта закона об областном бюджете;

12) осуществляет иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, Уставом и законами Свердловской области.

Регламентом Счетной палаты должны определяться внутренние вопросы ее деятельности, полномочия председателя, заместителя председателя и аудиторов; распределение направлений деятельности между аудиторами, порядок ведения дел, подготовки, проведения и оформления результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты; а также иные вопросы ее деятельности.

Вышеуказанным Законом определены основы осуществления внешнего государственного финансового контроля, в том числе его формы и права должностных лиц Счетной палаты, а также формы взаимодействия Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований, порядок обеспечения доступа к информации о деятельности Счетной палаты и порядок финансового обеспечения ее деятельности.

Поскольку на дату принятия данного Закона при Законодательном Собрании уже действовала Счетная палата (на основании Областного закона «О Счетной палате»), этим Законом установлены переходные положения. Деятельность Счетной палаты, созданной до вступления в силу Закона Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», прекратилась 28 февраля 2012 года, а Областной закон «О Счетной палате» признан утратившим силу с 29 февраля 2012 года.

Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 108-ОЗ в рассматриваемый Закон Свердловской области внесено изменение, в соответствии с которым образование Счетной палаты осуществлено после избрания депутатов Законодательного Собрания на выборах, проводимых в 2011 году.

Во исполнение положений Закона «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» Указом Губернатора Свердловской области от 6 сентября 2011 года № 800-УГ Реестр должностей государственной гражданской службы Свердловской области, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Свердловской области», дополнен главой, посвященной соответствующим должностям, учреждаемым в целях обеспечения исполнения полномочий Счетной палаты.

§ 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области и государственной гражданской службе Свердловской области

В 2011 году в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы в Свердловской области» внесены изменения, направленные на приведение данного Закона в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Во-первых, в связи с изменением предельного возраста пребывания на государственной гражданской службе, предусмотренным Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Законом Свердловской области от 9 марта 2011 года № 6-ОЗ предельный возраст пребывания на государственной гражданской службе изменен с 65 до 60 лет.

Во-вторых, Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 70-ОЗ, внесены изменения с целью приведения законодательства Свердловской области в соответствие со статьей 25 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и нормами Положения о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» (в части изменения с 30 дней до 21 дня срока подачи документов в государственный орган Свердловской области гражданином, изъявившим желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Свердловской области).

Для обеспечения соблюдения других требований статьи 25 названного Федерального закона в рассматриваемом Законе Свердловской области установлено, что в нормативных правовых актах, которыми учреждаются должности государственной гражданской службы Свердловской области, должен быть указан срок, на который может замещаться учреждаемая должность категории «руководители», а при отсутствии такого указания должность должна замещаться без ограничения срока (это изменение связано с тем, что согласно части 4 статьи 25 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» срочный служебный контракт заключается с государственным гражданским служащим в случае замещения им отдельных должностей государственной гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)», а в нашей области получила распространение практика принятия нормативных правовых актов, которыми учреждаются отдельные должности государственной гражданской службы категории «руководители» без указания срока замещения учреждаемой должности).

В-третьих, Федеральным законом от 11 июля 2011 года № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» отменен квалификационный экзамен для государственных гражданских служащих, замещающих без ограничения срока полномочий должности государственной гражданской службы, поскольку оценка профессионального уровня таких служащих происходит регулярно в ходе аттестации и при проведении конкурсных процедур при поступлении на государственную гражданскую службу. В связи с этим Законом Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 82-ОЗ в рассматриваемый Закон внесены аналогичные изменения, а также уточнен порядок проведения квалификационного экзамена.

Законом Свердловской области от 9 марта 2011 года № 6-ОЗ названный Закон приведен в соответствие с Уставом Свердловской области в части исключения формулировок, касающихся палат Законодательного Собрания.

В целях совершенствования законодательства о государственной гражданской службе Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 70-ОЗ положения Областного закона «О государственной гражданской службе Свердловской области», регулирующие пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих Свердловской области, перенесены в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области». В статье 14 этого Закона, устанавливающей квалификацион-

ные требования для исполнения государственным гражданским служащим Свердловской области своих должностных обязанностей, исключена ссылка на «другие законы Свердловской области», поскольку иные законы, устанавливающие указанные квалификационные требования, отсутствуют.

В связи с принятием Закона Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и формированием Счетной палаты потребовалось урегулировать вопросы, связанные с организацией государственной гражданской службы в данном государственном органе. Соответствующие изменения внесены Законом Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 82-ОЗ в Закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», также данный Закон дополнен положениями, касающимися перерасчета пенсии за выслугу лет.

Совершенствование законодательства о государственных должностях в 2011 году осуществлялось в следующих направлениях.

Во-первых, Законом Свердловской области от 2 июня 2011 года № 33-ОЗ в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области» внесены масштабные изменения, направленные на приведение данного Закона в соответствие с Уставом. В связи с изменением структуры Законодательного Собрания все положения, касающиеся деятельности Областной Думы и Палаты Представителей, заменены на положения, регулирующие деятельность однопалатного Законодательного Собрания. Указанный Закон дополнен следующими положениями:

- 1) о принесении депутатами Законодательного Собрания присяги;
- 2) о замещении депутатами государственных должностей в Законодательном Собрании;
- 3) об осуществлении не менее 25 депутатами депутатской деятельности на профессиональной постоянной основе;
- 4) о праве депутата на основании письменного заявления, подаваемого в Законодательное Собрание, осуществлять депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности;
- 5) о предоставлении депутатам государственных гарантий в сфере возмещения расходов, связанных с добровольным личным страхованием (депутатам Законодательного Собрания возмещаются один раз в год расходы на уплату ими страховой премии по договору добровольного личного страхования на случай причинения вреда их жизни или здоровью в период осуществления депутатской деятельности в размере, не превышающем 20 процентов месячного должностного оклада депутата).

Во-вторых, Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 74-ОЗ внесены изменения в вышеназванный Закон и Закон Свердловской области от 2 июня 2011 года № 33-ОЗ с целью уточнения условий получения пенсии за выслугу лет и пособий гражданами Российской Федерации, осуществлявшими депутатскую деятельность, прекратившими исполнение полномочий депутатов палат Законодательного Собрания.

Рассматриваемый Закон предусматривал выплату данной категории граждан ежемесячного пособия на период трудоустройства. Размер такого пособия рассчитывался исходя из средней заработной платы, которую получал гражданин в период исполнения депутатских полномочий. Изменениями, внесенными в указанный Закон, установлена иная государственная гарантия – выплата единовременного пособия. Размер выплачиваемого пособия равен трехкратному размеру заработной платы, которую получал гражданин на день прекращения депутатских полномочий. В случае прекращения депутатских полномочий в связи с самороспуском Законодательного Собрания либо в связи с сокращением в соответствии с федеральным законом срока полномочий депутатов палат Законодательного Собрания выплата пособия производится в размере, равном десятикратному размеру заработной платы, которую получал гражданин на день прекращения депутатских полномочий.

Выплата пенсии за выслугу лет согласно внесенным в Закон изменениям будет осуществляться только гражданам Российской Федерации, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания, депутатов палат Законодательного Собрания, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе.

В-третьих, в целях реализации закрепленного в пункте 1 статьи 74 Устава Свердловской области законотворческого полномочия по установлению перечня государственных должностей в 2011 году принят Закон Свердловской области «О перечне государственных должностей Свердловской области».

В течение 2011 года принято значительное количество подзаконных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о государственных должностях и государственной гражданской службе Свердловской области.

Во исполнение Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» принят Указ Губернатора Свердловской области «О реализации Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части основных гарантий государственных гражданских служащих Свердловской области в сфере оплаты труда». Положения данного Указа регулируют вопросы формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, штатной численности областных исполнительных органов государственной власти и территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти, устанавливают размеры должностных окладов, ежемесячных и иных дополнительных выплат для государственных гражданских служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями в различных государственных органах.

На основании этого Указа принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка исчисления денежного содержания государственного гражданского служащего Свердловской области». Данным Постановлением установлены правила исчисления названного денежного содержания при увольнении с государственной гражданской службы:

- 1) в связи с реорганизацией или ликвидацией государственного органа, изменением его структуры либо сокращением должностей;

2) в случае прекращения служебного контракта в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 33 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», если нарушение установленных обязательных правил заключения служебного контракта допущено не по вине гражданского служащего;

3) на период:

- нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске;
- временной нетрудоспособности, включая период прохождения медицинского обследования в специализированном учреждении здравоохранения;
- профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации или стажировки;
- нахождения в служебной командировке;
- урегулирования конфликта интересов при отстранении от замещаемой должности государственной гражданской службы (недопущении к исполнению должностных обязанностей);
- проведения служебной проверки;
- безвестного отсутствия до признания безвестно отсутствующим или объявления умершим в соответствии с решением суда, вступившим в законную силу.

В соответствии с Законом Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» принят Указ Губернатора Свердловской области «О полномочиях нанимателя, осуществляемых представителями Губернатора Свердловской области в отношениях, связанных с осуществлением государственной гражданской службы Свердловской области в целях обеспечения исполнения полномочий Губернатора Свердловской области, обеспечения исполнения полномочий областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области лицами, назначаемыми на должности руководителей этих органов и заместителей руководителей областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, обеспечения исполнения полномочий Администрации Губернатора Свердловской области лицами, назначаемыми на должности заместителей ее руководителя и руководителей структурных подразделений Администрации Губернатора Свердловской области».

Во исполнение данного Указа принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке материального стимулирования профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности руководителей областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области». Положением, утвержденным этим Постановлением, установлены размеры и порядок назначения и выплаты государственным гражданским служащим, замещающим должности руководителей областных исполнительных органов государственной власти, премий за выполнение особо важных и сложных заданий, ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы, ежемесячного денежного поощрения, единовременного денежного поощрения, единовременной выплаты

при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, а также материальной помощи.

В целях обеспечения соблюдения правил поведения и норм служебной этики, добросовестного надлежащего и эффективного исполнения государственными гражданскими служащими должностных обязанностей, профилактики коррупционных проявлений на государственной гражданской службе принят Указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Свердловской области».

В указанном Кодексе нашли отражение как обязанности государственных гражданских служащих, закрепленные в федеральном и областном законодательстве, так и непосредственно этические нормы. В числе обязанностей первой группы можно назвать добросовестное исполнение должностных обязанностей, признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, принятие мер по недопущению возникновения конфликта интересов и урегулированию возникших случаев конфликта интересов, противодействие коррупции, соблюдение установленных ограничений и запретов. Ко второй группе обязанностей могут быть отнесены проявление корректности и внимательности в обращении с гражданами и должностными лицами, проявление терпимости и уважения к обычаям и традициям народов России и других государств, учет культурных и иных особенностей различных этнических, социальных групп и конфессий, уважительное отношение к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе государственного органа Свердловской области, обеспечение как можно более эффективного распоряжения ресурсами, находящимися в сфере ответственности государственного гражданского служащего.

В Кодексе также названы основные принципы профессиональной этики государственных гражданских служащих Свердловской области: эффективное использование служебного времени для достижения наибольшей результативности работы; соблюдение норм служебного подчинения; обязанность воздерживаться от любых действий, которые могут быть расценены как оказание покровительства каким бы то ни было лицам в целях приобретения ими прав и (или) освобождения их от обязанностей; соблюдение делового стиля в одежде, норм делового этикета, речевых норм; недопустимость каких-либо проявлений агрессии, унижающих честь и достоинство человека.

Государственные гражданские служащие должны быть ознакомлены с Кодексом при заключении служебного контракта. Знание и соблюдение ими норм Кодекса является одним из критериев оценки качества их профессиональной деятельности и служебного поведения.

Во исполнение положений Избирательного кодекса Свердловской области, закрепляющих обязанность Губернатора по установлению размера и видов денежного содержания членов избирательных комиссий отдельных категорий, принят Указ Губернатора Свердловской области «О денежном содержании членов Избирательной комиссии Свердловской области, работающих на постоянной (штатной) основе, и председателей территориальных избирательных комиссий, являющихся юридическими лицами, работающих в указанных избира-

тельных комиссиях на постоянной (штатной) основе». Данным Указом установлены размеры должностных окладов, состав и размер дополнительных выплат, а также порядок формирования фонда оплаты труда названных членов Избирательной комиссии и председателей территориальных избирательных комиссий.

Необходимо отметить, что в ходе анализа законодательства о государственных должностях и государственной гражданской службе выявлены нереализованные полномочия Губернатора, предусмотренные Законом Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», отмеченные в Докладе о состоянии законодательства за 2010 год:

1) установление порядка организации и проведения конкурсов на право заключения договоров о профессиональной подготовке для государственной гражданской службы, предусматривающих наряду с другими условиями обязательство граждан поступить на государственную гражданскую службу для замещения должностей государственной гражданской службы в Правительстве Свердловской области, в областных и территориальных исполнительных органах государственной власти, в аппаратах мировых судей, в Администрации Губернатора, в уполномоченном государственном органе в сфере управления государственной гражданской службой;

2) установление порядка ведения Областного реестра государственных гражданских служащих Свердловской области;

3) установление порядка медицинского обслуживания государственных гражданских служащих и членов их семей, граждан, уволенных с государственной гражданской службы, и членов их семей;

4) установление формы и порядка ведения, учета и хранения документов, подтверждающих профессиональную служебную деятельность государственных гражданских служащих.

При подготовке настоящего Доклада выявлены предусмотренные Законом Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» не реализованные полномочия Правительства по установлению размеров компенсации за использование государственным гражданским служащим личного транспорта в служебных целях и возмещения расходов, связанных с его использованием, а также по установлению порядка полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размера.

§ 6. Законодательство о выборах в Свердловской области

В Избирательный кодекс Свердловской области в 2011 году вносились изменения, направленные на приведение Кодекса в соответствие с измененными нормами федерального законодательства и реализацию в Кодексе требований, установленных другими законами Свердловской области.

Поскольку большая часть положений Избирательного кодекса представляет собой воспроизведение соответствующих норм Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме

граждан Российской Федерации», в связи с внесением изменений в названный Федеральный закон возникла необходимость в соответствующей корректировке положений рассматриваемого Кодекса.

Законом Свердловской области от 23 мая 2011 года № 32-ОЗ в Избирательный кодекс внесены изменения, направленные на приведение его в соответствие с Федеральными законами от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия» (изменения связаны с преобразованием Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации в Следственный комитет Российской Федерации) и от 20 марта 2011 года № 38-ФЗ «О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов».

Кодекс дополнен следующими положениями:

1) не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов (данное положение воспроизводит норму Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»);

2) в случае если уставом муниципального района, городского округа, численность депутатских мандатов в представительном органе которого составляет 20 депутатов и более, не определена избирательная система, которая применяется на выборах депутатов представительного органа муниципального района, городского округа, половина депутатских мандатов в представительном органе муниципального района, городского округа распределяется между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, половина депутатов представительного органа муниципального района, городского округа избирается по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории муниципального района, городского округа;

3) в случае если уставом муниципального района, городского округа, численность депутатских мандатов в представительном органе которого составляет менее 20 депутатов, уставом поселения не определена избирательная система, которая применяется на выборах депутатов представительного органа муниципального района, городского округа, поселения, депутаты представительного органа муниципального района, городского округа, поселения избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории муниципального района, городского округа, поселения;

4) в случае если уставом муниципального образования не определена избирательная система, которая применяется на выборах главы муниципального образования, глава муниципального образования избирается по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию муниципального образования.

Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 102-ОЗ в Кодекс внесены изменения, направленные на его приведение в соответствие со следующими федеральными законами:

1) от 14 июня 2011 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан» (изменения связаны с расширением гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами);

2) от 11 июля 2011 года № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (изменения касаются уточнения используемой терминологии, а именно формулировка «сеть «Интернет» заменена формулировкой «информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»);

3) от 23 июля 2011 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (изменено правовое регулирование отношений по оформлению, заполнению и заверению подписных листов для сбора подписей избирателей);

4) от 25 июля 2011 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части уточнения требований к голосованию вне помещения для голосования и к иным вопросам организации голосования» (изменен порядок голосования вне помещения для голосования, порядок обработки итогов голосования в избирательных комиссиях в части открепительных удостоверений для голосования на выборах);

5) от 25 июля 2011 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов» (в частности, предусмотрены положения о том, что в случае, если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом в составе списка кандидатов, не представит в пятидневный срок в соответствующую избирательную комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, выборного должностного лица, либо копии документов, удостоверяющих подачу в установленный срок заявления об освобождении от указанных обязанностей, его депутатский мандат передается другому зарегистрированному кандидату; в случае, если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом по одномандатному (многомандатному) избирательному округу либо выборным должностным лицом, не выполнит указанное требование, соответствующая избирательная комиссия отменяет свое решение о признании такого кандидата избранным).

Внесение изменений в Кодекс в 2011 году обусловлено также необходимостью приведения его в соответствие с нормами Устава и требованиями законов Свердловской области. С этой целью Законом Свердловской области от 23 мая 2011 года № 32-ОЗ из него исключены положения о палатах Законодательного Собрания и введена норма об избирательных системах, используемых на выборах депутатов Законодательного Собрания.

Во исполнение положения Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», согласно которому должности государственной гражданской службы, осуществляемой в целях обеспечения исполнения полномочий Избирательной комиссии и лиц, замещающих государственные должности в Избирательной комиссии Свердловской области, территориальных избирательных комиссий, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, и лиц, замещающих государственные должности в этих комиссиях, учреждаются законами Свердловской области, Кодекс дополнен соответствующими перечнями должностей государственной гражданской службы Свердловской области.

Законами Свердловской области от 25 марта 2011 года № 16-ОЗ и от 24 июня 2011 года № 55-ОЗ Перечень территориальных избирательных комиссий, которым придается статус юридического лица (приложение 1 к Избирательному кодексу), дополнен Свободненской и Верх-Нейвинской поселковыми территориальными избирательными комиссиями.

В целях реализации норм данного Кодекса принято Постановление Областной Думы и Палаты Представителей Законодательного Собрания «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области в 2011 году».

Также принято Постановление Правительства Свердловской области «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области 4 декабря 2011 года».

§ 7. Законодательство о референдумах в Свердловской области

В Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» Законом Свердловской области от 9 марта 2011 года № 7-ОЗ внесены изменения, направленные на его приведение в соответствие с Федеральным законом от 4 октября 2010 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка использования открепительных удостоверений при проведении выборов и референдумов». Изменено правовое регулирование отношений, возникающих в связи с изготовлением, выдачей и использованием открепительных удостоверений при проведении референдума Свердловской области.

Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 101-ОЗ в выше-названный Закон внесены изменения, направленные на его приведение в соответствие со следующими федеральными законами:

1) от 14 июня 2011 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования ме-

ханизмов обеспечения избирательных прав граждан» (изменения связаны с расширением гарантий права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами);

2) от 11 июля 2011 года № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (изменения касаются уточнения используемой терминологии, а именно формулировка «информационно-телекоммуникационная сеть общего пользования «Интернет» заменена формулировкой «информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»);

3) от 23 июля 2011 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (изменено правовое регулирование отношений, связанных со сбором подписей в поддержку инициативы проведения референдума Свердловской области, местного референдума).

§ 8. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области

В 2011 году в целях реализации установленного Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия субъектов Российской Федерации принят Закон Свердловской области «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы».

Программой, утвержденной указанным Законом, определены целевые ориентиры и задачи развития Свердловской области на среднесрочную перспективу, основные мероприятия и результаты, которые необходимо достичь для реализации второго этапа Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года. Так, в качестве ключевых задач названы:

1) повышение качества и стандартов жизни населения, создание благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни граждан;

2) обеспечение социальной стабильности в обществе;

3) обеспечение устойчивого экономического роста;

4) восстановление позиций Свердловской области в качестве региона – лидера развития России;

5) увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения.

В соответствии с положениями, закрепленными в Программе, предполагается, что за период ее реализации будут заложены основы для дальнейшей реализации стратегических направлений развития экономики и социальной сферы, осуществление предусмотренных в этой Программе мероприятий позволит стабилизировать социально-экономическое развитие области на уровне, обеспечивающем реализацию и достижение параметров названной Стратегии социально-экономического развития.

К целевым значениям показателей Программы отнесены:

1) численность постоянного населения Свердловской области;

- 2) реальные располагаемые денежные доходы населения;
- 3) ввод общей площади жилья за 2011 – 2015 годы;
- 4) доля инновационной продукции в объеме отгруженных товаров, работ, услуг;
- 5) оборот розничной торговли.

В целях упорядочения реализации полномочия по утверждению программ социально-экономического развития, предусмотренного вышеуказанным Федеральным законом, в 2011 году принят Закон Свердловской области «О программах социально-экономического развития Свердловской области».

В данном Законе содержится понятие программы социально-экономического развития Свердловской области; определено, что она утверждается законом Свердловской области сроком на пять лет; установлены порядок разработки, внесения, рассмотрения и принятия соответствующего проекта закона, а также требования к содержанию проекта такой программы. Решение о разработке проекта закона принимает Правительство по поручению Губернатора.

Непосредственная разработка проекта закона о программе осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере проведения на территории Свердловской области единой государственной экономической политики.

Такой проект закона вносится в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание до 1 июня года, предшествующего году, в котором предполагается начать выполнение соответствующей программы. В ходе рассмотрения данного проекта закона Счетной палатой проводится его финансово-экономическая экспертиза, а по решению профильного комитета Законодательного Собрания проводится также независимая научная экспертиза и (или) общественная экспертиза.

По результатам выполнения программы составляются отчеты о ходе ее выполнения за первый, второй, третий и четвертый год и отчет о выполнении программы. Отчеты о ходе выполнения программы направляются Правительством в Законодательное Собрание не позднее 1 июня года, следующего за первым, вторым, третьим и четвертым годом выполнения соответствующей программы.

Отчет о выполнении программы направляется Губернатором в Законодательное Собрание не позднее 1 июня года, следующего за годом, в котором заканчивается ее выполнение.

Внесение в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание проекта закона, предусматривающего изменение результатов и целевых значений показателей программы, осуществляется в текущем году не ранее направления Правительством в Законодательное Собрание отчета о ходе выполнения программы за отчетный период.

С целью совершенствования системы мониторинга социально-экономической ситуации в Свердловской области, приведения ее в соответствие с федеральными нормативными актами, а также обеспечения своевременной и качественной подготовки информации о ситуации в Свердловской области в федеральные органы государственной власти Российской Федерации в

2011 году принято Постановление Правительства «Об организации мониторинга социально-экономической ситуации в Свердловской области». Указанным Постановлением утверждены:

1) Перечень видов экономической деятельности для ведения мониторинга социально-экономической ситуации;

2) Перечни ответственных исполнителей по подготовке ежемесячной информации по показателям мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах, подлежащих представлению в федеральные органы исполнительной власти.

В соответствии с Федеральными законами «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» и «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепцией развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации принято Постановление Правительства Свердловской области «О Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года».

Утвержденная Постановлением Концепция является документом, в котором выделены и обоснованы цели и приоритетные направления работы с молодежью, определены содержательные, организационно-управленческие условия, факторы и ресурсы, необходимые для развития потенциала молодежи в интересах инновационного развития области.

В Концепции обосновывается необходимость ее принятия, определяются используемые понятия, а также цели, задачи, принципы и приоритетные направления реализации государственной молодежной политики, механизмы и показатели эффективности реализации Концепции.

Постановлением Правительства Свердловской области «О целевых параметрах деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области на 2011 год по достижению результатов и целевых значений показателей программы социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы»:

1) установлены целевые параметры деятельности исполнительных органов государственной власти на 2011 год по достижению результатов и целевых значений показателей Программы;

2) главам муниципальных образований рекомендовано разработать и ежегодно утверждать целевые параметры развития муниципальных образований по достижению результатов и целевых значений показателей Программы в пределах имеющихся полномочий и осуществлять мониторинг их выполнения.

В соответствии с полномочием, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федера-

ции», Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», Указом Губернатора Свердловской области «О требованиях к содержанию прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочную перспективу» принято Постановление Правительства Свердловской области «О прогнозе социально-экономического развития Свердловской области на 2012 – 2014 годы».

В целях реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а также в целях получения финансовой поддержки за счет безвозмездных поступлений из указанного Фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на основании Методических рекомендаций по подготовке заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда в 2011 году приняты следующие Постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Свердловской области с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2011 – 2012 годах»;

2) «Об утверждении региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Свердловской области в 2011 году»;

3) «Об утверждении второй региональной адресной программы «Переселение граждан на территории Свердловской области из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2011 – 2012 годах».

В 2011 году Постановлениями Правительства Свердловской области утверждены следующие государственные целевые программы в других сферах социально-экономического развития:

1) «Об утверждении региональной программы модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011 – 2012 годы»;

2) «Об утверждении региональной комплексной программы «Старшее поколение» на 2011 – 2013 годы»;

3) «О Комплексной программе по реализации проекта «Чужих детей не бывает» на 2011 – 2013 годы»;

4) «Об утверждении областной целевой программы «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области – «Тысяча дворов» на 2011 – 2015 годы»;

5) «Об утверждении областной целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости в Свердловской области» на 2012 год»;

6) «Об утверждении областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области («Уральская деревня»)» на 2012 – 2015 годы»;

7) «Об утверждении региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Свердловской области на 2011 год».

В 2011 году принято значительное количество Постановлений Правительства Свердловской области, которыми вносились изменения в ранее утвержденные государственные целевые программы Свердловской области.

§ 9. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области

В соответствии с федеральным законодательством субъект Российской Федерации в пределах своих полномочий обладает правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Согласно положениям Закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей осуществляется Губернатором и Правительством в пределах их полномочий. Заключенные соглашения подлежат утверждению путем принятия закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения.

В 2011 году Правительством заключено три таких соглашения, которые утверждены следующими законами Свердловской области:

1) «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Винницкой областной государственной администрацией (Украина) о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве» (утвержденное Соглашение подписано в городе Виннице 17 июня 2011 года, оно предполагает активное сотрудничество сторон в сфере промышленности и торговли, науки и образования, культуры и искусства, спорта и туризма, экологии и в других сферах и предусматривает обмен информацией о промышленных и сельскохозяйственных предприятиях, о потребности этих предприятий и населения в основных видах промышленной и сельскохозяйственной продукции);

2) «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Черкасской областной государственной администрации Украины о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве» (названное Соглашение подписано в Киеве 25 мая 2011 года, оно предусматривает сотрудничество Свердловской и Черкасской областей в промышленной, торговой, научно-технической, культурной и иных областях и предполагает установление связей между учреждениями науки, культуры, образования, спорта и туризма, обмен опытом в сфере здравоохранения, а также сотрудничество в сфере охраны окружающей среды);

3) «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Херсонской областной государственной администрацией (Украина) о торгово-экономическом, научно-техническом, гуманитарном и культурном сотрудничестве» (данное Соглаше-

ние подписано в Киеве 25 мая 2011 года, оно предусматривает сотрудничество в сфере энергетики и энергоэффективности и содействие созданию благоприятных условий для работы всех видов транспорта, осуществляющего перевозки пассажиров и грузов между Свердловской и Херсонской областями).

В 2011 году в рамках реализации Закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении Положения и состава правительственной комиссии по развитию международных и внешнеэкономических связей Свердловской области», в соответствии с которым образована правительственная комиссия по развитию международных и внешнеэкономических связей Свердловской области с целью координации деятельности исполнительных органов государственной власти по развитию международных и внешнеэкономических связей Свердловской области, обеспечения реализации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, подготовки предложений по развитию международных и внешнеэкономических связей; комиссию возглавляет председатель Правительства Свердловской области;

2) «Об утверждении Положения о порядке финансирования расходов на организацию мероприятий при приеме иностранных делегаций на территории Свердловской области и при визитах делегаций Свердловской области за рубежом», которым установлены виды финансируемых за счет средств бюджета Свердловской области расходов на организацию мероприятий при приеме иностранных делегаций на территории Свердловской области и организацию визитов делегаций Свердловской области за рубежом, а также порядок финансирования этих расходов.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия органов государственной власти Свердловской области, предусмотренные Законом «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области»:

1) полномочия Губернатора Свердловской области:

- установление порядка и сроков предварительного рассмотрения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере осуществления межрегиональных связей и иными областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области предложений о вступлении в переговоры об осуществлении межрегиональных связей Свердловской области;

- установление порядка принятия решений о вступлении Администрации Губернатора Свердловской области в переговоры об осуществлении межрегиональных связей или об отклонении предложений о вступлении в такие переговоры;

- установление порядка ведения переговоров об осуществлении Администрацией Губернатора Свердловской области межрегиональных связей;

2) полномочия Правительства Свердловской области:

- установление порядка принятия решений о вступлении областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в переговоры об осуществлении межрегиональных связей или об отклонении предложений о вступлении в такие переговоры;

- установление порядка ведения переговоров об осуществлении областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области межрегиональных связей.

§ 10. Законодательство о правовых актах в Свердловской области

Совершенствование законодательства о правовых актах в 2011 году осуществлялось путем принятия Закона Свердловской области от 20 октября 2011 года № 98-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области», направленные на приведение названного Областного закона в соответствие с нормами Устава Свердловской области.

В связи с переходом к организации законодательного (представительного) органа государственной власти, не имеющего деления на палаты, существенным изменениям подвергся законодательный процесс: вместо стадии рассмотрения проекта закона и принятия закона Областной Думой появилась стадия рассмотрения проекта закона и принятия закона Законодательным Собранием; исключены стадии рассмотрения и одобрения Палатой Представителей закона, принятого Областной Думой, повторного рассмотрения Областной Думой и Палатой Представителей закона, отклоненного Палатой Представителей.

Также в данный Закон внесены изменения, связанные с уточнением некоторых вопросов юридической техники, требований к содержанию пояснительной записки к проекту закона, порядка вступления в силу законов Свердловской области.

Вслед за принятием на федеральном уровне нормативных правовых актов, направленных на совершенствование правовой системы Российской Федерации – инкорпорацию в законодательство Российской Федерации законодательных актов СССР и РСФСР (Распоряжение Президента Российской Федерации «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации»), создание системы мониторинга правоприменения в Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»), организацию общественного обсуждения проектов федеральных законодательных актов (Указ Президента Российской Федерации «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов») – приняты аналогичные нормативные правовые акты Свердловской области:

1) Распоряжением Губернатора Свердловской области «О мерах по реализации Распоряжения Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-РП «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» определены меры по инкорпорации в законодательство дей-

ствующих на территории Свердловской области правовых актов, принятых до 1993 года включительно;

2) Указом Губернатора Свердловской области «О мониторинге правоприменения в Свердловской области» определены меры по обеспечению осуществления мониторинга правоприменения и установлен государственный орган Свердловской области, ответственный за обобщение результатов такого мониторинга;

3) Указом Губернатора Свердловской области «Об общественном обсуждении проектов законов Свердловской области» определены меры по организации общественного обсуждения проектов законов Свердловской области.

До настоящего времени остаются не реализованными предусмотренные Областным законом «О правовых актах в Свердловской области» полномочия Губернатора Свердловской области по изданию нормативных правовых актов, которыми должны быть утверждены положение о государственном учете правовых актов Свердловской области и классификатор областного законодательства.

Глава 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области и политических партий

В Закон Свердловской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 104-ОЗ в связи с принятием следующих федеральных законов:

1) от 11 июля 2011 года № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (внесены изменения в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», связанные с упорядочением терминологии, относящейся к сфере информационно-телекоммуникационных сетей);

2) от 18 июля 2011 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (внесены изменения в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», предусматривающие отнесение полномочия по установлению требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами мировых судей субъектов Российской Федерации к компетенции Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации).

В 2011 году в рассматриваемой сфере осуществлялось также принятие подзаконных нормативных правовых актов.

Постановлением Областной Думы и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 3 ноября 2011 года № 207-СПП Перечень информации о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области, подлежащей размещению в сети Интернет, дополнен сведениями о Молодежном парламенте Свердловской области, иных постоянно действующих совещательных и консультативных органах, созданных Законодательным Собранием Свердловской области (сведения о задачах и функциях, составе, перечень правовых актов, определяющих полномочия, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера телефонов).

Во исполнение требований Закона Свердловской области «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» принято Постановление Правительства Свердловской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Свердловской области и исполнительных органов государственной власти Свердловской области», которым утверждены:

1) перечень информации о деятельности Правительства Свердловской области, размещаемой в сети Интернет;

2) требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Правительства Свердловской области в сети Интернет;

3) перечень информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области, территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, размещаемой в сети Интернет.

Постановлениями Правительства Свердловской области от 27 мая 2011 года № 628-ПП и от 27 октября 2011 года № 1473-ПП вносились изменения в Перечень тематики телевизионного вещания по вопросам деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимым вопросам, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области «Об обеспечении доступности получения гражданами информации о деятельности органов государственной власти и социально значимой информации».

Постановлением Правительства Свердловской области «Об обеспечении доступности получения гражданами информации о деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимой информации на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов» утвержден новый Перечень тематики телевизионного вещания по вопросам деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимым вопросам на 2012 год и Перечень тематики телевизионного вещания по вопросам деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимым вопросам на плановый период 2013 – 2014 годов.

При подготовке Доклада выявлено предусмотренное Законом Свердловской области «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нереализованное полномочие Губернатора Свердловской области (отмеченное и в Докладе о состоянии законодательства за 2010 год) по утверждению Перечня информации о деятельности Губернатора Свердловской области, Администрации Губернатора Свердловской области и уполномоченного государственного органа Свердловской области в сфере управления государственной гражданской службой Свердловской области, размещаемой в сети «Интернет».

§ 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение

В 2011 году в целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством Законом Свердловской области от 25 марта 2011 года № 17-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области», связанные с тем, что Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия» внесено изменение в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» в части включения в перечень профсоюзов, к которым данный Федеральный закон применяется с осо-

бенностями, установленными специальными федеральными законами, профсоюзов сотрудников Следственного комитета Российской Федерации.

В 2011 году также приняты законы Свердловской области, направленные на совершенствование законодательства Свердловской области в сфере защиты права на объединение.

Во-первых, Законом Свердловской области от 9 марта 2011 года № 8-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области», согласно которым обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется ее аппаратом, являющимся государственным учреждением Свердловской области.

Во-вторых, в рамках реализации законотворческого полномочия в 2011 году принят Закон Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области», в котором:

1) регулируются отношения, связанные с деятельностью органов государственной власти Свердловской области в отношении российского казачества на территории области, в том числе с государственной поддержкой российского казачества и привлечением членов казачьих обществ к несению государственной гражданской службы Свердловской области и муниципальной службы на территории области;

2) установлены меры государственной поддержки казачьих обществ, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, такие как:

- предоставление из областного бюджета субсидий;
- передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду или в безвозмездное пользование;
- установление особенностей налогообложения;
- предоставление прав на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые относятся к государственной казне Свердловской области;
- иные меры;

3) предусмотрены следующие меры социальной поддержки членов казачьих обществ (в размере, установленном Правительством Свердловской области):

- единовременное пособие члену казачьего общества в случае причинения ему увечья или иного повреждения здоровья в связи с исполнением им обязанностей по несению государственной или иной службы, не повлекшего за собой наступление инвалидности;

- единовременное пособие члену казачьего общества в случае причинения ему увечья или иного повреждения здоровья в связи с исполнением им обязанностей по несению государственной или иной службы, повлекшего за собой наступление инвалидности;

- единовременное пособие членам семьи члена казачьего общества, погибшего при исполнении им обязанностей по несению государственной или иной службы либо умершего вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного при исполнении им названных обязанностей.

В 2011 году в рамках реализации установленного Федеральным законом «О некоммерческих организациях» полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке и реализации региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Свердловской области на 2011 год».

Целями данной Программы являются формирование необходимых условий для развития в Свердловской области гражданского общества и достижения гражданского согласия, а также повышение качества и объемов социальных услуг, оказываемых некоммерческими организациями жителям области для повышения уровня их социальной защищенности.

Для достижения поставленных целей в Программу включены мероприятия различной направленности, в том числе:

- 1) проведение XI добровольческого форума;
- 2) проведение добровольческой акции «10000 добрых дел в один день»;
- 3) организация работы «Единого социального телефона», позволяющего информировать граждан об услугах некоммерческих организаций и их деятельности;
- 4) проведение конференций;
- 5) консультирование представителей социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросам предоставления государственной поддержки;
- 6) предоставление субсидий и имущественной поддержки некоммерческим организациям;
- 7) совершенствование правового регулирования государственной поддержки некоммерческих организаций.

Общий объем финансирования мероприятий Программы составил 90208 тысяч рублей за счет средств областного бюджета.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области, закрепленные в Законе Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области»:

- 1) установление порядка заключения договоров (соглашений) между исполнительными органами государственной власти Свердловской области и казачьими обществами;
- 2) утверждение формы и порядка ведения реестра казачьих обществ, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные названным Законом.

§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 124-ОЗ в Областной закон «О защите прав ребенка» внесены изменения, направленные как на приведение этого Закона в соответствие с федеральным законодательством, так

и на совершенствование областного законодательства в сфере защиты прав ребенка:

1) в связи с принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью», которым вводится понятие информации порнографического характера, внесены изменения в ряд федеральных законов, что, в свою очередь, потребовало изменения названного Областного закона в части корректировки используемой им терминологии;

2) внесено изменение, направленное на привлечение органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, к участию в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

3) в целях обеспечения государственной поддержки граждан, имеющих детей, повышения рождаемости, увеличения числа многодетных семей установлено единовременное пособие в размере 5000 рублей женщине, родившей одновременно двух и более детей, и женщине, родившей третьего и последующих детей (вопрос о необходимости поддержки семей, в которых одновременно родились несколько детей, неоднократно поднимался Уполномоченным по правам человека в Свердловской области);

4) до конца 2012 года продлено действие нормы, устанавливающей единовременную выплату одному из родителей (лиц, их заменяющих), проживавшему на территории Свердловской области и воспитывавшему ребенка-инвалида в период с 1 января 1996 года по 31 декабря 2007 года.

В 2011 году принят Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области». Этим Законом:

1) определяются:

- основные принципы организации и обеспечения мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований;

- компетенция органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей;

2) устанавливается, что:

- субъектами, осуществляющими организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, являются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, а также организации и граждане;

- в целях координации деятельности исполнительных органов государственной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей и обеспечения взаимодействия этих органов с органами местного самоуправления муниципальных образований, объединениями работодателей, профессиональными союзами и их объединениями Правительство Свердловской области может соз-

давать координационный орган по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

- средняя стоимость путевок в организации отдыха и оздоровления детей устанавливается Правительством Свердловской области, при этом предусматривается, что средняя стоимость путевок в организации отдыха и оздоровления детей индексируется с 1 января текущего года один раз в год исходя из прогнозного уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

- родителям (законным представителям) детей предоставляется частичная компенсация расходов на оплату стоимости путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Свердловской области, в пределах средней стоимости путевок;

3) предусматривается возможность предоставления организациям отдыха и оздоровления детей субсидии из областного бюджета.

В 2011 году в Областной закон «О защите прав ребенка» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

- 1) от 12 июля 2011 года № 68-ОЗ (изменения заключаются в том, что дополнительная мера социальной поддержки в виде освобождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за закрепленное за ними жилое помещение и коммунальные услуги предоставляется также и на период службы этих лиц в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации);

- 2) от 20 октября 2011 года № 87-ОЗ (изменения предусматривают установление дополнительной меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде единовременной денежной выплаты на проведение ремонта закрепленных за ними жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в размере 100000 рублей).

В 2011 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере защиты прав ребенка:

- 1) «Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки по освобождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за закрепленное жилое помещение и коммунальные услуги», в этом Порядке устанавливаются:

- условия предоставления, содержание меры социальной поддержки по освобождению названной категории лиц от платы за закрепленное жилое помещение и коммунальные услуги;

- полномочия исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных в сфере социальной защиты населения, касающиеся организации отдыха и оздоровления детей;

- формы заявлений и иных документов, используемых при предоставлении данной меры социальной поддержки;

2) «О Порядке организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Свердловской области в 2011 году», в названном Порядке определены:

- процедура организации отдыха и оздоровления данной категории детей;
- порядок постановки таких детей на учет в целях обеспечения их путевками в организации отдыха и оздоровления;
- порядок ведения Журнала учета выдачи путевок;
- полномочия исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты, касающиеся организации отдыха и оздоровления детей названной категории;
- форма заявлений и иных документов, используемых при организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

3) от 14 сентября 2011 года № 1206-ПП, которым внесены изменения в Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия родителю (лицу, его заменяющему), воспитывающему ребенка-инвалида, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области «О порядке назначения и выплаты социальных пособий и компенсаций некоторым категориям граждан Свердловской области в соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка» (в Положении, изложенном в новой редакции, регулируется порядок подачи заявлений граждан в форме электронного документа и устанавливается порядок приостановления и возобновления выплаты ежемесячного пособия родителю (лицу, его заменяющему), воспитывающему ребенка-инвалида.

В 2011 году остались не реализованными названные в Докладе о состоянии законодательства за 2010 год следующие полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Областном законе «О защите прав ребенка»:

- 1) установление размера вознаграждения, причитающегося патронатным родителям;
- 2) установление мер социальной поддержки, предоставляемых патронатной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей.

Отсутствие нормативных правовых актов Правительства Свердловской области по вопросам вознаграждения патронатным семьям и установления для них мер социальной поддержки и необходимость решения этих проблем также отмечены Уполномоченным по правам человека в Свердловской области.

При подготовке настоящего Доклада выявлено предусмотренное в Законе Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» нереализованное полномочие Правительства по установлению порядка индексации средней стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей.

§ 4. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий

Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 344-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» указанный Федеральный закон дополнен положением о том, что порядок проведения публичного мероприятия на объектах транс-

портной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», определяется законом субъекта Российской Федерации.

В рамках реализации указанного полномочия принят Закон Свердловской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Свердловской области».

Этот Закон устанавливает полномочия исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, реализуемых во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также определяет порядок проведения с использованием транспортных средств таких публичных мероприятий.

Следует отметить, что нормативные правовые акты Свердловской области, принятие которых предусмотрено названным Законом, до настоящего времени не приняты. В соответствии с указанным Законом Правительством Свердловской области должны быть установлены нормы предельной заполняемости объектов транспортной инфраструктуры при проведении публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, и предельное количество транспортных средств, которые могут осуществлять движение в составе одной организованной транспортной колонны, при проведении таких публичных мероприятий.

Глава 3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

§ 1. Законодательство о границах и статусе муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

Постановлением Правительства Свердловской области от 20 октября 2011 года № 1425-ПП внесены изменения в Перечень мероприятий по приведению описания границ муниципальных образований в соответствие с требованиями норм земельного законодательства Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области «О приведении описания границ муниципальных образований в Свердловской области в соответствие требованиям норм земельного законодательства Российской Федерации». Внесенные изменения касаются продления сроков выполнения отдельных мероприятий, включенных в указанный Перечень, и дополнения его мероприятием по размещению государственного заказа и заключению государственного контракта на выполнение работ по проверке качества выполненных работ по государственному контракту по описанию границ.

§ 2. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В 2011 году в рамках реализации Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», предоставившего субъектам Российской Федерации отдельные законотворческие полномочия, принят Закон Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», который регулирует отдельные отношения, связанные с организацией и деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В соответствии с указанным Законом:

1) должности председателя, заместителя председателя, аудиторов и инспекторов соответствующих органов, отнесены к должностям муниципальной службы;

2) установлен срок, в течение которого органы и организации, в отношении которых такой контрольно-счетный орган вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения обязаны представлять по запросам указанного органа информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2011 году на основании нормы статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов

местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2012 год».

В указанной норме Бюджетного кодекса закреплено полномочие высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать нормативы формирования расходов, в том числе на содержание органов местного самоуправления, для муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета. Установленные нормативы не могут быть превышены органами местного самоуправления таких муниципальных образований. Постановлением Правительства Свердловской области от 30 ноября 2011 года № 1639-ПП отдельные нормативы формирования расходов изменены.

На регулирование вопросов деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований направлены также следующие постановления Правительства Свердловской области:

1) от 16 февраля 2011 года № 103-ПП, которым изложены в новой редакции:

- целевые значения показателей, необходимые для расчета неэффективных расходов местных бюджетов городских округов и муниципальных районов;

- структура и требования к содержанию текстовой части доклада глав городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период;

2) от 14 июня 2011 года № 728-ПП, которым внесены отдельные изменения в целевые значения показателей, необходимые для расчета неэффективных расходов местных бюджетов городских округов и муниципальных районов.

§ 3. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями

В 2011 году принято два Закона Свердловской области, предусматривающих наделение органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Свердловской области:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий»;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи».

В каждом из указанных Законов Свердловской области:

1) установлены права органов местного самоуправления:

- получать средства для осуществления этих полномочий;

- запрашивать у органов государственной власти Свердловской области информацию, необходимую для осуществления полномочий;
 - принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления полномочий;
 - направлять органам государственной власти Свердловской области предложения по вопросам, связанным с осуществлением этих полномочий;
- 2) установлены права и обязанности органов государственной власти:
- получать от органов местного самоуправления отчетность о выполнении этих полномочий;
 - осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления этих полномочий в формах, предусмотренных рассматриваемыми Законами Свердловской области;
 - принимать в случаях, предусмотренных федеральным законом, законы Свердловской области о роспуске осуществляющих эти полномочия представительных органов муниципальных образований;
- 3) утверждена методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Свердловской области для осуществления переданных полномочий;
- 4) определен порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий Свердловской области;
- 5) определен порядок осуществления органами государственной власти Свердловской области контроля за осуществлением переданных государственных полномочий Свердловской области;
- 5) установлены условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления названных полномочий.

Для осуществления переданных полномочий предусматривается предоставление субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

В 2011 году приняты следующие законы Свердловской области, вносящие изменения в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»:

- 1) от 15 июня 2011 года № 34-ОЗ, согласно которому:
- перечень административных правонарушений, протоколы о совершении которых составляются должностными лицами, определенными органами местного самоуправления, дополняется таким правонарушением, как осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом муниципального сообщения в случае отсутствия договора об обслуживании муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и (или) паспорта маршрута перевозчика, подтверждающих право перевозчика осуществлять перевозку пассажиров по соответствующему мар-

шруту, в случае, если муниципальными нормативными правовыми актами предусмотрено заключение такого договора и получение такого паспорта;

- перечень органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих взаимодействие с органами местного самоуправления в связи с осуществлением ими переданного государственного полномочия Свердловской области дополнен уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере создания и обеспечения деятельности административных комиссий;

2) Закон Свердловской области от 9 сентября 2011 года № 118-ОЗ, согласно которому:

- в перечень видов муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются государственным полномочием Свердловской области, включены наряду с муниципальными районами и городскими округами также поселения, входящие в состав муниципальных районов;

- к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере создания и обеспечения деятельности административных комиссий отнесено определение объема и распределение субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на осуществление переданного полномочия (ранее это полномочие было предоставлено финансовому органу Свердловской области).

В 2011 году в целях реализации законов Свердловской области в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 14 мая 2010 года № 29-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» в 2011 году», которым утверждены:

- порядок и условия предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года;

- порядок и сроки заполнения отчета о расходовании субвенций из областного бюджета на осуществление переданных полномочий, а также форма такого отчета;

2) «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи», которым утверждены:

- порядок предоставления субвенции из областного бюджета бюджету названного муниципального образования на осуществление переданного государственного полномочия по организации оказания медицинской помощи;

- порядок представления отчета о расходовании данной субвенции и отчета о деятельности органов местного самоуправления муниципального обра-

зования «город Екатеринбург» по осуществлению переданного государственного полномочия, формы соответствующих отчетов;

- порядок представления перечня материальных средств, в том числе зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств и другого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «город Екатеринбург», используемых для осуществления его органами местного самоуправления вышеуказанного полномочия.

Во исполнение Закона Свердловской области «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета, предоставляемых за счет субвенции областному бюджету из федерального бюджета, для финансирования расходов на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты» принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении расчетного количества работников, осуществляющих первичный воинский учет в органах местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», которым утвержден один из показателей, используемых для расчета субвенции местным бюджетам для финансирования названных расходов.

§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области

Законом Свердловской области от 9 марта 2011 года № 5-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области». Во-первых, с целью приведения его в соответствие с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлены квалификационные требования к профессиональным навыкам, необходимым для исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей. К числу таких требований отнесены навыки организации и планирования работы, контроля, анализа и прогнозирования последствий принимаемых решений, владения информационными технологиями, пользования офисной техникой и программным обеспечением, редактирования документации, организационные и коммуникативные навыки.

Во-вторых, с целью дальнейшего совершенствования законодательства Свердловской области введено положение о недопустимости увольнения с муниципальной службы, перевода на нижестоящие должности муниципальной службы муниципальных служащих, замещающих главные, ведущие, старшие и младшие должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в связи с их несоответствием квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы и (или) государственной службы либо стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

В целях реализации предусмотренного вышеназванным Федеральным законом правотворческого полномочия по установлению субъектом Российской

Федерации классных чинов муниципальных служащих и установлению порядка их присвоения и сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с нее и для обеспечения взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации посредством соотнесения основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных и государственных гражданских служащих Законом Свердловской области от 20 октября 2011 года № 89-ОЗ установлены классные чины муниципальных служащих, порядок их присвоения, сохранения при переводе на иные должности муниципальной службы и при увольнении с нее, а также установлена такая дополнительная выплата, как ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин.

Этим же Законом в целях реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» внесены изменения в Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации (утвержденную Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»). Изменения коснулись введения такой обязанности главы местной администрации, как организация предоставления муниципальных услуг местной администрацией и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия.

В указанную Типовую форму также внесены изменения, направленные на приведение ее в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления дополнительных оснований расторжения контракта с главой местной администрации по соглашению сторон или в судебном порядке.

Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 117-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

Этот Закон принят в связи с Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области «О протесте прокурора Свердловской области на пункт 5 статьи 2 Закона Свердловской области от 28.12.2008 № 146-ОЗ (в ред. от 14.05.2010) «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

Данным Постановлением признан обоснованным протест прокурора Свердловской области, в котором отмечалось, что в соответствии с федеральным законодательством гарантия, указанная в пункте 5 статьи 2 оспариваемого Закона (предоставление депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу органа местного самоуправления дополнительного пенси-

онного обеспечения), может быть установлена только для вышеуказанных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 119-ОЗ внесены изменения в Реестр должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований.

Внесение указанных изменений потребовалось в связи с принятием Федеральных законов «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Этими законами контрольно-счетный орган муниципального образования определен как постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля, входящий в структуру органов местного самоуправления.

Согласно Федеральному закону «О муниципальной службе в Российской Федерации» должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым его законом. В связи с этим в Реестр должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований, внесены должности муниципальной службы, учреждаемые для обеспечения исполнения полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования.

Во исполнение положений Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области», предоставляющих дополнительную гарантию в виде переподготовки и повышения квалификации за счет средств областного бюджета муниципальным служащим, а также депутатам представительного органа муниципального образования, членам выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления на территории Свердловской области дополнительной гарантии в виде повышения квалификации за счет средств областного бюджета Свердловской области».

Утвержденное Положение определяет порядок организации и финансирования повышения квалификации за счет средств областного бюджета указанных категорий лиц, а также порядок формирования Плана мероприятий по реа-

лизации на территории Свердловской области дополнительной гарантии, в соответствии с которым осуществляется повышение квалификации. Такой План мероприятий утвержден Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Плана мероприятий по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих Свердловской области на 2011 год».

Утвержденный План мероприятий предполагает организацию повышения квалификации по программам «Юриспруденция», «Управление государственными и муниципальными заказами», «Государственное и муниципальное управление», «Формирование бюджетов. Планирование доходов бюджетов. Казначейское исполнение бюджетов» и другим программам. В указанное Постановление внесены изменения Постановлениями Правительства Свердловской области от 3 августа 2011 года № 1021-ПП и от 14 сентября 2011 года № 1219-ПП.

При подготовке настоящего Доклада выявлено предусмотренное Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» нереализованное полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка, условий и сроков проведения экспериментов в ходе реализации государственных целевых программ развития муниципальной службы на территории Свердловской области.

Глава 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

В целях приведения положений Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации принят Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 85-ОЗ, согласно которому положения, регулирующие вопросы заключения договоров поручительства за счет казны Свердловской области, признаны утратившими силу.

В вышеназванный Областной закон в 2011 году вносились изменения, направленные на совершенствование законодательства в указанной сфере, следующими Законами Свердловской области:

1) от 24 июня 2011 года № 46-ОЗ, в соответствии с которым:

- введено положение о том, что финансовое обеспечение деятельности отдельных государственных бюджетных учреждений Свердловской области в период с 1 августа 2011 года до 1 января 2012 года осуществляется за счет средств областного бюджета путем предоставления из него субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием данными бюджетными учреждениями в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), а также на иные цели, и установлен перечень таких учреждений;

- компетенция Губернатора Свердловской области дополнена полномочиями по определению перечня государственных казенных учреждений и государственных бюджетных учреждений Свердловской области, имеющих особое значение для экономического, социального, культурного и научного развития области, перечня государственных унитарных предприятий, имеющих особое значение для социально-экономического развития Свердловской области, по принятию решения о создании, реорганизации и ликвидации таких учреждений и предприятий, назначению и освобождению от должности их руководителей;

- установлено положение о том, что решение отдельных вопросов владения, пользования и распоряжения имуществом, принадлежащим областным государственным учреждениям, относится не к исключительному ведению основного уполномоченного органа по управлению государственным имуществом Свердловской области, а осуществляется областным исполнительным органом государственной власти, определенным Правительством Свердловской области;

2) от 25 марта 2011 года № 14-ОЗ, в соответствии с которым:

- компетенция Законодательного Собрания Свердловской области дополнена полномочиями по определению государственных казенных учреждений, имеющих особое значение для экономического, социального, культурного и научного развития области, необходимых для обеспечения реализации полномочий Законодательного Собрания, и осуществлению полномочий главного распорядителя средств областного бюджета в отношении этих учреждений;

- компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочиями по принятию решений о формировании плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Свердловской области, установлению порядков формирования и опубликования такого плана, создания и деятельности комиссий по урегулированию разногласий, возникающих при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче им такого имущества в собственность или безвозмездное пользование;

- расширен круг субъектов, которые могут выполнять полномочия учредителя государственных казенных учреждений и государственных бюджетных учреждений Свердловской области;

- установлено, что учет объектов областной собственности осуществляется основным уполномоченным органом по управлению государственным имуществом Свердловской области в Реестре государственного имущества Свердловской области, определены требования к содержанию данного Реестра, порядок его ведения и предоставления сведений из него;

- положения Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» приведены в соответствие с положениями Устава Свердловской области, в том числе в части исключения формулировок, в которых речь идет о палатах Законодательного Собрания.

В целях исключения из Перечня объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, утвержденного Областным законом «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению», ряда объектов недвижимого имущества для последующего распоряжения ими и дополнения этого Перечня новыми объектами, в указанный Областной закон внесены изменения Законами Свердловской области от 12 июля 2011 года № 60-ОЗ и от 20 октября 2011 года № 90-ОЗ.

В соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции» с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ранее такая информация в отношении государственного имущества субъектов Российской Федерации размещалась на официальном сайте субъекта Российской Федерации и опубликовывалась в его официальном печатном издании). В связи с этим Постановлением Правительства Свердловской области от 18 января 2011 года № 23-ПП признано утратившим силу Постановление Правительства Свердловской области «О размещении и опубликовании информации о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров в отношении государственного имущества».

В целях реализации установленного Водным кодексом Российской Федерации полномочия субъектов Российской Федерации по определению периоди-

ческого издания, в котором публикуется извещение о проведении аукциона на право заключения договора водопользования, в 2011 году принято Постановление Правительства Свердловской области от 19 апреля 2011 года № 425-ПП. Официальным печатным изданием Свердловской области для опубликования извещений о проведении названных аукционов, о признании их несостоявшимися, об их завершении или отмене определена «Областная газета».

Во исполнение полномочий, установленных Федеральным законом «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» и Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» приняты следующие постановления Правительства Свердловской области:

1) от 14 сентября 2011 года № 1209-ПП, которым установлен Порядок создания и деятельности комиссии по урегулированию разногласий, возникающих при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче им имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Свердловской области, в собственность или безвозмездное пользование;

2) от 21 сентября 2011 года № 1242-ПП, которым установлен Порядок формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Свердловской области.

В целях реализации отдельных положений Федерального закона «Об автономных учреждениях» принято Постановление Правительства Свердловской области от 20 апреля 2011 года № 436-ПП, утвердившее Порядок принятия решения о ликвидации и проведения ликвидации государственного автономного учреждения Свердловской области.

Федеральными законами «О некоммерческих организациях» и от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» полномочие по установлению порядка осуществления контроля за деятельностью государственных казенных и бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации отнесено к ведению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В 2011 году принято Постановление Правительства Свердловской области от 3 октября 2011 года № 1310-ПП, которым утвержден Порядок осуществления контроля за деятельностью государственных казенных и бюджетных учреждений Свердловской области.

С 1 января 2011 года Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» признано утратившим силу положение об определении высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации порядка подготовки предложений о создании автономных учреждений путем изменения типа существующих государственных учреждений субъекта Российской Федерации, содержащееся в Федеральном законе «Об автономных учреждениях». В

связи с этим Постановлением Правительства Свердловской области от 7 декабря 2011 года № 1663-ПП признано утратившим силу Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка подготовки предложений о создании автономных учреждений Свердловской области путем изменения типа существующих областных государственных учреждений».

В соответствии с Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в 2011 году принята Программа управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденная Постановлением Правительства Свердловской области от 27 октября 2011 года № 1487-ПП. Постановлением Правительства Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 1782-ПП в нее внесены изменения.

В Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2011 год вносились изменения Постановлениями Правительства Свердловской области от 10 марта 2011 года № 222-ПП, от 27 мая 2011 года № 639-ПП, от 9 июня 2011 года № 714-ПП, от 9 августа 2011 года № 1065-ПП и от 21 декабря 2011 года № 1774-ПП.

В 2011 году остались не реализованными отмеченные в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год следующие полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные Законом Свердловской области «Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области»:

1) установление порядка и сроков рассмотрения заявлений нанимателей казенных служебных жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области о вселении в такое помещение других граждан в качестве членов их семьи;

2) установление порядка и сроков рассмотрения заявлений граждан, проживающих в указанных помещениях о даче согласия на использование этих жилых помещений гражданами, проживающими в них на законных основаниях, для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности.

При подготовке настоящего Доклада выявлен ряд нереализованных полномочий Правительства Свердловской области:

1) закрепленное Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» по установлению порядка заключения уполномоченными органами по управлению государственной собственностью Свердловской области договоров оказания услуг по приобретению имущества, зачисляемого в государственную казну Свердловской области, и совершению сделок с государственным казенным имуществом;

2) закрепленные Законом Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области социального использования»:

- установление порядка и сроков рассмотрения заявлений нанимателей жилых помещений названного фонда о вселении в жилое помещение других граждан в качестве членов их семьи;

- установление порядка и сроков рассмотрения заявлений нанимателей таких помещений о даче согласия на передачу части или всего занимаемого нанимателем жилого помещения в поднаем;

- установление порядка учета договоров социального найма, заключенных с нанимателями названных помещений и договоров поднайма жилого помещения, предоставленного по договору социального найма, заключенных такими нанимателями;

3) закрепленные Законом Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области коммерческого использования»:

- установление порядка и сроков рассмотрения заявлений нанимателей жилых помещений указанного фонда о даче согласия на вселение в нанятое жилое помещение, принадлежащее государственному учреждению, казенному предприятию или государственному предприятию Свердловской области, других граждан в качестве постоянно проживающих с нанимателем;

- установление порядка и сроков рассмотрения заявлений о даче согласия на передачу части или всего занимаемого нанимателем жилого помещения в поднаем, подаваемых нанимателями указанных жилых помещений, принадлежащих государственному учреждению, казенному предприятию или государственному предприятию Свердловской области.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

В соответствии с полномочиями, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено создание Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

В целях реализации указанного полномочия в 2011 году принят Закон Свердловской области «О Резервном фонде Свердловской области», которым:

1) определено, что Резервный фонд представляет собой часть средств областного бюджета, предназначенную для исполнения расходных обязательств области в случае недостаточности доходов областного бюджета для финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств;

2) предусмотрено, что он формируется на очередной финансовый год за счет остатка средств на едином счете областного бюджета на начало очередного финансового года, не имеющих целевого назначения;

3) установлено, что размер Резервного фонда утверждается законом Свердловской области об областном бюджете и не может превышать десяти процентов общего объема доходов областного бюджета на очередной финансовый год без учета объема безвозмездных поступлений.

В случае недостаточности доходов областного бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств средства Резервного фонда используются:

1) на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников государственных казенных учреждений;

2) на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ);

3) на предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

4) на предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

5) на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на исполнение расходных обязательств этих муниципальных образований в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Свердловской области;

6) на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда и начислениями на выплаты по оплате труда работников муниципальных казенных учреждений, предоставлением субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ);

7) на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской области.

Решения об использовании средств Резервного фонда принимаются Правительством Свердловской области, за исключением случая возникновения временных кассовых разрывов в ходе исполнения областного бюджета в текущем финансовом году, когда решения об использовании средств Резервного фонда принимаются финансовым органом Свердловской области.

Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 68-ФЗ, которым внесены изменения в том числе в Бюджетный кодекс Российской Федерации, установлена обязанность субъектов Российской Федерации не позднее 1 января 2012 года принять законы, предусматривающие создание дорожных фондов субъектов Российской Федерации. В целях исполнения названной обязанности в 2011 году принят Закон Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области».

Этим Законом установлено, что Дорожный фонд Свердловской области – это часть средств областного бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения осуществления деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

Объем его бюджетных ассигнований утверждается законом Свердловской области об областном бюджете в размере 100 процентов прогнозируемого объема доходов областного бюджета от:

1) акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) дви-

гателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет;

2) транспортного налога;

3) использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

4) передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

5) средств, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации, компенсаций, средств, полученных в возмещение вреда, причиненного Свердловской области, и иных сумм принудительного изъятия – в части средств, администратором доходов областного бюджета которых является государственное учреждение Свердловской области, осуществляющее деятельность в сфере дорожного хозяйства;

6) платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

7) государственной пошлины за выдачу органом исполнительной власти Свердловской области специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

8) поступлений в виде межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности;

9) платных услуг, оказываемых государственными казенными учреждениями, осуществляющими деятельность в сфере дорожного хозяйства;

10) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Установление порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в соответствии с Бюджетным кодексом отнесено к компетенции Правительства Свердловской области.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены единые для всех муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, нормативы отчислений в бюджеты таких муниципальных образований от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с этим кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации. При этом в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы фи-

зических лиц должны быть установлены исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

В целях приведения размера отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц в соответствие с требованиями указанного Федерального закона принят Закон Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет». Указанным Законом установлены единые нормативы отчислений в бюджеты поселений, муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 7 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области от этого налога, поступающих по территории соответствующего поселения, муниципального района и городского округа.

В соответствии с положениями Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» принят Закон Свердловской области «Об установлении срока, на который в текущем финансовом году составляются и утверждаются проект областного бюджета и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области», согласно которому в 2011 году указанные проекты составлялись и утверждались сроком на три года, а именно на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов.

Законом Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 127-ОЗ Закон Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области» изменен в части, направленной на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, уточнившие понятие дорожных фондов, порядок расчета объема бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации, а также направленные на частичное установление порядка формирования и использования бюджетных ассигнований этих фондов.

В Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 37-ОЗ, согласно которым:

1) в целях реализации положений Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусмотрено, что из областного бюджета бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области предоставляются следующие межбюджетные трансферты:

- предоставляемые из областного бюджета бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования (предоставляются в случае, если на очередной финансовый год в территориальной программе обязательного медицинского стра-

хования установлены дополнительные виды и условия оказания медицинской помощи, не установленные базовой программой обязательного медицинского страхования);

- предоставляемые из областного бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (предоставляются в случае, если на очередной финансовый год в территориальной программе обязательного медицинского страхования установлены дополнительные виды и условия оказания медицинской помощи, не установленные базовой программой обязательного медицинского страхования);

- иные межбюджетные трансферты, за исключением указанных выше, предоставляемые из областного бюджета бюджету Фонда (предоставляются в случае, если из федерального бюджета областному бюджету выделены межбюджетные трансферты для последующего их предоставления из областного бюджета бюджету Фонда);

2) объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету Фонда устанавливается законом Свердловской области об областном бюджете и эти трансферты предоставляются ежемесячно в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на основании соглашений, заключаемых между уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере здравоохранения и Фондом;

3) межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджету Фонда предоставляются в порядке, установленном Правительством Свердловской области;

4) перечень случаев, в которых Правительство Свердловской области вправе перераспределять объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в текущем финансовом году, между муниципальными образованиями дополнен следующими случаями:

- если в текущем финансовом году из федерального бюджета выделяются субсидии областному бюджету, и объем этих субсидий должен учитываться при распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам между муниципальными образованиями;

- если в текущем финансовом году остатки субсидий, полученных из федерального бюджета и не использованных на начало текущего финансового года, направляются на цели предоставления таких субсидий, и объем этих остатков должен учитываться при распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам между муниципальными образованиями;

5) перечень случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам расширен за счет установления случая, когда из федерального бюджета областному бюджету выделены иные межбюджетные трансферты для последующего их предоставления из областного бюджета местным бюджетам;

б) признана утратившей силу статья, устанавливавшая особенности распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в 2010 году.

В Закон Свердловской области «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 24 июня 2011 года № 44-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) названный Закон приведен в соответствие с Уставом Свердловской области в части исключения формулировок, в которых речь идет о палатах Законодательного Собрания;

2) перечень положений, которые должны предусматриваться в проекте закона об областном бюджете, в случае, если он составляется сроком на один год, дополнен указанием на необходимость включения в него сведений об объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области на очередной финансовый год, а в случае, если он составляется сроком на три года, то в проекте закона об областном бюджете должны содержаться сведения об объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда и на очередной финансовый год, и на плановый период;

3) установлен порядок официального опубликования проекта областного бюджета;

4) расширена компетенция временной согласительной комиссии Законодательного Собрания по вопросам, связанным с рассмотрением проекта закона об областном бюджете;

5) перенесен с 15 октября на 1 ноября текущего финансового года срок, не позднее которого указанный проект закона вносится в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание;

6) из перечня сведений, которые должны предусматриваться в проекте закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год исключены сведения об объеме расходов на обслуживание государственного долга Свердловской области, осуществленных в отчетном финансовом году;

7) перечень сведений, предоставляемых одновременно с отчетом об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год в Законодательное Собрание, дополнен информацией о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

Законом Свердловской области от 20 октября 2011 года № 91-ОЗ Закон Свердловской области «О бюджетном процессе в Свердловской области» дополнен переходными положениями, установившими ряд особенностей рассмотрения проекта закона об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов и проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов:

1) в случае, если рассмотрение вышеуказанных проектов законов осуществляется после избрания депутатов Законодательного Собрания Свердловской области на выборах, проведенных 4 декабря 2011 года, то по предложению Губернатора Свердловской области они рассматриваются на первом заседании Законодательного Собрания в первом чтении без предварительного их рассмотрения профильным комитетом;

2) до создания профильного комитета подготовка таких проектов законов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания во втором и третьем чтении осуществляется депутатами – членами временной согласительной ко-

миссии Законодательного Собрания по вопросам, связанным с рассмотрением проекта закона об областном бюджете;

3) принятие законов об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов Законодательным Собранием должно быть завершено не позднее 26 декабря 2011 года.

В Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» внесены изменения Законами Свердловской области от 25 марта 2011 года № 12-ОЗ, от 24 июня 2011 года № 43-ОЗ, от 2 сентября 2011 года № 77-ОЗ и от 26 ноября 2011 года № 126-ОЗ, связанные как с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований, так и с установлением следующих новых положений:

1) порядок определения не поименованных в законе об областном бюджете некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, которым предоставляются субсидии из областного бюджета, устанавливается нормативными правовыми актами, принимаемыми Правительством Свердловской области (установлено Законом от 25 марта 2011 года № 12-ОЗ),

2) утвержден предельный объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Свердловской области (Законом от 2 сентября 2011 года № 77-ОЗ).

В Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2011 год» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 18 февраля 2011 года № 3-ОЗ – во исполнение Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховой медицинской организации, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в размере двух процентов от суммы средств, поступивших в эту страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования;

2) от 24 июня 2011 года № 45-ОЗ – установлен предельный объем дефицита бюджета Фонда на 2011 год, утвержден свод источников финансирования дефицита бюджета Фонда на 2011 год и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, скорректированы числовые показатели доходов и расходов бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области;

3) от 9 ноября 2011 года № 125-ОЗ – скорректированы числовые показатели доходов и расходов бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

В 2011 году принят Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области» (при этом впервые утверждены объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда, а также размер Резервного фонда Свердловской области на 2012 год);

2) установлена обязанность государственных казенных учреждений в первый рабочий день 2012 года представить в территориальный орган Федерального казначейства предусмотренные федеральным законодательством документы, необходимые для зачисления остатков средств, полученных ими от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, в доход областного бюджета и закрытия лицевых счетов получателей бюджетных средств или разделов для учета операций со средствами от такой деятельности на названных счетах, открытых в территориальном органе Федерального казначейства;

3) установлена обязанность государственных бюджетных учреждений в первый рабочий день 2012 года представить в территориальный орган Федерального казначейства предусмотренные федеральным законодательством документы, необходимые для зачисления остатков средств, полученных ими от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, на лицевые счета, открытые в финансовом органе Свердловской области, и закрытия лицевых счетов получателей бюджетных средств, открытых в территориальном органе Федерального казначейства.

В 2011 году принят Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов». Указанным Законом утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», а также впервые определены цели, на которые могут быть использованы средства нормированного страхового запаса Фонда, а именно:

1) на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций;

2) на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

- возмещения территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами территории Свердловской области лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в Свердловской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

- оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими на территории Свердловской области деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, лицам, застрахо-

ванным по обязательному медицинскому страхованию в других субъектах Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса Фонда по мере возмещения затрат территориальными фондами обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации.

В 2011 году также приняты Законы Свердловской области «Об исполнении областного бюджета за 2010 год» и «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2010 год».

В 2011 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства Свердловской области, направленных на реализацию правотворческих полномочий в сфере регулирования бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом.

Во-первых, Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка предоставления бюджетных инвестиций государственным бюджетным и автономным учреждениям Свердловской области», установлены правила предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в форме капитальных вложений в основные средства государственных бюджетных и автономных учреждений Свердловской области. В соответствии с этим Постановлением:

1) бюджетные инвестиции предоставляются государственным бюджетным и автономным учреждениям на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объектов капитального строительства государственной собственности Свердловской области, приобретение объектов капитального строительства иных форм собственности в соответствии с областными целевыми программами;

2) бюджетные инвестиции предоставляются при условии заключения Соглашения между органом государственной власти Свердловской области, являющимся заказчиком – главным распорядителем средств областного бюджета, и государственными бюджетными и автономными учреждениями о порядке и условиях предоставления бюджетных инвестиций государственным бюджетным и автономным учреждениям;

3) соглашение устанавливает порядок и условия предоставления бюджетных инвестиций, права, обязанности и ответственность сторон;

4) бюджетные инвестиции предоставляются заказчиком в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в законе об областном бюджете на текущий финансовый год, и утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

5) средства, полученные из областного бюджета в форме бюджетных инвестиций, носят целевой характер и не могут быть использованы на иные цели.

Во-вторых, принято Постановление Правительства Свердловской области «О Порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания», направленное на реализацию требований Бюджетного кодекса о том, что государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями субъекта Российской Феде-

рации формируется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета). В соответствии с указанным Постановлением:

1) органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано использовать установленный им порядок формирования государственного задания при разработке муниципальных правовых актов о таком порядке в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

2) государственное задание формируется на основе утвержденного главным распорядителем средств областного бюджета, в ведении которого находятся казенные учреждения, либо государственным органом, осуществляющими полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в их ведении государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности;

3) финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели, и утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

4) финансовое обеспечение выполнения государственного задания казенным учреждением осуществляется в соответствии с показателями бюджетной сметы этого учреждения;

5) финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетными или автономными учреждениями осуществляется в виде субсидии из областного бюджета;

6) размер субсидии из областного бюджета рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов;

7) порядок определения указанных затрат и распределения их по отдельным государственным услугам устанавливается государственным органом, осуществляющим полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, по согласованию с Министерством финансов Свердловской области и Министерством экономики Свердловской области;

8) бюджетные и автономные учреждения не вправе отказаться от выполнения государственного задания;

9) государственные казенные учреждения не вправе отказаться от выполнения государственного задания в случае принятия главным распорядителем средств областного бюджета, в ведении которого находятся казенные учреждения, решения о формировании для них государственного задания;

10) контроль за выполнением бюджетными и автономными учреждениями государственных заданий осуществляют органы государственной власти

Свердловской области, осуществляющие полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения, в соответствии с утверждаемыми ими порядками;

11) контроль за выполнением казенными учреждениями государственных заданий осуществляют главные распорядители средств областного бюджета, в ведении которых находятся казенные учреждения, в соответствии с утверждаемыми ими порядками;

12) показатели государственного задания представляются главным распорядителем средств областного бюджета, в ведении которого находятся казенные учреждения, и органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим полномочия учредителя бюджетных и автономных учреждений, в Министерство финансов Свердловской области для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ) на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В-третьих, Постановлением Правительства Свердловской области от 16 марта 2011 года № 260-ПП внесены изменения в Порядок расходования средств резервного фонда Правительства Свердловской области, в соответствии с которыми:

1) при неполном использовании органами местного самоуправления средств, выделенных за счет средств резервного фонда в форме межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, экономия не может быть направлена на иные цели и подлежит возврату в областной бюджет;

2) остатки межбюджетных трансфертов, выделенных за счет средств названного фонда, не использованные в текущем финансовом году, могут использоваться в очередном финансовом году на те же цели при наличии потребности в указанных трансфертах в соответствии с решением главного администратора бюджетных средств;

3) в случае если неиспользованный остаток таких межбюджетных трансфертов не перечислен в доход областного бюджета, указанные средства подлежат взысканию в этот доход в порядке, определенном Министерством финансов Свердловской области.

В-четвертых, Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка осуществления Министерством финансов Свердловской области последующего финансового контроля за исполнением областного бюджета»:

1) установлено, что этот контроль осуществляется Министерством финансов Свердловской области посредством проведения плановых, внеплановых и встречных проверок;

2) целью проверки является определение правомерности, в том числе целевого характера, результативности и эффективности использования средств областного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в областной собственности и (или) приобретенных за счет средств областного бюджета;

3) определяются права и обязанности должностных лиц Министерства финансов Свердловской области при осуществлении такого финансового контроля, права и обязанности должностных лиц проверяемой организации и организации, в которой проводится встречная проверка; порядок назначения, орга-

низации, проведения, оформления результатов проверки, реализации ее материалов, порядок обжалования действий (бездействия) руководителя и участников группы проверяющих.

В-пятых, в соответствии с нормой Бюджетного кодекса принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области», согласно которому:

1) Министерство финансов Свердловской области доводит до Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области плановые объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда с указанием планируемых значений бюджетных ассигнований, направляемых на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

2) Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области осуществляет разработку (корректировку) областной целевой программы (подпрограммы) в сфере дорожного хозяйства на основании предложений государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог» (в части мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения) и результатов отбора муниципальных образований в (в части софинансирования мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов);

3) Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области осуществляет распределение доведенных плановых объемов бюджетных ассигнований Фонда по следующим направлениям расходов:

- капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

- строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

- содержание государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог»;

- предоставление субсидий местным бюджетам на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов;

- предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не

имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;

- предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- иные мероприятия, в том числе научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с осуществлением деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

4) на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального значения с твердым покрытием, а также предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на проектирование и строительство (реконструкцию) аналогичных автомобильных дорог местного значения до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, направляются бюджетные ассигнования в размере не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований Фонда;

5) в 2012 – 2013 годах соответствующие бюджетные ассигнования направляются на:

- предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов;

- предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

6) использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета, нормативными правовыми актами Свердловской области в сфере дорожного хозяйства, в том числе областными целевыми программами;

7) Министерство финансов Свердловской области осуществляет использование бюджетных ассигнований указанного фонда, предусмотренных на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в соответствии с условиями соглашений о предоставлении бюджетных кредитов;

8) бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение его бюджетных ассигнований в очередном финансовом году.

В-шестых, с целью реализации положений, закрепленных в Законе «Об областном бюджете на 2011 год», приняты постановления Правительства Свердловской области, определяющие:

1) порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам:

- «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и Порядка распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, не распределенных между местными бюджетами законом Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год»;

- «Об утверждении Порядка распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, не распределенных между местными бюджетами законом Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год»;

2) порядок предоставления и возврата бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам:

- «Об утверждении Положения об условиях предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, порядке подачи и рассмотрения заявлений органов местного самоуправления на предоставление указанных бюджетных кредитов в 2011 году»;

- «Об утверждении Порядка заключения в 2011 году соглашений о реструктуризации муниципального долга в части долговых обязательств муниципальных районов (городских округов) по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2010 году»;

3) порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам:

- «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) – победителей конкурса на звание «Самое благоустроенное муниципальное образование в Свердловской области в 2011 году»;

- «Об утверждении Порядка и условий предоставления в 2011 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на стимулирование расположенных на территории Свердловской области муниципальных образований, на территориях которых поступления доходов областного бюджета от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций, а также доходов местных бюджетов от земельного налога и налога на имущество физических лиц в 2010 году увеличились по сравнению с объемом поступлений этих налогов в 2009 году»;

4) порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам:

- «Об утверждении Порядка и условий предоставления из областного бюджета субсидий бюджету муниципального образования «город Екатеринбург» на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования в 2011 году»;

- «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областного бюджета, в 2011 году»;

5) порядок и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ) физическим и (или) юридическим лицам:

- «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Свердловской области на иные цели и примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям Свердловской области на иные цели»;

- «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Свердловской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), и примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»;

б) порядок и условия предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг:

- «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере нанотехнологий, в 2011 году и Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по внедрению научно-технической продукции в сфере нанотехнологий, в 2011 году»;

- «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии открытому акционерному обществу «Свердловская пригородная компания» на возмещение потерь в доходах, возникших в результате осуществления государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа в пригородном сообщении на территории Свердловской области, в 2011 году»;

7) порядок и условия предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями:

- «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета в 2011 году некоммерческой организации «Екатеринбургский общест-

венный Научный Демидовский фонд» на возмещение расходов по выплате премий выдающимся ученым);

- «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии Региональному отделению Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» Свердловской области на организацию патриотического (военно-патриотического) воспитания молодежи, развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта и подготовку граждан к военной службе в 2011 году».

В-седьмых, в целях реализации Постановлений Правительства Свердловской области «О плане мероприятий Правительства Свердловской области на 2010 – 2011 годы по реализации Бюджетного послания Губернатора Свердловской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2011 год» и «О Программе Правительства Свердловской области по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях в Свердловской области», в соответствии с которым:

1) оценка качества управления бюджетным процессом ежегодно проводится Министерством финансов Свердловской области по указанным в этом Постановлении индикаторам;

2) по результатам такой оценки составляется рейтинг муниципальных образований по качеству управления бюджетным процессом, в котором они ранжируются в соответствии с полученными значениями комплексной оценки качества;

3) после проведения оценки муниципальным образованиям направляется информация о ее результатах, содержащая индикаторы, фактические значения которых не соответствуют надлежащему качеству управления бюджетным процессом.

В-восьмых, принят ряд Постановлений Правительства, связанных с подготовкой проекта бюджета Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, а также направленных на исполнение Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»:

1) «Об утверждении Перечня иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов, не предусмотренных иными нормативными правовыми актами Правительства Свердловской области»;

2) «Об установлении целей предоставления и критериев отбора муниципальных образований в Свердловской области, бюджетам которых могут предоставляться субсидии из областного бюджета в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов»;

3) «Об утверждении Порядка согласования с представительными органами муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области, полной или частичной замены дотаций на выравни-

вание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»;

4) «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, и установлении критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»;

5) «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по реализации ими их отдельных расходных обязательств по вопросам местного значения в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов»;

6) «Об утверждении Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на финансирование расходов, связанных с воспитанием и обучением детей-инвалидов дошкольного возраста, проживающих в Свердловской области, на дому, в образовательных организациях дошкольного образования, в 2012 – 2014 годах и их распределения между муниципальными районами (городскими округами), расположенными на территории Свердловской области, в 2012 году»;

7) «Об утверждении Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы в 2012 – 2014 годах и их распределения между муниципальными районами (городскими округами), расположенными на территории Свердловской области, в 2012 году»;

8) «Об утверждении Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение меры социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования в муниципальных учреждениях дополнительного образования, в том числе в домах детского творчества, школах искусств, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и иным категориям несовершеннолетних граждан, нуждающихся в социальной поддержке, в 2012 – 2014 годах и их распределения между муниципальными районами (городскими округами), расположенными на территории Свердловской области, в 2012 году».

§ 3. Законодательство о налогах

В 2011 году принят ряд законов Свердловской области, направленных на реализацию положений Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми законодательными (представительными) органами государ-

ственной власти субъектов Российской Федерации, могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

В Закон Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 15 июня 2011 года № 39-ОЗ, которым перечень категорий налогоплательщиков, исчисляющих по ставке 13,5 процентов суммы налога на прибыль организаций, дополнен налогоплательщиками, являющимися резидентами особых экономических зон, созданных на территории области, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территориях особых экономических зон, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территориях особых экономических зон, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами их территорий, в течение одиннадцати последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором налогоплательщик зарегистрирован в качестве резидента особой экономической зоны (действие этих изменений распространяется на отношения по взиманию налога прибыль организаций, возникшие с 1 января 2011 года);

2) от 9 ноября 2011 года № 113-ОЗ, которым перечень категорий налогоплательщиков, исчисляющих по ставке 13,5 процентов суммы налога на прибыль организаций дополнен налогоплательщиками, являющимися организациями, в которых среднесписочная численность инвалидов за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 50 процентов от среднесписочной численности работников таких организаций и доля расходов на оплату труда инвалидов в фонде оплаты труда за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 25 процентов (действие этих изменений распространяется на отношения по взиманию налога прибыль организаций за 2012 – 2014 годы).

В Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 15 июня 2011 года № 40-ОЗ, которым в перечень налогоплательщиков, имеющих право на применение налоговой льготы по налогу на имущество организаций в виде освобождения от его уплаты, включены организации – резиденты особых экономических зон, созданных на территории области, в отношении учитываемого на балансе таких организаций имущества, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории особой экономической зоны, в течение десяти последовательных лет, считая с месяца, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств (действие этих изменений распространяется на отношения по взиманию налога на имущество организаций, возникшие с 1 января 2011 года);

2) от 9 ноября 2011 года № 114-ОЗ, которым в перечень налогоплательщиков, имеющих право на применение налоговой льготы по налогу на имущество организаций в виде освобождения от его уплаты, включены организации,

среднесписочная численность работников которых составила более 34 человек, из которых не менее 50 процентов являются инвалидами, и доля расходов на оплату труда инвалидов в фонде оплаты труда таких организаций составила не менее 25 процентов, в отношении имущества, используемого этими организациями для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по утверждаемому Правительством Российской Федерации перечню товаров, производимых с использованием имущества организаций, не подлежащих освобождению от обложения налогом на имущество организаций, и (или) реализуемых такими организациями), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг) (действие этих изменений распространяется на отношения по взиманию налога на имущество организаций за 2012 – 2014 годы);

3) от 9 ноября 2011 года № 115-ОЗ, которым в перечень налогоплательщиков, имеющих право на применение налоговой льготы по налогу на имущество организаций в виде освобождения от его уплаты, включены организации, оказывающие услуги гостиниц и ресторанов, удельный вес доходов которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, в отношении гостиниц, объем капитальных вложений в строительство и (или) реконструкцию каждой из которых в течение пяти лет до даты ее ввода в эксплуатацию составил более одного миллиарда рублей, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором гостиница введена в эксплуатацию (действие этих изменений распространяется на отношения по взиманию налога на имущество организаций за 2011 – 2025 годы).

В Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 41-ОЗ внесены следующие изменения:

1) в перечень налогоплательщиков, имеющих право на применение налоговой льготы по транспортному налогу в виде освобождения от его уплаты, дополнительно включены:

- организации и граждане, на которых зарегистрированы легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 киловатт) включительно, – за каждый такой зарегистрированный на них легковой автомобиль;

- организации – резиденты особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области, на которых после регистрации этих организаций в качестве резидентов таких зон зарегистрированы транспортные средства, – за каждое такое транспортное средство в течение одиннадцати последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором оно зарегистрировано на эту организацию;

- пенсионеры – за один зарегистрированный на них легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно или грузовой автомобиль с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил (до 110,33 киловатт) вклю-

чительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно;

- инвалиды – за один зарегистрированный на них легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно;

- один из родителей или иной законный представитель, воспитывающий ребенка-инвалида, – за один зарегистрированный на него легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно;

- один из родителей или иной законный представитель, воспитывающий трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет (без учета детей, объявленных полностью дееспособными, и детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), в том числе детей, принятых в семью на воспитание, – за один зарегистрированный на него легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно или грузовой автомобиль с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил (до 110,33 киловатт) включительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно;

- один из усыновителей, воспитывающий усыновленного ребенка в возрасте до восемнадцати лет, – за один зарегистрированный на него легковой автомобиль с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил до 150 лошадиных сил (свыше 73,55 киловатт до 110,33 киловатт) включительно, мотоцикл или мотороллер с мощностью двигателя до 36 лошадиных сил (до 26,47 киловатт) включительно;

2) установлены основания для применения льготы в виде освобождения от уплаты транспортного налога вышеуказанными категориями налогоплательщиков;

3) установлены новые ставки транспортного налога на период 2011 – 2013 годов, при этом предусмотрено постепенное снижение налоговых ставок в указанный период в отношении всех категорий транспортных средств.

§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве

Положения по вопросам государственно-частного партнерства в Российской Федерации закреплены в отдельных федеральных законах и подзаконных нормативных правовых актах. Специальный нормативный правовой акт, регулирующий отношения в сфере государственно-частного партнерства на федеральном уровне, отсутствует. В целях развития партнерства и комплексного регулирования отношений в названной принят Закон Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве», в котором:

1) установлены полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве;

2) подробно урегулированы вопросы участия области в реализации комплексных инвестиционных проектов;

3) определены:

- вопросы структурирования комплексных инвестиционных проектов;
- условия участия области в комплексных инвестиционных проектах;
- порядок заключения соглашений о реализации комплексных инвестиционных проектов.

- порядок управления комплексными инвестиционными проектами.

Согласно рассматриваемому Закону:

1) под государственно-частным партнерством понимается направленное на социально-экономическое развитие Свердловской области сотрудничество области с российскими и (или) иностранными юридическими и (или) физическими лицами, осуществляемое в соответствии с соглашениями и договорами;

2) участие Свердловской области в названном партнерстве основывается на следующих принципах:

- законности;
- максимальной эффективности использования средств областного бюджета, управления государственной собственностью Свердловской области;
- равноправия сторон государственно-частного партнерства;
- равных условий доступа российских и иностранных юридических и физических лиц к участию в партнерстве;

- соблюдения прав и законных интересов сторон партнерства;

- добросовестного и взаимовыгодного сотрудничества сторон;

- прозрачности деятельности сторон;

3) Свердловская область принимает участие в партнерстве в форме:

- реализации комплексных инвестиционных проектов на условиях соглашений об их реализации;

- концессионных соглашений;

- уставных капиталов открытых акционерных обществ на условиях договоров и соглашений, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

4) комплексный инвестиционный проект – это инвестиционный проект, состоящий из нескольких согласованных по целям, срокам и иным условиям инвестиционных проектов, в том числе из инвестиционного проекта, реализуемого ответственным исполнителем, и инвестиционного проекта, реализуемого российским и (или) иностранным юридическим лицом и (или) физическим лицом;

5) названный проект реализуется на основе соглашения о его реализации, заключаемого между Свердловской областью в лице Правительства Свердловской области и российскими и (или) иностранными юридическими и (или) физическими лицами;

б) соглашения о реализации комплексных инвестиционных проектов заключаются с целью создания, реконструкции и (или) эксплуатации:

- объектов транспортной инфраструктуры;
- объектов жилищно-коммунального хозяйства, включая объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения (в том числе энергогенерирующие системы, а также системы передачи и распределения энергии), водоотведения, очистки сточных вод, утилизации и захоронения твердых бытовых отходов;
- объектов жилищного строительства;
- объектов информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;
- объектов, используемых для осуществления медицинской, лечебно-профилактической и иной деятельности в сфере здравоохранения;
- объектов, используемых для осуществления образовательной деятельности, культурной деятельности, социального обслуживания;
- объектов для осуществления туризма, рекреации, объектов спорта;
- объектов в сфере инноваций и промышленного производства;
- объектов по производству, хранению и переработке сельскохозяйственной продукции;
- иных объектов, необходимых для социально-экономического развития Свердловской области.

Не реализованными в 2011 году остались следующие полномочия Правительства Свердловской области, установленные Законом Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»:

- 1) утверждение форм ежеквартальной отчетности участника комплексного инвестиционного проекта о ходе его реализации;
- 2) утверждение форм ежеквартального и ежегодного отчетов государственного координатора комплексного инвестиционного проекта о ходе реализации такого проекта;
- 3) утверждение примерной формы соглашения о реализации комплексного инвестиционного проекта.

Глава 5. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности

В 2011 году в целях комплексного регулирования отношений в сфере развития технопарков и создания правовой основы предоставления органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков принят Закон Свердловской области «О технопарках в Свердловской области». Указанным Законом:

1) определены базовые понятия и категории, позволяющие субъектам правоприменительной деятельности реализовывать положения этого Закона:

- технопарк – форма территориальной интеграции коммерческих и некоммерческих организаций науки и образования, финансовых институтов, предприятий и индивидуальных предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющих с целью инновационного предпринимательства и реализации венчурных проектов формирование современной технологической и организационной среды путем создания материально-технической, сервисной, финансовой и иной базы для эффективного становления, развития и подготовки к самостоятельной деятельности малых и средних инновационных предприятий, индивидуальных предпринимателей, коммерческого освоения научных знаний, изобретений, ноу-хау и наукоемких технологий и продвижения их на мировой рынок научно-технической продукции;

- управляющая компания технопарка – юридическое лицо, которое привлекает и размещает резидентов технопарка на его территории, обеспечивает предоставление им сервисных услуг и осуществляет управление инфраструктурой технопарка;

- базовая организация технопарка – юридическое лицо, предоставляющее объекты инфраструктуры технопарка, оборудование и другие ресурсы, необходимые для организации его деятельности, на условиях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством;

- резидент технопарка – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие с управляющей компанией технопарка соглашение, предусматривающее реализацию инновационного проекта с использованием инфраструктуры технопарка;

- инфраструктура технопарка – земельный участок, расположенный на территории Свердловской области, или несколько таких земельных участков, имеющих общую границу, и расположенные на этой территории офисные здания, производственные помещения, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;

- инновации – введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

- инновационный проект – комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов;

2) утверждены меры государственной поддержки, которые могут предоставляться управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков;

3) определены условия и порядок предоставления мер государственной поддержки, которые могут предоставляться вышеуказанным субъектам;

4) определены порядок и условия включения технопарков в реестр технопарков;

5) урегулированы вопросы оценки эффективности деятельности технопарков, включенных в реестр, и осуществления органами государственной власти Свердловской области контроля в сфере предоставления управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков мер государственной поддержки.

В 2011 году в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «О предоставлении государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности», которым утверждены:

- Порядок проведения конкурсов на право предоставления государственных гарантий Свердловской области названным субъектам;

- Порядок взаимодействия органов государственной власти Свердловской области при предъявлении требования об исполнении государственной гарантии Свердловской области;

2) «Об утверждении Порядка проведения отбора юридических лиц, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере нанотехнологий, для предоставления субсидий из областного бюджета в 2011 году и Порядка проведения отбора юридических лиц, выполняющих работы по внедрению научно-технической продукции в сфере нанотехнологий, для предоставления субсидий из областного бюджета в 2011 году», которым утверждены вышеназванные Порядки;

3) «О проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления государственных гарантий Свердловской области в 2011 году».

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области:

1) закрепленное в Законе Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» полномочие по установлению порядка и сроков рассмотрения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности заявлений указанных субъектов о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением инвестиционной деятельности;

2) закрепленные в Законе Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» полномочия:

- по установлению порядка и сроков рассмотрения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области заявлений таких субъектов о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением инновационной деятельности;

- по утверждению формы и порядка ведения реестра названных субъектов, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки;

3) закрепленные в Законе Свердловской области «О технопарках в Свердловской области» полномочия:

- по установлению порядка и сроков рассмотрения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области заявлений управляющих компаний, базовых организаций и резидентов технопарков о предоставлении информации по вопросам, связанным с развитием технопарков в Свердловской области;

- по установлению порядка формирования и ведения реестра управляющих компаний, базовых организаций и резидентов технопарков, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные этим Законом Свердловской области;

4) закрепленное Законом Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» полномочие по установлению порядка и сроков рассмотрения исполнительными органами государственной власти Свердловской области предложений некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, о создании координационных или совещательных органов в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

§ 2. Законодательство в сфере промышленности и энергетики

Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», связанные с исключением из полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по осуществлению регионального государственного контроля за соответствием жилых домов, многоквартирных домов в процессе их эксплуатации установленным требованиям энергетической эффективности и оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов. В связи с этим в Закон Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 99-ОЗ внесено изменение, которым соответствующее полномочие исключено из полномочий Правительства Свердловской области.

В целях приведения Закона Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 11 июля 2011 года № 200-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» названным Законом Свердловской области понятие «сеть Интернет» заменено на понятие «информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

В рассматриваемой сфере приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно, включаемых в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме», которым утвержден соответствующий перечень, а также определены содержание, цели мероприятий и периодичность их проведения (принятие Постановления связано с тем, что Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено установление перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме);

2) от 1 июня 2011 года № 670-ПП и от 28 декабря 2011 года № 1818-ПП, которыми внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «О Порядке согласования инвестиционных программ, реализуемых за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию», уточняющие понятие «инвестиционная программа», под которой понимается программа мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и (или) модернизации объектов газоснабжения, транспортного обеспечения, коммунальной инфраструктуры и иных мероприятий, финансирование которых осуществляется за счет тарифов (надбавок, размеров платы), подлежащих регулированию Региональной энергетической комиссией.

§ 3. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

В целях реализации отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации принято Постановление Правительства Свердловской области «О разработке и утверждении документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области». Данным Постановлением утверждены рекомендуемые перечни документов территориального планирования муниципальных образований и документов их градостроительного зонирования, подлежащих разработке и утверждению.

В сфере регулирования градостроительной деятельности в 2011 году приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) от 2 марта 2011 года № 172-ПП, предусматривающее внесение изменений в приложение № 1 к Положению о порядке рассмотрения проектов доку-

ментов территориального планирования субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с территорией Свердловской области, и муниципальных образований и подготовки заключений, утвержденному Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения проектов документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с территорией Свердловской области, и муниципальных образований и подготовки заключений»;

2) «О признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 10.03.1998 № 216-п «О ценообразовании в строительстве на территории Свердловской области»;

3) «О признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 08.07.1998 № 708-п «О переходе на новую сметно-нормативную базу ценообразования в строительном комплексе на территории Свердловской области».

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области:

1) закрепленные Законом Свердловской области «О схеме территориального планирования Свердловской области»:

- по установлению порядка и сроков предварительного рассмотрения предложений заинтересованных лиц по территориальному планированию уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области;

- по установлению порядка и сроков рассмотрения предложений заинтересованных лиц по проекту схемы территориального планирования уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области;

2) закрепленные в Законе Свердловской области «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области»:

- по установлению перечня областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих подготовку заключений, в которых должен содержаться вывод о возможности или невозможности принятия решения о включении земельного участка в границы населенного пункта либо о его исключении из границ населенного пункта и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельного участка;

- по установлению порядка и сроков подготовки указанных заключений.

§ 4. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения

В целях реализации положений Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении Порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог регионального значения», в вышеназванном Порядке определены:

- понятие «полоса отвода автомобильной дороги регионального значения», под которой понимаются земельные участки (независимо от категории земель), предназначенные для размещения конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и на которых располагаются или могут располагаться объекты дорожного сервиса;

- процедура установления полос отвода автомобильных дорог регионального значения, условия их использования;

2) «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в весенний период 2011 года», предусматривающее, что:

- временное ограничение движения для грузовых транспортных средств, следующих по вышеуказанным автомобильным дорогам, устанавливается в период снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог – с 15 апреля по 15 мая 2011 года (продолжительностью 30 дней);

- допустимые для проезда по автомобильным дорогам нагрузки на оси транспортных средств с грузом или без груза: для дорог с цементобетонным и асфальтобетонным покрытием составляют 8 тонн, для дорог переходного типа и грунтовых дорог – 4 тонны;

- временное ограничение движения не распространяется на международные перевозки грузов, на пассажирские перевозки автобусами, в том числе международные, на перевозки продуктов питания, животных, лекарственных препаратов, горюче-смазочных материалов, семенного фонда, удобрений, почты и почтовых грузов, на перевозки грузов, необходимых для предотвращения и (или) ликвидации последствий стихийных бедствий или иных чрезвычайных происшествий, на транспортные средства Министерства обороны Российской Федерации;

3) «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области», которым утвержден соответствующий Перечень.

Во исполнение принятого в 2011 году Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принято Постановление Правительства Свердловской области «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра и предельного размера расходов на оформление дубликата талона технического осмотра на территории Свердловской области», установившее предельный размер платы за проведение технического осмотра в зависимости от категории транспортных средств.

В целях реализации полномочий, закрепленных Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принято Постановление Правительства Свердловской области «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области», в котором:

1) определено, что уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по вопросам деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области является Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области;

2) утверждены:

- форма разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и срок действия такого разрешения (5 лет);
- Порядок выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;
- Порядок ведения Реестра выданных разрешений на осуществление названной деятельности.

В целях организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения принято Постановление Правительства Свердловской области «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 127-ОЗ «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения», которым:

1) утверждены форма типового паспорта маршрута (автомобильного транспорта) и форма паспорта маршрута перевозчика (автомобильного транспорта);

2) определен Порядок открытия, изменения и закрытия межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

§ 5. Законодательство в сфере торговой деятельности

В 2011 году в рассматриваемой сфере приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Свердловской области и внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 14 марта 2007 года № 183-ПП «О нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность хозяйствующих субъектов на розничных рынках в Свердловской области», названным Порядком:

- определяются цели и основания организации и проведения ярмарок;
- регламентируется деятельность уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований на ярмарках;
- устанавливается порядок определения места размещения ярмарок;

2) «Об организации и проведении информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории Свердловской области», которым утверждено Положение об организации и проведении названного информационно-аналитического наблюдения;

3) от 14 декабря 2011 года № 1706-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об установлении на

территории Свердловской области ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции», предусматривающие установление следующих дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции:

- для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и напитков, изготавливаемых на его основе, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в нестационарных торговых объектах – с 23.00 часов до 8.00 часов по местному времени;

- для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и напитков, изготавливаемых на его основе, в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом) – с 23.00 часов до 8.00 часов по местному времени.

§ 6. Законодательство в сфере информационных технологий

В связи с принятием Федерального закона от 11 июля 2011 года № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», которым введены понятия «информационно-коммуникационные сети, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц» и «информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», возникло противоречие отдельных законов Свердловской области федеральному законодательству в части использования отдельных понятий.

Изменения, направленные на приведение законов Свердловской области в соответствие с названным Федеральным законом, внесены Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 109-ОЗ в 34 закона Свердловской области, в том числе в следующие:

- 1) «О бюджетном процессе в Свердловской области»;
- 2) «О ежемесячном пособии на ребенка»;
- 3) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»;
- 4) «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в сети Интернет»;
- 5) «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

В рамках полномочий Свердловской области по регулированию отношений в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем в 2011 году принят Закон Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области», в котором:

1) установлено, что государственная информационная система Свердловской области – это информационная система, созданная на основании закона или иного правового акта органа государственной власти или иного государственного органа Свердловской области;

2) определено, что порядок создания и эксплуатации таких систем устанавливается государственными органами Свердловской области, непосредственно принимающими решения об их создании;

3) определяются полномочия высших органов государственной власти, основного уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере создания и эксплуатации указанных систем;

4) содержатся положения, касающиеся:

- порядка образования и деятельности координационных и совещательных органов в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем;

- порядка формирования и ведения реестра названных систем.

В рассматриваемой сфере приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «О региональной системе межведомственного электронного взаимодействия Свердловской области», в котором:

- предусмотрено, что под региональной системой межведомственного электронного взаимодействия Свердловской области понимается региональная информационная система, включающая информационные базы данных, в том числе содержащие сведения об используемых органами и организациями программных и технических средствах, обеспечивающих возможность доступа через систему взаимодействия к их информационным системам, сведения об истории движения в системе взаимодействия электронных сообщений при предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций в электронном виде, а также программные и технические средства, обеспечивающие взаимодействие информационных систем органов и организаций, используемых при предоставлении в электронном виде государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций;

- определено, что оператором региональной системы межведомственного электронного взаимодействия является Министерство информационных технологий и связи Свердловской области;

- определяется назначение и правила формирования и функционирования региональной системы межведомственного электронного взаимодействия;

- устанавливаются основы информационного обмена, осуществляемого с применением этой системы между информационными системами исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений Свердловской области, иных органов и организаций в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронном виде;

2) «Об утверждении Положения о системе электронного документооборота», согласно утвержденному Положению:

- система электронного документооборота представляет собой государственную информационную систему Свердловской области обмена электронными документами между участниками электронного документооборота;

- участниками электронного документооборота являются Губернатор Свердловской области, председатель Правительства Свердловской области, члены Правительства Свердловской области, Администрация Губернатора Свердловской области, аппарат Правительства Свердловской области, исполнительные органы государственной власти Свердловской области, государственные учреждения Свердловской области.

Глава 6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНЫХ ОТНОШЕНИЙ

§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области

В 2011 году с целью совершенствования законодательства в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования» Законом Свердловской области от 18 февраля 2011 года № 1-ОЗ внесены изменения, связанные с установлением следующих особенностей учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования:

1) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не имеющие закрепленных жилых помещений, подлежат учету для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования по достижении ими возраста четырнадцати лет;

2) заявления о принятии на учет подаются указанными лицами в осуществляющие ведение учета граждан органы местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых эти лица проживают;

3) заявления о принятии на учет названными лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях, подаются в осуществляющие ведение учета граждан органы местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых они проживали до направления в воспитательные колонии;

4) органы местного самоуправления муниципальных образований, осуществляющие ведение учета, в течение трех рабочих дней направляют в орган опеки и попечительства соответствующего муниципального образования заверенные копии решений о постановке на учет и снятии с учета вышеуказанных лиц;

5) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не снимаются с учета в случае их выезда на место жительства в другое муниципальное образование, расположенное на территории Свердловской области.

В целях реализации отдельных положений Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, до 1 января 2005 года принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области», утвержденным Порядком:

1) определены категории обеспечиваемых жильем граждан, до 1 января 2005 года принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях ор-

ганами местного самоуправления муниципальных образований, и совместно проживающих с ними членов их семей;

2) предусмотрено, что обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета бюджету Свердловской области в одной из следующих форм по выбору граждан:

- предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;
- предоставление жилого помещения по договору социального найма;
- предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;

3) определены перечень документов и формы отдельных документов, представляемых в орган местного самоуправления муниципального образования по месту постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях для реализации права на обеспечение жильем;

4) урегулированы вопросы организации работы по приобретению (строительству) жилых помещений для граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, изъявивших желание получить жилое помещение в собственность бесплатно или по договору социального найма;

5) установлены порядки обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц в зависимости от выбранной формы обеспечения.

В целях реализации полномочий Правительства Свердловской области, закрепленных Законом Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении порядков рассмотрения заявлений о предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области гражданам без принятия на учет для целей предоставления таких жилых помещений и проведения проверок наличия оснований, дающих право на предоставление гражданам таких жилых помещений без принятия на учет для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», которым утверждены:

1) Порядок рассмотрения заявлений о предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования гражданам, у которых в соответствии с федеральным законодательством имеются основания для предоставления им жилых помещений названного фонда без принятия на учет и проведения проверок наличия оснований для предоставления им таких жилых помещений;

2) Порядок рассмотрения заявлений о предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования по договорам найма жилого помещения и проведения проверок наличия обстоятельств, являющихся основаниями для предоставления гражданам таких жилых помещений по договорам найма без принятия на учет для целей предоставления таких жилых помещений;

3) Порядок рассмотрения заявлений о предоставлении жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской об-

ласти для социальной защиты отдельных категорий граждан и проведения проверок наличия оснований для предоставления гражданам таких жилых помещений без принятия на учет для целей предоставления названных жилых помещений.

В каждом из указанных Порядков определены:

- 1) механизм рассмотрения заявлений о предоставлении жилых помещений;
- 2) содержание заявлений и перечень прилагаемых к ним документов;
- 3) процедура проведения проверок наличия оснований, дающих право на предоставление гражданам указанных жилых помещений без принятия на учет для целей предоставления жилых помещений.

Во исполнение утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области подпрограммы «Профилактика социального сиротства, формирование ответственного родительства, обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения» областной целевой программы «Социальная защита населения и социальная поддержка инвалидов в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка обеспечения в 2011 – 2015 годах жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения», которым предусмотрено, что:

1) обеспечение в 2011 – 2015 годах жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, осуществляется за счет средств областного бюджета;

2) эти средства направляются на строительство (приобретение) жилых помещений для таких детей после окончания их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также после окончания службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

3) жилые помещения, построенные и приобретенные за счет этих средств, зачисляются в казну Свердловской области и государственный жилищный фонд Свердловской области социального использования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Свердловской области, и после распределения их детям-сиротам безвозмездно передаются в муниципальную собственность для предоставления по договорам социального найма;

4) списки нуждающихся в жилье детей-сирот формируются в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органами местного самоуправления муниципальных образований.

Постановлениями Правительства Свердловской области от 10 февраля 2011 года № 90-ПП и от 5 сентября 2011 года № 1170-ПП внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «О Порядке обеспечения жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны и нуждающихся в улучшении жилищных условий и

вставших на учет до 1 января 2005 года ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов», согласно которым:

1) меры социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны реализуются в форме предоставления жилых помещений в виде однокомнатной квартиры не менее 36 квадратных метров, построенных (приобретенных) за счет бюджетных ассигнований, по договорам социального найма либо в форме предоставления за счет средств федерального бюджета единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилых помещений, ветеранов и инвалидов – в форме предоставления жилых помещений, построенных (приобретенных) за счет бюджетных ассигнований, по договорам социального найма;

2) введено положение, устанавливающее категории ветеранов Великой Отечественной войны, имеющих право на внеочередное получение единовременной денежной выплаты.

В 2011 году остались не реализованными отмеченные в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год следующие полномочия Правительства Свердловской области:

1) утверждение формы приложения к заявлению о принятии на учет в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда и порядка ее заполнения (Закон «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»);

2) утверждение формы заявления о принятии граждан на учет для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования (Закон «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования») и формы заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области (Закон «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»);

3) утверждение формы журналов регистрации документов, являющихся основаниями для принятия граждан на учет для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, и порядка заполнения этих журналов (Закон «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»);

4) утверждение форм заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений на условиях их продажи с рассрочкой платежа и заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений по договорам найма (Закон «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования»);

5) утверждение форм журналов регистрации заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений на условиях их продажи с

рассрочкой платежа, журналов регистрации заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений по договорам найма и порядка заполнения этих журналов (Закон «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования»).

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области:

1) закрепленные в Законе Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»:

- по утверждению форм книг учета граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, и порядка заполнения этих книг, в том числе порядка внесения в них изменений;

- по установлению порядка и сроков обновления списков граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования;

- по установлению порядка, в котором списки граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, предоставляются для ознакомления гражданам, состоящим на учете, и (или) периодически обнародуются;

- по установлению порядка и сроков направления заверенных копий списков граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, в уполномоченный орган по управлению государственным казенным имуществом Свердловской области;

2) закрепленные в Законе Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»:

- по утверждению форм журналов регистрации документов, являющихся основаниями для принятия граждан на учет для целей предоставления служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях, жилых помещений маневренного фонда, жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, и порядка заполнения этих журналов;

- по утверждению форм книг учета граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области, и порядка заполнения этих книг, в том числе порядка внесения в них изменений;

- по установлению порядка и сроков проведения проверок наличия обстоятельств, являющихся основаниями для принятия решений о снятии граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений маневренного фонда, жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, с такого учета;

3) закрепленное в Законе Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области» полномочие по установлению порядка и сроков обновления списков граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан;

4) закрепленное в Законе Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования» полномочие по установлению порядка ведения учета граждан, принятых на учет для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования;

5) закрепленное в Законе Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области» полномочие по установлению порядка подготовки ходатайств о даче согласия на предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования, не относящихся к государственной казне Свердловской области.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг

В сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг принят Указ Губернатора Свердловской области «Об ограничении роста платежей граждан за коммунальные услуги в 2012 году». Данным Указом установлено, что изменение размеров платы граждан, проживающих на территории Свердловской области, за коммунальные услуги с 1 июля 2012 года по 31 декабря 2012 года не должно превышать 115 процентов к уровню, сложившемуся в декабре 2011 года.

В рассматриваемой сфере приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об областном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2011 год», в котором установлены размеры областного стандарта, дифференцированной по муниципальным образованиям (принято во исполнение Жилищного кодекса Российской Федерации и Закона Свердловской области «О размерах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в Свердловской области»);

2) «Об утверждении Порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищным или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года №

185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», на территории Свердловской области», в утвержденном Порядке:

1) установлено, что привлечение подрядных организаций осуществляется путем проведения открытых конкурсов;

2) предусматривается создание конкурсных комиссий по проведению таких конкурсов для рассмотрения, сопоставления и оценки предложений претендентов, пожелавших принять участие в открытом конкурсе, а также для определения победителя конкурса;

3) определены:

- порядок опубликования информации о конкурсе;
- порядок подачи и рассмотрения заявок;
- примерное положение о конкурсных комиссиях по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов;

- примерная конкурсная документация по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов;

4) приведены методические рекомендации по заполнению примерной формы договора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

§ 3. Законодательство в сфере защиты прав на жилое помещение

С целью дополнительного законодательного регулирования поддержки граждан, пострадавших от недобросовестных застройщиков, принят Закон Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах», в котором:

1) предусмотрено, что поддержка граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков предоставляется в виде освобождения от оплаты по договору, заключаемому с целью приобретения жилого помещения в строящемся или построенном многоквартирном доме, стоимости количества квадратных метров жилого помещения, равного количеству квадратных метров жилого помещения, стоимость которых оплачена гражданином по договору, предусматривающему привлечение недобросовестным застройщиком денежных средств этого гражданина, за вычетом количества квадратных метров, стоимость которых гражданину возмещена в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) указано, что в целях предоставления указанной поддержки уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области по контролю и надзору в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области формирует и ведет реестр нуждающихся в ней граждан;

3) определены порядок формирования и ведения соответствующего реестра, а также условия включения в него граждан;

4) установлено положение о том, что застройщикам, предоставившим в соответствии с данным Законом поддержку вышеуказанным гражданам, пре-

доставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства бесплатно в собственность в соответствии с Законом Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Свердловской области.

В названной сфере приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах», которым утверждены:

- Порядок формирования и ведения реестра нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков на территории Свердловской области, в котором:

предусмотрено, что реестр формируется в целях создания единой информационной системы учета сведений о гражданах, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, и оказания данной категории граждан поддержки;

установлено, что его формирование и ведение осуществляется Управлением государственного строительного надзора Свердловской области;

определены содержание реестра, порядок включения в него указанных граждан, форма заявления о включении в реестр и перечень необходимых документов, порядок исключения из реестра, порядок предоставления сведений из него;

- Порядок предоставления поддержки гражданам, пострадавшим от действий недобросовестных застройщиков на территории Свердловской области, которым:

предусмотрено, что право гражданина на получение поддержки подтверждается выпиской из вышеназванного реестра;

определены условия и порядок отбора застройщиков с целью заключения с ними соглашений о предоставлении поддержки указанным гражданам;

2) «Об экспертной комиссии по вопросам обеспечения прав граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков жилья в Свердловской области», в соответствии с которым:

- создана экспертная комиссия по вопросам обеспечения прав таких граждан, и определен ее состав;

- утверждено Положение о вышеназванной комиссии, определяющее задачи, полномочия и регламент ее работы;

3) «Об утверждении Перечня сведений и (или) документов, необходимых для осуществления контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области», которым:

- утвержден соответствующий Перечень;

- установлено положение о том, что представление сведений и (или) документов, необходимых для осуществления контроля и надзора в названной

области производится лицами, осуществляющими привлечение денежных средств граждан и юридических лиц для строительства указанных объектов, в десятидневный срок с момента получения запроса Управления государственного строительного надзора Свердловской области, являющегося уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по контролю и надзору в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Глава 7. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

§ 1. Законодательство в сфере образования

В Областной закон «Об образовании в Свердловской области» в связи с изменившимся федеральным законодательством внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 9 марта 2011 года № 11-ОЗ, которым установлены размеры компенсаций, выплачиваемых родителям (законным представителям) в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих:

- государственные и муниципальные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

- негосударственные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

2) от 20 октября 2011 года № 93-ОЗ, которым:

- в круг реализуемых на территории Российской Федерации образовательных программ включены дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в сфере искусств;

- предусмотрена новая форма послевузовского образования – ассистентура-стажировка;

- дополнена компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере образования:

полномочием по установлению формы и порядка проведения государственной (итоговой) аттестации по родному языку и родной литературе лиц, изучавших родной язык и родную литературу при получении основного общего образования и среднего (полного) общего образования;

полномочием участвовать в отборе организаций, осуществляющих издание учебных пособий, которые допускаются к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, в части издания учебных пособий по родному языку и родной литературе;

- установлено единство используемой терминологии;

3) от 24 июня 2011 года № 57-ОЗ (предусматривающим также комплексные изменения областного законодательства в сфере образования и в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, обусловленные необходимостью приведения отдельных законодательных актов в соответствие с Уставом Свердловской области), которым:

- изменено наименование меры социальной поддержки педагогических работников в сфере оплаты жилых помещений, отопления и освещения;

- текст Областного закона дополнен новой статьей – «Гарантии педагогических работников областных государственных образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в сфере прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации»;

- в новой редакции изложена норма, устанавливающая полномочие уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской

области по обеспечению и проведению государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего образования или среднего (полного) общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена;

- изменены положения закона в целях обеспечения единства терминологии в части использования термина «осуществление законодательного регулирования».

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», Законом Свердловской области от 20 октября 2011 года № 88-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О нормах финансирования муниципальных образовательных учреждений общего образования, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета», обусловленные переходом на новую систему оплаты труда работников общеобразовательных учреждений в связи с поэтапным формированием структуры фонда оплаты труда.

В 2011 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере образования:

1) «Об организации обеспечения областных государственных и муниципальных образовательных учреждений учебниками в соответствии с федеральными перечнями учебников за счет средств областного бюджета», которым утвержден Порядок обеспечения областных государственных и муниципальных образовательных учреждений Свердловской области учебниками в соответствии с федеральными перечнями учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, за счет средств областного бюджета, определяющий функции Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, органов местного самоуправления в сфере образования, государственных образовательных учреждений Свердловской области;

2) от 12 июля 2011 года № 912-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке финансирования расходов, связанных с организацией начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования детей на дому» в связи с введением порядка использования дистанционных образовательных технологий образовательными учреждениями при реализации основных и (или) дополнительных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и образовательных программ профессионального образования;

3) «О выплате денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам областных государственных образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений за счет субсидий из федерального бюджета в 2011 году», которым утверждены:

- Положение о порядке, размерах и условиях выплаты вышеуказанного денежного вознаграждения;

- Порядок предоставления и расходования средств на эту выплату;

4) от 11 мая 2011 года № 537-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «О компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях на территории Свердловской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», направленные на приведение его в соответствие с изменившимся Областным законом «Об образовании в Свердловской области»;

5) от 7 октября 2011 года № 1342-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о стипендиальном обеспечении учащихся и студентов областных государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования» в целях урегулирования условий и порядка назначения и выплаты академической и социальной стипендий учащимся и студентам областных государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, а также в связи с введением академических стипендий по отдельным направлениям подготовки кадров.

В 2011 году остались не реализованными отмеченные в Докладе о состоянии законодательства за 2010 год следующие полномочия Правительства, предусмотренные в Областном законе «Об образовании в Свердловской области»:

- 1) установление порядка воспитания детей-инвалидов на дому;
- 2) установление размера компенсации затрат родителей, связанных с воспитанием и обучением детей-инвалидов, выплачиваемой за счет средств областного бюджета;
- 3) установление порядка финансирования расходов, связанных с обеспечением государственных гарантий прав граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, на получение образования в форме семейного образования;
- 4) установление порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки, установленной для педагогических работников областных государственных образовательных организаций по бесплатному ежегодному диспансерному обследованию в областных государственных организациях здравоохранения.

§ 2. Законодательство в сфере науки

Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 100-ОЗ внесен ряд изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области», обусловленных необходимостью его совершенствования и изменением федерального законодательства, в соответствии с которыми:

- 1) изменено содержание понятия «инновационная деятельность»: теперь под ним понимается деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на

реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности;

2) введены новые понятия: «инновационный проект» – комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов, «инновации» – введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

3) слова «сеть Интернет» заменены словами «информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»;

4) установлено, что субъектам инновационной деятельности исключительно по результатам отбора могут предоставляться такие меры государственной поддержки, как:

- предоставление государственных гарантий Свердловской области;
- предоставление из областного бюджета субсидий;
- передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду;

- предоставление прав на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые относятся к государственной казне Свердловской области;

- внесение государственного казенного имущества Свердловской области, в том числе средств областного бюджета, в качестве вкладов в уставные капиталы открытых акционерных обществ, являющихся субъектами инновационной деятельности.

Принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка проведения отбора юридических лиц, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере нанотехнологий, для предоставления субсидий из областного бюджета в 2011 году и Порядка проведения отбора юридических лиц, выполняющих работы по внедрению научно-технической продукции в сфере нанотехнологий, для предоставления субсидий из областного бюджета в 2011 году», которым устанавливаются:

- 1) процедуры проведения названного отбора;
- 2) полномочия Министерства промышленности и науки Свердловской области по его проведению;

- 3) требования к претендентам, участвующим в отборе, а также формы заявок, заявлений и иных документов, используемых при его проведении.

§ 3. Законодательство в сфере культуры

Законом Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 22-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области», согласно которым используемая терминология приводится в соответствие с терминологией федеральных законов и Устава Свердловской области

Принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере культуры:

1) «О государственной поддержке, предоставляемой учреждениям культуры и искусства, фондам, некоммерческим партнерствам и автономным некоммерческим организациям, осуществляющим культурную деятельность на территории Свердловской области», которым утвержден Порядок конкурсного отбора на предоставление грантов Губернатора Свердловской области названным субъектам, в соответствии с указанным Порядком:

- регламентируется процедура предоставления вышеуказанных грантов;
- определяются условия участия в конкурсе на получение таких грантов, порядок проведения конкурса и рассмотрения конкурсной документации, целевое назначение и порядок расходования грантов, а также контроль за их исполнением;

2) «Об утверждении Порядка определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы в Свердловской области», приложением к утвержденному Порядку является Методика расчета базовой цены государственной историко-культурной экспертизы в Свердловской области.

В 2011 году осталось не реализованным предусмотренное в Областном законе «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области» и отмеченное в Докладе о состоянии законодательства за 2010 год полномочие Правительства по установлению порядка формирования библиотечных фондов областных государственных библиотек, правил использования, хранения, учета и систематизации документов, входящих в названные фонды.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие, предусмотренные отдельными Законами Свердловской области, не реализованные полномочия Правительства в сфере культуры:

1) утверждение перечня основных услуг, оказываемых населению бесплатно общедоступными областными государственными библиотеками;

2) установление категорий творческих работников, которым в период осуществления ими творческих проектов, имеющих особо важное значение для развития культуры и искусства, выплачивается ежемесячное пособие, а также размера этого ежемесячного пособия, порядка его назначения и выплаты;

3) определение порядка передачи прав на использование в коммерческих целях воспроизведений музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Свердловской области.

§ 4. Законодательство в сфере здравоохранения

В связи с внесением изменений в Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» и в целях приведения областного законодательства в соответствие с Уставом Свердловской области принят Закон Свердловской области от 18 февраля 2011 года № 2-ОЗ, которым внесены изменения:

1) в Областной закон «О здравоохранении в Свердловской области» (исключено из компетенции Правительства Свердловской области и отнесено к ведению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области полномочие по установлению медико-экономических стандартов, соответствующих федеральным стандартам медицинской помощи;

используемая терминология приведена в соответствие с терминологией Устава);

2) в Закон Свердловской области «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней на территории Свердловской области» (дополнен перечень профилактических прививок, включенных в Национальный календарь профилактических прививок; систематизирована терминология).

В связи с принятием Федерального закона от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 112-ОЗ внесены изменения в Областные законы «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области», «О здравоохранении в Свердловской области» и «О защите населения Свердловской области от заболеваний, передаваемых половым путем», которыми:

1) закреплено полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка помещения под надзор детей, оставшихся без попечения родителей, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации детей, имеющих родителей, в специализированные областные государственные организации здравоохранения;

2) унифицировала используемая терминология.

В связи с необходимостью приведения Областного закона «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» в соответствие с изменившимся федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Свердловской области Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 75-ОЗ в названный Закон внесены изменения:

1) установлено правовое положение антинаркотической комиссии, образованной в Свердловской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;

2) уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере здравоохранения:

1) «О реализации мер социальной поддержки проживающих в Свердловской области беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет по обеспечению полноценным питанием, детей, страдающих фенилкетонурией, галактоземией, лейцинозом, адренолейкодистрофией, тяжелыми формами пищевой аллергии с непереносимостью белков коровьего молока, и детей с экстремально низкой массой при рождении специализированными продуктами лечебного питания за счет средств областного бюджета», которым:

- утверждается Порядок предоставления соответствующих мер социальной поддержки указанным категориям граждан;

- предусматривается перечень документов, необходимых для получения названных мер социальной поддержки;

- определяются полномочия территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти в сфере социальной защиты населения;

- признается утратившим силу постановление Правительства Свердловской области «О реализации мер социальной поддержки проживающих в Свердловской области беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет по обеспечению полноценным питанием и детей, страдающих фенилкетонурией, лечебными смесями, не содержащими фенилаланин, а также детей в возрасте до одного года, страдающих галактоземией, специализированными продуктами лечебного питания»;

2) «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки детям, страдающим сахарным диабетом I типа», которым утверждены Порядок и условия обеспечения инсулиновыми помпами и комплектами расходного материала к ним детей, страдающих сахарным диабетом I типа;

3) «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области», которым определяются:

- задачи, полномочия и функции Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

- источники дохода и направления расходования средств названного фонда;

- полномочия органов управления фонда;

- структура фонда;

4) «О Порядке оказания дорогостоящих, в том числе высокотехнологичных, видов медицинской помощи в Свердловской области за счет средств областного бюджета», которым утверждены названный Порядок (включая полномочия исполнительных органов государственной власти Свердловской области в указанной сфере, обязанности медицинских работников и организаций здравоохранения при осуществлении дорогостоящих, в том числе высокотехнологичных, видов медицинской помощи) и Перечень указанных видов медицинской помощи;

5) «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи на 2012 год», которым определяются:

- виды медицинской помощи, предоставляемой бесплатно;

- виды медицинской помощи, предоставляемой гражданам за счет средств бюджетов всех уровней;

- территориальные нормативы по формированию объемов медицинской помощи и финансовых ресурсов;

- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации программы;

- перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, применяемых в рамках программы;

- целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи;

б) «О порядке выписки и отпуска лекарственных препаратов, содержащих кодеин и его соли», устанавливающее, что аптекам, аптечным пунктам, а также обособленным подразделениям (амбулаториям, фельдшерским и фельдшерско-акушерским пунктам, центрам (отделениям) общей врачебной (семейной) практики) медицинских организаций, расположенным в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность, независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности и ведомственной принадлежности надлежит осуществлять отпуск лекарственных препаратов, содержащих кодеин и его соли, по рецепту в количестве не более двух упаковок одновременно.

В 2011 году остались не реализованными отмеченные в Докладе о состоянии законодательства за 2010 год следующие полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Областном законе «О здравоохранении в Свердловской области»:

1) установление размера и порядка обязательного страхования для медицинских, фармацевтических и иных работников областных государственных организаций здравоохранения, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью;

2) установление порядка предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, по сохранению обслуживания в областных государственных организациях здравоохранения, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию.

§ 5. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма

В Областной закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области» Законом Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 25-ОЗ внесены изменения, обусловленные изменившимся федеральным законодательством:

1) установлено положение, что меры социальной поддержки в виде денежного вознаграждения и субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения, установленные ранее для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, Паралимпийских играх, чемпионатах мира и (или) чемпионатах Европы, также распространяются на спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на Сурдлимпийских играх;

2) расширен перечень субъектов физической культуры и спорта в Свердловской области за счет включения в него спортивных федераций Свердловской области и Специального олимпийского комитета Свердловской области;

3) уточнена используемая терминология.

Принято Постановление Правительства Свердловской области «Об уполномоченном органе исполнительной власти Свердловской области по аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи на территории Свердловской области», которым утверждено Положение о комиссии по подготовке решений по аккредитации таких органи-

заций. В нем определяются задачи указанной Комиссии, состав и порядок ее формирования, полномочия ее членов, а также организация обеспечения ее деятельности.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие, предусмотренные в Областном законе «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области», нереализованные полномочия Правительства Свердловской области:

- 1) установление правил пользования туристскими ресурсами Свердловской области, объектами туристского показа и туристской индустрии;
- 2) установление форм и размеров платы за пользование туристскими ресурсами.

§ 6. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости

В 2011 году принят Закон Свердловской области «О гарантиях занятости инвалидов в Свердловской области», основными положениями которого являются:

1) организациям, в которых по итогам аттестации рабочих мест по условиям труда более 50 процентов рабочих мест признаны имеющими тяжелые, вредные и (или) опасные условия труда и (или) имеющими иные особые условия труда, противопоказанные для трудоустройства инвалидов, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов от среднесписочной численности работников (по общему правилу такая квота организациям с численностью работников более 100 человек устанавливается в размере трех процентов от среднесписочной численности работников);

2) предусматриваются меры государственной поддержки, которые могут предоставляться юридическим лицам, принявшим на работу инвалидов сверх указанной квоты:

- предоставление субсидий из областного бюджета;
- установление особенностей обложения налогами субъектов Российской Федерации, а также федеральными налогами, установление отдельных элементов обложения которыми в соответствии с федеральным законодательством отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) невыполнение организациями с численностью работников более 100 человек квоты для приема на работу инвалидов влечет административную ответственность, установленную законом Свердловской области.

В рассматриваемой сфере принят Указ Губернатора Свердловской области от 3 июня 2011 года № 490-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора Свердловской области «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям государственной службы Свердловской области, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти Свердловской области».

Принят ряд постановлений Правительства Свердловской области:

- 1) «Об организации общественных работ в Свердловской области в 2011 году», которым утвержден перечень видов общественных работ на 2011 год,

относящихся к сферам промышленности, сельского хозяйства, лесного хозяйства, строительства, дорожного строительства, торговли, общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи, здравоохранения, образования, культуры и иным сферам (принято в целях реализации Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»);

2) «О дополнительном материальном стимулировании сотрудников милиции общественной безопасности Главного управления внутренних дел по Свердловской области, содержащихся за счет средств областного бюджета», в котором предусмотрено установление дополнительной ежемесячной стимулирующей выплаты отдельным категориям вышеуказанных сотрудников на 2011 год;

3) «О дополнительном материальном стимулировании сотрудников полиции по охране общественного порядка Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области, содержащихся за счет средств областного бюджета», которым:

- признано утратившим силу предыдущее Постановление;
- предусмотрено установление дополнительной ежемесячной стимулирующей выплаты отдельным категориям названных сотрудников на 2011 год;

4) «Об оплате труда работников государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области, утверждении предельного лимита штатной численности работников и фонда по должностным окладам в месяц», которым утверждены:

- Порядок и условия оплаты труда вышеназванных работников;
- Порядок и условия оплаты труда начальников, заместителей начальников, главных бухгалтеров, заместителей главных бухгалтеров указанных учреждений;

- Порядок формирования фонда оплаты труда работников (включая начальников, заместителей начальников, главных бухгалтеров, заместителей главных бухгалтеров) таких учреждений;

- показатели отнесения государственных казенных пожарно-технических учреждений к группам по оплате труда для определения размеров должностных окладов и размеры должностных окладов работников;

- предельный лимит штатной численности и фонды должностных окладов в месяц работников названных учреждений;

5) от 7 сентября 2011 года № 1193-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «О реализации мероприятий Программы поддержки занятости населения Свердловской области в 2011 году, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 27 декабря 2010 года № 1896-ПП «Об утверждении Программы поддержки занятости населения Свердловской области в 2011 году», предусматривающие его дополнение новой главой, посвященной профессиональной переподготовке врачей в соответствии с Региональной программой модернизации здравоохранения Свердловской области на 2011 – 2012 годы (в главе устанавливается структура расходов в связи с финансированием мероприятий по профессиональной переподготовке врачей и перечень документов, необходимых для возмещения рас-

ходов врачам, направленным на профессиональную переподготовку в другую местность).

В связи с совершенствованием правового положения государственных учреждений приняты постановления Правительства Свердловской области, которыми внесены изменения в ранее принятые им постановления:

1) «О введении системы оплаты труда работников общеобразовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования»;

2) «О введении новой системы оплаты труда работников государственных учреждений занятости населения Свердловской области»;

3) «О введении новой системы оплаты труда работников областных государственных архивов – государственных бюджетных учреждений Свердловской области»;

4) «О введении новой системы оплаты труда работников государственных бюджетных образовательных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области»;

5) «О введении новой системы оплаты труда работников государственных бюджетных учреждений культуры и искусства Свердловской области».

§ 7. Законодательство в сфере регулирования семейных отношений

В названной сфере принят ряд постановлений Правительства Свердловской области:

1) «О Порядке выдачи, замены и хранения удостоверения многодетной семьи Свердловской области и Порядке предоставления бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов учащимся общеобразовательных организаций из многодетных семей Свердловской области», устанавливающее:

- перечень документов, на основании которых выдается удостоверение многодетной семьи;

- случаи, когда названное удостоверение не выдается, а выданное удостоверение изымается;

- полномочия соответствующих исполнительных органов государственной власти в указанной сфере, связанные с выдачей, заменой и хранением указанных удостоверений;

- условия предоставления меры социальной поддержки по бесплатному проезду по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов учащимся общеобразовательных организаций из многодетных семей и перечень документов, необходимых для предоставления данной меры социальной поддержки;

2) от 3 февраля 2011 года № 60-ПП, которым внесены изменения в Порядок учета лиц, желающих усыновить детей, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка учета лиц, желающих усыновить детей», устанавливающие следующие положения:

- в случае отсутствия необходимых документов, которые гражданин, желающий усыновить детей, должен предъявить при обращении в орган опеки и попечительства не по месту жительства, а по своему выбору или к региональному оператору государственного банка данных о детях, специалист, ответственный за прием граждан, сообщает гражданину о необходимости представить недостающие документы;

- отказ в постановке на учет в качестве кандидатов в усыновители доводится до сведения граждан, желающих усыновить детей, обратившихся в органы опеки и попечительства по месту жительства, в пятидневный срок с даты его подписания, а гражданам, обратившимся в другой орган опеки и попечительства по своему выбору или к региональному оператору государственного банка данных о детях, отказ в постановке на учет в качестве кандидатов в усыновители направляется (вручается) в трехдневный срок с даты его подписания;

3) от 19 октября 2011 года № 1391-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «О порядке выдачи, замены и хранения удостоверения многодетной семьи Свердловской области и порядке предоставления бесплатного проезда по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов учащимся общеобразовательных организаций из многодетных семей Свердловской области», связанные с тем, что названное удостоверение выдается территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения каждому родителю (законному представителю).

§ 8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания

Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 122-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О порядке предоставления мер социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных законами Свердловской области».

В первоначальной редакции данного Закона указывалось, что меры социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленные областным законодательством, предоставляются на одно жилое помещение лицу, имеющему право на их получение, независимо от факта наличия у этого лица задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Однако в связи с изменениями, внесенными в Жилищный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг стали предоставляться гражданам только при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению, указанное положение из этого Закона исключено.

Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 111-ОЗ в Закон Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской

области» внесены изменения, направленные на выполнение Определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 10 августа 2011 года по делу № 45-Г11-37. Данным Определением отдельные нормы Закона «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими с момента вступления решения в законную силу в части неправомерного ограничения реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, не имеющих инвалидности и (или) не являющихся пенсионерами, в праве получения предусмотренной данным Законом социальной поддержки.

В целях реализации полномочий Свердловской области, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон Свердловской области «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2012 год». Величина прожиточного минимума пенсионера, составляющая на 2012 год 5549 рублей в месяц (что на 739 рублей больше по сравнению с величиной прожиточного минимума пенсионера на 2011 год), устанавливается в целях определения размера социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года в части привлечения субъектов Российской Федерации к разработке мер стимулирования рождения в семье третьего ребенка и с учетом предложений Уполномоченного по правам человека в Свердловской области о необходимости правового регулирования отношений по поддержке семей, имеющих трех и более детей, принят Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале», устанавливающий дополнительную меру поддержки семей, имеющих трех и более детей, в форме областного материнского (семейного) капитала. В названном Законе:

1) определяются лица, у которых возникает право на получение областного материнского (семейного) капитала:

- женщина, родившая (усыновившая) начиная с 1 января 2011 года третьего ребенка или последующих детей, имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации;

- мужчина, являющийся единственным усыновителем третьего ребенка или последующих детей, имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, если решение суда об усыновлении ребенка вступило в законную силу начиная с 1 января 2011 года;

- мужчина, являющийся отцом (усыновителем) ребенка, в случае, если женщине, родившей (усыновившей) начиная с 1 января 2011 года третьего ребенка или последующих детей, имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, областной материнский (семейный) капитал не предоставляется по основаниям, указанным в данном Законе;

- ребенок (дети), не достигший (не достигшие) совершеннолетия, и (или) совершеннолетний ребенок (дети в равных долях), обучающийся (обучающиеся) по очной форме обучения в образовательном учреждении любого типа и ви-

да независимо от его организационно-правовой формы (за исключением образовательного учреждения дополнительного образования) до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения им (ими) возраста 23 лет, в случае, если мужчине, являющемуся отцом (усыновителем) данного ребенка (детей), областной материнский (семейный) капитал не предоставляется по основаниям, указанным в данном Законе;

2) предусматривается:

- создание реестра лиц, которым предоставляется областной материнский (семейный) капитал, порядок формирования и ведения которого устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области;

- порядок принятия решения о выдаче сертификата на областной материнский (семейный) капитал;

3) устанавливается размер областного материнского (семейного) капитала (100 тысяч рублей), уменьшаемый на сумму средств, использованных лицом, которому предоставлен областной материнский (семейный) капитал, в результате распоряжения этим капиталом в порядке, установленном законодательством Свердловской области;

4) определено, что распоряжение средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала осуществляется не ранее чем по истечении двух лет со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением которого предоставляется областной материнский (семейный) капитал;

5) установлено, что лица, имеющие сертификат на областной материнский (семейный) капитал, распоряжаются средствами областного материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по одному или нескольким следующим направлениям:

- на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели;

- на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего гарантийное письмо;

- на оплату платных образовательных услуг, оказываемых расположенными на территории Свердловской области государственными и муниципальными образовательными учреждениями, получившими соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющими государственную аккредитацию, а также расположенными на территории области филиалами государст-

венных и муниципальных образовательных учреждений, получивших соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющих государственную аккредитацию;

- на оплату образовательных услуг, оказываемых расположенными на территории области негосударственными образовательными учреждениями, получившими соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющими государственную аккредитацию, а также расположенными на территории области филиалами негосударственных образовательных учреждений, получивших соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющих государственную аккредитацию;

- на оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Свердловской области.

Законом Свердловской области от 25 марта 2011 года № 15-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности», в соответствии с которыми:

1) исключается из текста Закона перечень документов, прилагаемых к заявлению о назначении указанного ежемесячного пособия и подтверждающих соблюдение условий его выплаты;

2) вводится положение, в соответствии с которым этот перечень документов устанавливается Правительством Свердловской области;

3) закрепляются переходные положения, связанные с назначением ежемесячного пособия с 1 января 2011 года до 31 августа 2011 года включительно.

В целях увеличения размеров социальных пособий, компенсаций социальных гарантий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 123-ОЗ (вступающим в силу с 1 января 2013 года) внесены изменения, предусматривающие индексацию тех размеров социальных выплат, которые прежде не индексировались, в следующие Законы Свердловской области:

1) «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

2) «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы»;

3) «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам».

В рамках полномочий Свердловской области в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан принят Закон Свердловской области «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции», согласно которому:

1) вышеназванное пособие назначается проживающим на территории Свердловской области и обратившимся за назначением такого пособия не вступившему в повторный брак супругу, а также не достигшему совершеннолетия ребенку умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции, в том числе инвалида вследствие чернобыльской катастрофы из числа участников ликвидации последствий катастрофы;

2) указанное пособие назначается и выплачивается один раз в календарном году территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области;

3) размер пособия, составляющий 2500 рублей, индексируется с 1 января текущего года один раз в год исходя из прогнозного уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 67-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», которыми установлена новая мера социальной поддержки – первоочередное предоставление детям из многодетных семей мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Законом Свердловской области от 24 июня 2011 года № 54-ОЗ в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» внесены изменения, направленные на улучшение условий проживания участников и инвалидов Великой Отечественной войны в части проведения ремонта принадлежащих им на праве собственности индивидуальных жилых домов и жилых помещений, в которых они проживают. Положения этого Закона вступали в силу в два этапа: на первом этапе (с 1 июля 2011 года) единовременное денежное пособие для проведения ремонта предоставлено участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, одиноко проживающим в индивидуальных жилых домах, а на втором этапе (с 1 января 2012 года) данное пособие предоставлено остальным инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, проживающим в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности.

В целях реализации положений Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», направленных на обеспечение возможности подачи гражданами заявлений и необходимых документов в государственные органы и органы местного самоуправления посредством информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», Законом Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 24-ОЗ внесены изменения в Законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан:

1) «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

2) «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»;

3) «О ежемесячном пособии на ребенка»;

4) «О ежемесячном пособии гражданину, уволенному с военной службы, признанному инвалидом вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы»;

5) «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта»;

6) «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»;

7) «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью»;

8) «О социальном обслуживании населения в Свердловской области»;

9) «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть»;

10) «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»;

11) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

12) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

13) «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»;

14) «О порядке предоставления мер социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области»;

15) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

16) «О ветеранах труда Свердловской области»;

17) «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обя-

занностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности»;

18) «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка».

В 2011 году в названной сфере принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области:

1) «Об обеспечении реализации полномочий Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории Свердловской области в 2011 году», которым утверждено Положение об организации обеспечения населения лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам, в 2011 году;

2) «О перечне гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам в государственной системе социальных служб Свердловской области», в соответствии с которым определяются реабилитационные услуги, а также услуги, предоставляемые:

- в стационарных учреждениях (стационарных отделениях учреждений);
- при социальном обслуживании на дому;
- при срочном социальном обслуживании;
- при организации дневного пребывания;
- при предоставлении временного приюта;

3) «Об утверждении Перечня документов, подтверждающих соблюдение условий осуществления выплаты ежемесячного пособия члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности», принятое во исполнение Закона Свердловской области от 29 декабря 2010 года № 106-ОЗ;

4) «О реализации дополнительных мер социальной поддержки, установленных пунктами 3-4, 3-5 статьи 4 и пунктами 3-4, 3-5 статьи 5 Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», которым утверждены:

- Порядок и условия назначения и выплаты единовременного пособия на проведение ремонта принадлежащих одиноко проживающим инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны на праве собственности индивидуальных жилых домов, в которых они проживают;

- Порядок и условия назначения и выплаты единовременного пособия на проведение ремонта принадлежащих инвалидам Великой Отечественной войны

и участникам Великой Отечественной войны на праве собственности жилых помещений, в которых они проживают;

5) «Об утверждении Порядка организации изготовления и сооружения надгробий на могилах умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы», которым определяются условия и процедура организации изготовления и сооружения надгробий на могилах умерших (погибших) Героев за счет предусмотренных на эти цели средств федерального бюджета на соответствующий год, передаваемых Пенсионному фонду Российской Федерации;

6) «Об утверждении Социальной программы Свердловской области по укреплению материально-технической базы государственных учреждений социального обслуживания населения Свердловской области и оказанию адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, на 2011 год и Порядка оказания адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности», которым утверждены:

- указанная Социальная программа, предусматривающая задачи и предполагаемые результаты ее реализации, критерии выбора государственных учреждений социального обслуживания населения Свердловской области, критерии выбора получателей адресной социальной помощи, план мероприятий по выполнению данной программы, сроки ее действия;

- Порядок оказания адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, определяющий процедуру оказания такой адресной социальной помощи и ее размеры;

7) «Об утверждении Перечня документов, подтверждающих соблюдение условий осуществления выплаты пособия члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции», которым утвержден соответствующий Перечень (принято во исполнение Закона Свердловской области «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции»);

8) «О порядке реализации Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 108-ОЗ «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка», которым определены цели расходования данной выплаты и утверждены:

- Перечень документов, предоставляемых усыновителем для назначения единовременной денежной выплаты на усыновленного (удочеренного) ребенка;

- Перечень товаров, работ и услуг, потребителем которых является усыновленный (удочеренный) ребенок, подлежащих оплате за счет единовременной денежной выплаты;

- Порядок осуществления контроля за расходованием единовременной денежной выплаты на оплату товаров, работ и услуг, потребителем которых является усыновленный (удочеренный) ребенок, и возврата единовременной де-

нежной выплаты в случае ее расходования на иные цели (в том числе полномочия соответствующих исполнительных органов государственной власти;

- Порядок предоставления отчета о расходовании указанной выплаты усыновителем;

- образцы и формы документов, используемых в связи с назначением и использованием названной выплаты;

9) «О размере, условиях, порядке назначения, выплаты и индексации единовременных пособий, установленных Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области», которым утверждены:

- Положение об условиях, порядке назначения, выплаты и индексации единовременного пособия работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным;

- Положение об условиях, порядке назначения, выплаты и индексации единовременного пособия членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных;

10) «О проведении в Свердловской области в 2011 году эксперимента по оказанию государственной социальной помощи трудоспособным гражданам, являющимся членами малоимущих семей, и трудоспособным малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта», которым утверждено Положение о порядке и условиях оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта, определяющее условия и устанавливающее порядок оказания государственной социальной помощи трудоспособным гражданам, являющимся членами малоимущих семей, и трудоспособным малоимущим одиноко проживающим гражданам в условиях эксперимента;

11) «Об утверждении Порядка предоставления единовременной денежной выплаты детям погибших в годы Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов защитников Отечества для посещения воинских захоронений времен Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, Порядка предоставления ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, детям защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, путевок на оздоровительную поездку на теплоходе, Положения о порядке учета и распределения путевок на оздоровительную поездку на теплоходе ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны», которым устанавливаются:

- условия предоставления денежных выплат и путевок на оздоровительную поездку на теплоходе;

- перечни документов, необходимых для назначения и предоставления рассматриваемых мер социальной поддержки;

- полномочия уполномоченных исполнительных органов государственной власти;

- формы заявлений и иных документов;

12) «Об утверждении Порядка предоставления гражданам, проживающим на территории Свердловской области, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения ими военной службы, и членам их семей путевок на оздоровление и отдых и путевок на оздоровительную поездку на теплоходе, Положения о порядке учета и распределения путевок на оздоровление и отдых и путевок на оздоровительную поездку на теплоходе гражданам, проживающим на территории Свердловской области, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения ими военной службы, и членам их семей», которым определяются:

- условия и процедура предоставления путевок на оздоровление и отдых и путевок на оздоровительную поездку на теплоходе указанной категории граждан;

- порядок учета и распределения таких путевок;

13) «О единовременной денежной выплате в связи с 66-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов в 2011 году», которым утвержден Порядок предоставления названной денежной выплаты в 2011 году, определяющий:

- полномочия уполномоченного органа – управления социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Свердловской области – в связи с предоставлением такой денежной выплаты;

- перечень документов, необходимых для ее назначения и предоставления;

14) «Об установлении льготы по тарифу на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении», которым утверждены:

- Положение о предоставлении льготы по тарифу на проезд названных категорий граждан железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда;

- Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с предоставлением указанных льгот, определяющий цели, условия и процедуру предоставления субсидий на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с предоставлением соответствующих льгот, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В 2011 году остались не реализованными отмеченные в Докладе о состоянии законодательства за 2010 год следующие полномочия Правительства, предусмотренные в Законе Свердловской области «Об оказании в Свердлов-

ской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»:

1) установление правил обращения за областной социальной доплатой к пенсии и порядка рассмотрения территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области заявления об ее установлении;

2) установление порядка пересмотра указанным органом государственной власти размера вышеназванной доплаты.

Глава 8. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ

§ 1. Законодательство об охране окружающей среды

В 2011 году принят ряд законов Свердловской области, направленных на приведение областного законодательства об охране окружающей среды в соответствие с федеральным законодательством.

С 1 августа 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», принятый в целях формирования целостной системы государственного контроля (надзора) в Российской Федерации, обеспечения ее эффективности и прозрачности для хозяйствующих субъектов, а также реализации мер по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в различных сферах экономики. В соответствии с названным законом приняты Законы Свердловской области:

1) от 9 ноября 2011 года № 116-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области»:

- уточнены полномочия Правительства Свердловской области в части осуществления регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- расширен круг субъектов, на которые распространяется действие названного Закона;

2) от 9 ноября 2011 года № 99-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «Об отходах производства и потребления»:

- предусмотрено, что одним из полномочий исполнительных органов государственной власти Свердловской области является осуществление государственного надзора в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- установлено, что действие этого Областного закона не распространяется на отношения в сфере обращения с радиоактивными и биологическими отходами, с отходами лечебно-профилактических учреждений, с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты.

В 2011 году принят Указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в сфере использования и охраны водных объектов на территории Свердловской области». Утвержденный Порядок:

1) разработан в целях обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области в сфере использования и охраны водных объектов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю на водных объектах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

2) определяет исполнительный орган государственной власти Свердловской области, осуществляющий региональный государственный надзор в сфере использования и охраны водных объектов, и права его должностных лиц;

3) устанавливает формы проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного надзора в сфере использования и охраны водных объектов.

В 2011 году в названной сфере приняты Постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении образцов служебных удостоверений государственного инспектора в области охраны окружающей среды Свердловской области (государственного инспектора Свердловской области по охране природы), государственного инспектора Свердловской области по надзору в области использования и охраны водных объектов», которым утверждены образцы соответствующих служебных удостоверений;

2) «Об установлении границ и режима зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, расположенных в бассейне реки Чусовой на территории Свердловской области», которым устанавливаются названные границы и режим в соответствии с санитарными правилами и нормами;

3) «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Свердловской области», которым утвержден названный Порядок;

4) «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Свердловской области», в соответствии с утвержденным Порядком региональный государственный экологический надзор осуществляется Министерством природных ресурсов Свердловской области и состоит из:

- регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков местного значения;

- государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;

- государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения;

5) «Об установлении границ и режима зон санитарной охраны Верх-Нейвинского водохранилища, используемого для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения города Новоуральска, расположенных на территориях Новоуральского городского округа и городского округа Верх-Нейвинский», в котором устанавливаются соответствующие границы и режим зон санитарной охраны.

§ 2. Законодательство об особо охраняемых природных территориях

В целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 18 июля 2011 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области» принят Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 99-ОЗ, которым:

1) установлено, что государственная экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, на землях особо охраняемых природных территорий областного и местного значения;

2) унифицирована используемая терминология.

В 2011 году в рассматриваемой сфере принято постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении ландшафтных, ландшафтно-гидрологического, орнитологического и ботанического государственных природных заказников областного значения», которым утверждены:

1) 30 Положений о ландшафтных заказниках;

2) Положение об орнитологическом заказнике по охране места гнездования орла-могильника «Сысертский»;

3) Положение о ботаническом заказнике по охране редких видов орхидей.

Данными Положениями определяются границы указанных государственных природных заказников областного значения, их основные задачи и режим их особой охраны.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное в Законе Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области» по установлению порядка и сроков предварительного рассмотрения предложений об организации особо охраняемой природной территории областного значения.

§ 3. Земельное законодательство

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством и Уставом Свердловской области в Закон Сверд-

ловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 21-ОЗ, от 24 июня 2011 года № 48-ОЗ и от 24 июня 2011 года № 49-ОЗ.

Законом Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 21-ОЗ внесены следующие изменения:

1) установлено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства предоставляются однократно бесплатно в собственность граждан только в границах того муниципального района или городского округа, на территории которого такие граждане постоянно проживают;

2) определено, что условия и порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства устанавливаются Правительством Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законом Свердловской области от 24 июня 2011 года № 48-ОЗ внесены изменения, направленные на приведение вышеуказанного Закона в соответствие с:

1) Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части замены понятия «рыболовство» понятием «товарное рыбоводство»;

2) Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения», в том числе обеспечивающие реализацию полномочия по установлению случаев бесплатного предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, при этом определено, что:

- земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся у сельскохозяйственных организаций на праве постоянного (бессрочного) пользования, предоставляются этим организациям в собственность бесплатно в случае, если эти организации относятся к сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области;

- земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся у граждан, осуществляющих деятельность по ведению крестьянского (фермерского) хозяйства, на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, предоставляются этим гражданам в собственность бесплатно в случае, если эти граждане не менее трех лет являются членами крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществляющего деятельность на территории Свердловской области;

3) Уставом Свердловской области в части исключения формулировок, в которых упоминаются палаты Законодательного Собрания.

Законом Свердловской области от 24 июня 2011 года № 49-ОЗ внесены изменения, предусматривающие установление случая предоставления земельных участков в собственность юридических лиц бесплатно. Определено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются для жилищного строительства бесплатно в собственность юридических лиц, являющихся застройщиками, предоставившими поддержку гражданам в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию.

Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 435-ФЗ в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» внесено изменение, предусматривающее, что порядок определения размера выделяемого в счет земельной доли или земельных долей земельного участка с учетом состояния и свойств его почвы устанавливается законом субъекта Российской Федерации. При подготовке настоящего Доклада выявлено, что названный порядок не установлен.

В 2011 году в сфере регулирования земельных отношений приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель водного фонда, расположенных на территории Свердловской области», которым утверждены соответствующие результаты по состоянию на 1 января 2010 года для целей налогообложения и иных целей, установленных законодательством:

- кадастровая стоимость земельных участков водного фонда, расположенных на территориях муниципальных районов и городских округов;

- средний уровень кадастровой стоимости земель водного фонда по муниципальным районам и городским округам;

2) «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области», которым утверждены соответствующие результаты по состоянию на 1 января 2010 года для целей налогообложения и иных целей, установленных законодательством:

- кадастровая стоимость земельных участков в составе земель населенных пунктов, расположенных на территориях муниципальных районов и городских округов;

- средние значения удельных показателей кадастровой стоимости земель кадастровых кварталов населенных пунктов по муниципальным районам и городским округам;

- средний уровень кадастровой стоимости земель населенных пунктов по муниципальным районам и городским округам.

3) «Об утверждении Перечня земель особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории Свердловской области, использование

которых для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством, не допускается», которым утвержден названный Перечень;

4) «Об утверждении Порядка и условий предоставления однократно бесплатно в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной собственности, расположенных на территории Свердловской области, в пределах полномочий Свердловской области в соответствии с законодательством», которым утверждены соответствующие Порядок и условия, а также органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано разработать порядок и условия предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства, утвержденные Порядок и условия:

- распространяют свое действие на земельные участки, поставленные на государственный кадастровый учет с разрешенным использованием для индивидуального жилищного строительства, находящиеся в государственной собственности, управление и распоряжение которыми находятся в пределах полномочий Свердловской области;

- определяют полномочия:

Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, уполномоченного на управление и распоряжение такими земельными участками;

государственного казенного учреждения «Фонд жилищного строительства», уполномоченного на осуществление координации вопросов, связанных со строительством индивидуальных жилых домов на земельных участках, которые предоставляются гражданам однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства;

- устанавливают категории граждан, имеющих право на приобретение однократно бесплатно в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства в соответствии со статьей 54-7 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

- предусматривают, что прием заявления о постановке на учет и предоставлении таких земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, осуществляется Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области;

- определяют:

перечень документов, которые должен представить заявитель для постановки на учет и предоставления такого земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность граждан бесплатно;

порядок рассмотрения заявлений граждан и принятия решений о включении заявителей в очередь на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно либо об отказе во включении в очередь;

порядок формирования перечня земельных участков, планируемых для предоставления однократно бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства;

- регламентируют порядок принятия решения о предоставлении в собственность данных земельных участков;

5) «Об утверждении Положения о форме проведения торгов и организации проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности Свердловской области», утвердившее названное Положение, в котором:

- устанавливается, что торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности Свердловской области, проводятся в форме аукциона, предметом торгов является право на заключение договора (договор заключается Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области по итогам торгов);

- определяются инициаторы проведения торгов, перечень документов, прилагаемых к заявке о проведении торгов на право заключения договора, порядок проведения торгов и заключения договора;

б) «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области», которым утверждены:

- названное Положение;

- ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено;

- понижающие коэффициенты для отдельных категорий лиц, применяемые при определении размера арендной платы за вышеназванные земельные участки.

В 2011 году осталось не реализованным предусмотренное в Законе Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и отмеченное в Докладе о состоянии законодательства за 2010 год полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка определения размера и внесения платы за право ограниченного пользования земельными участками, находящимися в государственной собственности Свердловской области.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное в Законе Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по установлению порядка осуществления уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, производственного земельного контроля в хо-

де осуществления хозяйственной деятельности на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области.

§ 4. Лесное законодательство

В 2011 году в названной сфере приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об установлении границ лесопарковой зоны и зеленой зоны в границах Режиковского и Черноусовского участковых лесничеств государственного учреждения Свердловской области «Свердловское лесничество», которым установлены названные границы;

2) «Об установлении границ лесопарковой зоны в границах Мало-Истокского участкового лесничества государственного учреждения Свердловской области «Верх-Исетское лесничество», которым установлены границы лесопарковой зоны в границах Мало-Истокского участкового лесничества.

В 2011 году осталось не реализованным предусмотренное в Законе Свердловской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» и отмеченное в Докладе о состоянии законодательства за 2010 год полномочие Правительства Свердловской области по утверждению перечня мест заготовки и сбора гражданами мха, лесной подстилки, камыша, тростника и подобных лесных ресурсов для собственных нужд.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное в Законе Свердловской области «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области», по установлению периодов сбора гражданами лекарственных растений для собственных нужд.

§ 5. Законодательство о недрах

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2011 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в статью 19.1 Закона Российской Федерации «О недрах» Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области» принят Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 47-ОЗ, согласно которому Правительством Свердловской области устанавливается порядок осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах не только горных отводов, но и в границах геологических отводов.

Постановлением Правительства Свердловской области от 12 октября 2011 года № 1374-ПП, внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «О реализации Закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр, распоряже-

ние которыми относятся к компетенции Свердловской области», направленные на приведение положений этого Постановления в соответствие с Законом Свердловской области от 24 июня 2011 года № 47-ОЗ.

§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

В 2011 году в рассматриваемой сфере принят ряд законов, направленных на реализацию полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации и на совершенствование областного законодательства.

Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что законами субъектов Российской Федерации допускается отнесение к охотничьим ресурсам млекопитающих и (или) птиц, не предусмотренных в этом Федеральном законе. С целью реализации данного полномочия Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 35-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об охотничьих ресурсах, в отношении которых осуществляется промысловая охота на территории Свердловской области», предусматривающие, что к охотничьим ресурсам помимо птиц, указанных в федеральном законе, относится серая ворона.

Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 59-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области», направленные на устранение недостатков, выявленных в действующем порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между указанными лицами:

1) предусмотрена подача заявок на участие в распределении разрешений на добычу медведей, кабанов, косуль или лосей в общедоступных охотничьих угодьях;

2) уточнен перечень сведений, которые должны содержаться в заявках на участие в распределении разрешений на добычу медведей, кабанов, косуль или лосей в таких охотничьих угодьях;

3) изменен порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в названных угодьях (разрешения распределяются между подавшими заявки физическими лицами, принимавшими участие в мероприятиях по регулированию численности волков, сохранению охотничьих ресурсов и (или) проведению учета численности охотничьих ресурсов; между физическими лицами, не принимавшими участие в указанных мероприятиях, распределяются только разрешения, оставшиеся нераспределенными между физическими лицами-участниками перечисленных мероприятий).

В 2011 году в данной сфере принят ряд Указов Губернатора Свердловской области:

1) «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2011 года по 1 августа 2012 года», которым

утверждены соответствующие лимиты, в том числе лимит добычи бурых медведей, лосей, косуль, кабанов, соболей, рысей и барсуков;

2) «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения», которым определены соответствующие виды и параметры.

В 2011 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства Свердловской области:

1) «Об утверждении Порядка возмещения собственникам животных и (или) продуктов животноводства стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Свердловской области», в утвержденном Порядке:

- предусмотрено, что расходы по возмещению собственникам животных и (или) продуктов животноводства стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства осуществляются за счет средств резервного фонда Правительства Свердловской области, выделяемых на эти цели Министерству сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области;

- определен размер подлежащей возмещению получателям стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства;

- установлен перечень документов, представляемых получателями, и регламентируются действия вышеуказанного Министерства по возмещению собственникам животных и (или) продуктов животноводства стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных;

2) «О введении ограничений на территории Свердловской области на использование объектов животного мира», которым запрещается круглогодично отстрел самок кабана, имеющих приплод текущего года, за исключением случаев проведения мероприятий по регулированию численности кабанов, а также приостанавливается использование следующих объектов животного мира:

- косуль – с 1 октября по 3 ноября 2011 года;

- кабанов всех половозрастных групп – со 2 августа по 14 августа 2011 года;

- бурых медведей – с 1 ноября 2011 года по 28 февраля 2012 года;

- водоплавающей, болотно-луговой, степной и полевой дичи – с 20 по 26 августа 2011 года;

- боровой дичи – с 20 августа по 2 сентября 2011 года;

3) «Об определении «Областной газеты» периодическим печатным изданием в Свердловской области для опубликования извещения о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения», которым в качестве такого издания определена «Областная газета»;

4) «Об утверждении перечня профессий, занятие которыми дает право на приобретение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом, на территории Свердловской области» утвержден перечень таких профессий, к которым отнесены: егерь, охотник промысловый, охотовед и директор (заведующий) охотничьего хозяйства.

Глава 9. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области

Совершенствование законодательства в названной сфере в 2011 году связано с устранением возникшей правовой неопределенности в вопросе о том, какой орган осуществляет оценку решений и действий (бездействия) лиц, замещающих государственные должности в Правительстве Свердловской области, в случаях выявления признаков конфликта интересов и (или) коррупционного поведения. Указанная неопределенность устранена Законом Свердловской области от 9 марта 2011 года № 9-ОЗ, предусматривающим внесение изменения в Закон Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области», которым установлено, что указанное полномочие относится к компетенции уполномоченного органа по противодействию коррупции в Свердловской области.

Указом Губернатора Свердловской области от 1 июля 2011 года № 599-УГ внесены изменения в Положение о социологическом опросе уровня восприятия коррупции в Свердловской области, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 3 ноября 2010 года № 970-УГ «О социологическом опросе уровня восприятия коррупции в Свердловской области».

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области

В Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в 2011 году вносились изменения Законами Свердловской области:

1) от 9 марта 2011 года № 10-ОЗ, которым предусмотрены новые составы административных правонарушений:

- осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом межмуниципального (пригородного и междугородного) сообщения в случае отсутствия договора об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и (или) паспорта маршрута перевозчика, подтверждающих право перевозчика осуществлять перевозку пассажиров по соответствующему маршруту;

- осуществление регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом пригородного сообщения в случае отсутствия договора об обслуживании пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом и (или) паспорта маршрута перевозчика, подтверждающих право перевозчика осуществлять перевозку пассажиров по соответствующему маршруту;

- предоставление субъектом транспортной инфраструктуры услуг остановочного пункта, автовокзала или автостанции для осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом межмуниципального

(пригородного и междугородного) сообщения в случае отсутствия договора об обслуживании пассажиров, подтверждающего право использовать этот остановочный пункт, автовокзал или автостанцию для указанных целей;

- осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом муниципального сообщения в случае отсутствия договора об обслуживании муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и (или) паспорта маршрута перевозчика, подтверждающих право перевозчика осуществлять перевозку пассажиров по соответствующему маршруту, в случае если муниципальными нормативными правовыми актами предусмотрено заключение такого договора и получение такого паспорта;

2) от 23 мая 2011 года № 26-ОЗ, которым:

- вышеуказанный Закон приведен в соответствие с Федеральным законом «О полиции» и Уставом Свердловской области;

- перечень органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, дополнен административными комиссиями;

- определены полномочия административных комиссий;

- предусмотрено, что статус, порядок создания и деятельности административных комиссий, а также порядок обеспечения их деятельности устанавливаются Правительством Свердловской области;

3) от 24 июня 2011 года № 51-ОЗ, которым предусмотрен новый состав административных правонарушений – нарушение требований пожарной безопасности, установленных нормативными правовыми актами Свердловской области и муниципальными нормативными правовыми актами на период действия особого противопожарного режима;

4) от 2 сентября 2011 года № 83-ОЗ, которым:

- предусмотрен новый состав административных правонарушений – несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Свердловской области требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими) мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда;

- исключен состав административных правонарушений – нарушение установленных нормативными правовыми актами Свердловской области и муниципальными нормативными правовыми актами процедур и критериев предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области или в муниципальной собственности;

5) от 20 октября 2011 года № 96-ОЗ, которым предусмотрен новый состав административных правонарушений – невыполнение организациями с численностью работников более 100 человек квоты для приема на работу инвалидов.

В 2011 году в целях реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» принят ряд постановлений Правительства Свердловской области:

1) «Об административных комиссиях», которым:

- определен статус административных комиссий как постоянно действующих коллегиальных органов по рассмотрению дел об административных

правонарушениях, отнесенных к их компетенции в соответствии с Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

- утверждены:

Порядок создания и деятельности административных комиссий, обеспечения их деятельности;

Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного органам местного самоуправления этих муниципальных образований государственного полномочия по созданию административных комиссий;

Порядок распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного органам местного самоуправления этих муниципальных образований государственного полномочия по созданию административных комиссий, не распределенных между бюджетами муниципальных образований законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год;

2) от 28 декабря 2011 года № 1846-ПП, которым в указанный Порядок создания и деятельности административных комиссий, обеспечения их деятельности внесены уточняющие изменения;

3) от 21 сентября 2011 года № 1243-ПП, которым признано утратившим силу Постановление Правительства Свердловской области «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (в связи с принятием Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»).

§ 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» Законом Свердловской области от 25 марта 2011 года № 18-ОЗ внесены изменения:

1) дополняющие компетенцию Правительства Свердловской области полномочием по принятию решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления таких выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены (это полномочие отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 28 декабря 2010 го-

да № 412-ФЗ О внесении изменений в статьи 10 и 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);

2) связанные с приведением этого Закона в соответствие с Уставом Свердловской области.

В Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 25 марта 2011 года № 19-ОЗ внесены следующие изменения:

1) в целях приведения этого Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- к полномочиям Губернатора Свердловской области отнесено полномочие по утверждению сводного плана тушения лесных пожаров по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- к полномочиям Правительства Свердловской области отнесено полномочие по организации осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий областного значения, и в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

- к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения пожарной безопасности отнесено полномочие по организации тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий областного значения;

2) предусмотрено, что на период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях устанавливаются такие дополнительные требования пожарной безопасности, как привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры);

3) введено понятие «локализация пожара», под которым понимаются действия, направленные на предотвращение возможности дальнейшего распространения горения и создание условий для его ликвидации имеющимися силами и средствами.

Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 99-ОЗ внесены изменения в Законы Свердловской области:

1) «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», в соответствии с которыми статья «Осуществление государственного пожарного надзора» признана утратившей силу, поскольку согласно Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» вместо по-

нения «государственный пожарный надзор» введено понятие «федеральный государственный пожарный надзор»;

2) «О радиационной безопасности населения в Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Федеральными законами «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 19 июля 2011 года № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании», в соответствии с этими изменениями:

- уточнено понятие «радиоактивные отходы», под которыми в новой редакции понимаются не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации.

- введены понятия «санитарно-эпидемиологические требования» и «обязательные требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, своды правил»;

- исключены положения, регулирующие вопросы обращения с радиоактивными отходами.

В 2011 году принят Федеральный закон «О добровольной пожарной охране», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены вопросы регулирования отдельных правоотношений в сфере деятельности добровольной пожарной охраны в субъектах Российской Федерации. С целью реализации указанных полномочий принят Закон Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области», которым:

1) введен ряд понятий в сфере деятельности добровольной пожарной охраны, в частности понятие «добровольная пожарная охрана», под которым понимаются социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ; установлены задачи добровольной пожарной охраны в сфере обеспечения пожарной безопасности;

2) определены полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере деятельности добровольной пожарной охраны;

3) урегулированы вопросы участия органов местного самоуправления муниципальных образований в обеспечении деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны;

4) установлены меры государственной поддержки, которые могут предоставляться общественным объединениям пожарной охраны, а также порядок и особенности предоставления таких мер (например, общественным объединениям пожарной охраны передается государственное казенное имущество Свердловской области в аренду или в безвозмездное пользование, предоставляются субсидии из областного бюджета, устанавливаются особенности обложения отдельными налогами);

5) предусмотрено, что за счет средств областного бюджета выплачивается единовременное пособие работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным в случае их временной нетрудоспособности вследствие заболевания или травмы, полученных ими при участии в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей и имущества при пожарах или проведении аварийно-спасательных работ либо в оказании первой помощи пострадавшим при пожарах и членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных в случае гибели этих работников и пожарных при их участии в названных мероприятиях;

б) установлено, что размер, условия, порядок назначения, выплаты и индексации указанных единовременных пособий устанавливаются Правительством Свердловской области;

7) указано, что работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей предоставляются гарантии социальной защиты, в том числе меры социальной поддержки, установленные федеральным, областным законодательством и муниципальными правовыми актами.

Федеральным законом «О пожарной безопасности» предусмотрено предоставление работникам Государственной противопожарной службы пенсии по старости по достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет. Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» подробно не регулирует вопросы льготного пенсионного обеспечения спасателей. Указанные Федеральные законы предусматривают возможность органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии правовой и социальной защищенности работников, занятых в данных сферах деятельности. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» также содержит положение о том, что отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан за счет средств субъектов Российской Федерации, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях правового регулирования предоставления гарантий социальной защиты работникам областных государственных пожарно-технических учреждений, спасателям областных государственных аварийно-спасательных служб и областных государственных аварийно-спасательных формирований, членам их семей Законом Свердловской области от 24 июня 2011 года № 56-ОЗ внесены изменения в Законы Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», в соответствии с которыми:

1) установлено, что досрочная трудовая пенсия выплачивается:

- лицам, участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, имеющим стаж работы в областных государственных аварийно-спасательных службах и (или) в областных государственных аварийно-спасательных формированиях не менее 15 лет в качестве спасателей и достигшим возраста 40 лет;

- лицам, достигшим возраста 50 лет и имеющим стаж работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет в должности, включенной в

Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений;

2) определены порядок назначения, порядок выплаты и порядок индексации досрочной трудовой пенсии, предоставляемой указанным категориям граждан.

В 2011 году в названной сфере приняты постановления Правительства Свердловской области:

1) «О реализации Закона Свердловской области от 24 июня 2011 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», которым утверждены:

- Порядок назначения и индексации досрочной трудовой пенсии спасателям областных государственных аварийно-спасательных служб и областных государственных аварийно-спасательных формирований;

- Порядок назначения и индексации досрочной трудовой пенсии лицам, замещающим должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений;

2) «Об областном государственном резерве материальных ресурсов для обеспечения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера», которым:

- утвержден Порядок формирования, хранения и использования названного государственного резерва, содержащий положения о порядке замены и освежения резерва, о порядке его учета и контроля и о его финансировании;

- предусмотрено, что этот резерв создается заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включает в себя продовольствие, пищевое сырье, вещевое имущество и товары первой необходимости, медицинское имущество и медикаменты, транспортные средства, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы;

- установлено, что заказы на поставку материальных ценностей в резерв размещаются в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- утверждены Номенклатура и объем ресурсов, входящих в указанный государственный резерв.

3) от 21 декабря 2011 года № 1772-ПП, утвердившее Положение об обеспечении своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Свердловской области, в котором:

- предусмотрено, что оповещение и информирование населения производятся с помощью систем оповещения;

- установлено, что система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей связи, сетей вещания, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- определен порядок обеспечения своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, состав, структура, задачи систем оповещения, а также порядок создания и поддержания в готовности технических средств оповещения;

4) «О мерах по обеспечению готовности Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к пожароопасному периоду», которым установлены перечень населенных пунктов, подверженных угрозе распространения лесных пожаров, и перечень садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, подверженных угрозе распространения лесных пожаров.

Также двумя постановлениями Правительства Свердловской области «Об установлении особого противопожарного режима в 2011» году на определенный срок вводился особый противопожарный режим и запрет на посещение гражданами лесов.

В 2011 году остались не реализованными отмеченные в Докладе о состоянии законодательства за 2010 год следующие полномочия Правительства Свердловской области:

1) установление порядка проведения обсуждения вопросов использования атомной энергии на территории Свердловской области с участием организаций и граждан (предусмотрено Законом Свердловской области «О радиационной безопасности населения в Свердловской области»);

2) установление размера, условий и порядка выплаты за счет средств областного бюджета лицам, замещающим должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений, ежемесячного пособия на содержание детей в период получения ими дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях (предусмотрено Законом Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»).

В Докладе о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год отмечалось, что согласно Положению о Департаменте общественной безопасности Свердловской области, утвержденному Постановлением Правительства Свердловской области от 9 декабря 2010 года № 1762-ПП, к полномочиям Департамента общественной безопасности Свердловской области относятся организация контроля за радиационной обстановкой на территории Свердловской области и обеспечение условий для реализации и защиты прав граждан и соблюдения интересов государства в области обеспечения радиационной безопасности. Однако в соответствии с положениями Закона Свердловской области

«О радиационной безопасности в Свердловской области» указанные полномочия осуществляет Правительство Свердловской области. Указанное несоответствие в 2011 году не устранено.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное в Законе Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» по определению перечня субъектов, которым в обязательном порядке рассылаются утвержденные нормативные правовые акты Свердловской области по пожарной безопасности.

§ 4. Законодательство об обеспечении общественной безопасности в Свердловской области

Законом Свердловской области от 25 марта 2011 года № 20-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области», направленные на его приведение в соответствие с:

1) Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 427-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения процедуры направления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа» в части дополнения компетенции территориальных комиссий Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав полномочием рассматривать вопросы о восстановлении срока пребывания несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа;

2) Уставом Свердловской области.

Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПАЛАТАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПАЛАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2011 ГОДУ

§1. Осуществление Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области в 2011 году

В 2011 году Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области запланировано рассмотрение 45 контрольных вопросов. На заседаниях Областной Думы и заседаниях ее профильных комитетов рассмотрено 36 контрольных вопросов, кроме того 5 контрольных вопросов рассмотрено дополнительно, 3 контрольных вопроса остались на контроле профильных комитетов, 6 контрольных вопросов перенесены на 2012 год.

В сфере ведения комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления запланировано рассмотрение 9 вопросов. На заседаниях Областной Думы из 9 запланированных рассмотрено 5 вопросов, 2 вопроса остались на контроле этого комитета, 2 вопроса перенесены на 2012 год.

В сфере ведения комитета по социальной политике было запланировано рассмотрение 12 вопросов, из них на заседаниях Областной Думы рассмотрено 10 вопросов, 1 вопрос остался на контроле этого комитета, 1 вопрос перенесен на 2012 год.

В сфере ведения комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию было запланировано рассмотрение 14 вопросов, из них на заседаниях Областной Думы рассмотрено 10 вопросов, 1 вопрос остался на контроле этого комитета, 3 вопроса перенесены на 2012 год.

В сфере ведения комитета по бюджету, финансам и налогам было запланировано рассмотрение 10 вопросов, из них рассмотрено на заседаниях Областной Думы 9 вопросов, 1 вопрос оставлен на контроле этого комитета.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» в части предоставления из областного бюджета субсидий юридическим и физическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть возможность увеличения объема субсидий, предоставляемых на приобретение сельскохозяйственной техники, сельскохозяйственного оборудования и (или) племенного скота и другого движимого имущества, необходимого для производства, хранения и (или) реализации сельскохозяйствен-

ной продукции, а также изменения механизма их предоставления в части установления фиксированного процента от фактически произведенных затрат;

2) разработать и представить в Областную Думу стратегию развития агропромышленного комплекса на период до 2020 года;

3) представить в Областную Думу доклад о ходе и результатах реализации в 2010 году государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Свердловской области» на 2008 – 2012 годы;

4) закрепить в нормативном правовом акте положение об утверждении Правительством Свердловской области ежегодного доклада о состоянии агропромышленного комплекса и основных задачах его развития на предстоящий период и о представлении его в Областную Думу;

5) при подготовке проекта закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» рассмотреть возможность увеличения объемов субсидий, предоставляемых юридическим и физическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, а также увеличения направлений расходования субсидий, в том числе установления субсидии на приобретение горюче-смазочных материалов и субсидий на возмещение части затрат на электрическую энергию.

В целях выполнения этого постановления принят предусматривающий внесение изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» Закон Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 77-ОЗ, в соответствии с которым объем субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение сельскохозяйственной техники, сельскохозяйственного оборудования и (или) племенного скота и другого движимого имущества, необходимого для производства, хранения и (или) реализации сельскохозяйственной продукции, увеличен с 500000,0 тысяч рублей до 645000,0 тысяч рублей.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть возможность установления порядка предоставления в уполномоченный орган муниципального образования сведений, необходимых для расчета компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

2) обратиться в Управление Федеральной миграционной службы по Свердловской области с предложением о ежемесячном предоставлении уполномоченным органам муниципальных образований сведений о прибывших и выбывших гражданах;

3) рассмотреть возможность использования поставщиками коммунальных услуг единого программного обеспечения в части обмена информацией, а также возможность разработки методических рекомендаций по расчету компенса-

ций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и по применению правил предоставления компенсаций;

4) продолжить обучение и консультирование работников уполномоченных органов муниципальных образований в части обмена информацией, осуществляющих расчет компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» в части управления государственными унитарными предприятиями «Ирбитский молочный завод», «Птицефабрика Первоуральская», «Птицефабрика Свердловская», «Птицефабрика Среднеуральская», а также в части осуществления контроля за их деятельностью и организации аудиторских проверок этих предприятий Правительству Свердловской области предложено:

1) разработать подпрограмму поддержки и развития производства мяса птицы в рамках государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Свердловской области» на 2008 – 2012 годы;

2) представить в Областную Думу информацию о нарушениях, выявленных в результате проверок сохранности, использования и регистрации государственного имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями Свердловской области на праве хозяйственного ведения, и мерах, принятых по устранению этих нарушений;

3) внести в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка подтверждения государственными унитарными предприятиями Свердловской области расходов, учитываемых при определении размера подлежащей перечислению в областной бюджет части прибыли от использования имущества, находящегося в их хозяйственном ведении, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей» изменения в части определения документов, подтверждающих затраты на строительство и реконструкцию производственных зданий и сооружений, а также состава комиссии по определению размера отчислений от прибыли государственных унитарных предприятий;

4) определить порядок перечисления в областной бюджет части прибыли, остающейся в распоряжении государственных предприятий Свердловской области после уплаты налогов и иных обязательных платежей, предусмотренный пунктом 3 статьи 58 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»;

5) усилить контроль за деятельностью государственных унитарных предприятий Свердловской области.

В целях реализации указанных рекомендаций принято Постановление Правительства Свердловской области от 27 октября 2011 года № 1462-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка подтверждения государственными унитарными предприятиями Свердловской области расходов, учитываемых при определении размера подлежащей перечислению в областной бюджет части прибыли от использования имущества, находящегося в их хозяйственном ведении, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных пла-

тежей» в части определения документов, подтверждающих затраты на строительство и реконструкцию производственных зданий и сооружений, а также состава комиссии по определению размера отчислений от прибыли государственных унитарных предприятий.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть возможность установления порядка предоставления в уполномоченный орган муниципального образования сведений, необходимых для расчета компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

2) рассмотреть вопрос о необходимости разработки методических рекомендаций по расчету компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и по выплате этих компенсаций отдельным категориям граждан;

3) продолжить обучение и консультирование работников уполномоченных органов муниципальных образований, осуществляющих расчет компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

4) обратиться в Управление Федеральной миграционной службы по Свердловской области с предложением о ежемесячном предоставлении уполномоченным органам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, сведений о прибывших и выбывших гражданах.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть необходимость внесения изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части освобождения от уплаты налога на имущество организаций научных организаций, удельный вес доходов которых от осуществления научной и (или) научно-технической деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 50 процентов;

2) обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о совершенствовании нормативно-правового регулирования деятельности проектных организаций в части включения проектных работ в перечень лицензируемых видов деятельности;

3) разработать предложения по внесению изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации в части совершенствования положений об охране интеллектуальной собственности;

4) ускорить разработку и утверждение долгосрочной областной целевой программы о создании и развитии технопарков, реализуемой за счет средств областного бюджета;

5) обеспечить выполнение мероприятий областной целевой программы «Развитие инфраструктуры наноиндустрии и инноваций в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы и рассмотреть возможность привлечения внебюджетных средств на ее реализацию с использованием механизма государственно-частного партнерства;

6) продолжить работу по созданию в Свердловской области системы непрерывного профессионального образования;

7) рассмотреть возможность учреждения премий и стипендий Правительства Свердловской области за достижения в сфере научной и научно-технической деятельности.

В целях реализации указанных рекомендаций вопрос о разработке проекта закона о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части освобождения от уплаты налога на имущество организаций научных организаций, удельный вес доходов которых от осуществления научной и (или) научно-технической деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 50 процентов, рассматривался на заседании Правительства Свердловской области в октябре 2011 года. Проект постановления по данному вопросу был отклонен по причине значительного увеличения выпадающих доходов областного бюджета (56,6 миллиона рублей за 2012 год) и расширения перечня организаций, имеющих право на льготу.

Кроме того, Правительством Свердловской области совместно с ведущими специалистами в сфере патентного права и правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности подготовлены и направлены для рассмотрения в Законодательное Собрание Свердловской области предложения по внесению изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (в части совершенствования положений об охране интеллектуальной собственности).

В целях выполнения этого постановления Областной Думы принят Закон Свердловской области «О технопарках в Свердловской области», предусматривающий предоставление технопаркам мер государственной поддержки, которые в соответствии с вышеуказанным постановлением планировалось предоставлять в рамках государственной целевой программы о создании и развитии технопарков, реализуемой за счет средств областного бюджета.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть возможность установления областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на очередной год до его начала;

2) обратиться в Управление Федеральной миграционной службы по Свердловской области с предложением о ежемесячном предоставлении уполномоченным органам муниципальных образований сведений о прибывших и выбывших гражданах;

3) продолжить обучение работников уполномоченных органов муниципальных образований, осуществляющих расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Областной стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг утвержден Постановлением Правительства Свердловской области от 19 января 2012 года № 18-ПП «Об областном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2012 год».

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О разделении Алапаевского муниципального образования и наделении муниципальных образований, образованных в результате этого разделения, статусом городского округа» Правительству Свердловской области предложено при подготовке областной целевой программы «Строительство объектов социальной и коммунальной инфраструктуры» на 2012 год предусмотреть средства для завершения строительства административного здания в поселке городского типа Махнево.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением ускорить принятие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок разработки и утверждения нормативов качества окружающей среды, в том числе методику организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;

2) продолжить работу по сокращению объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты;

3) принять меры по реабилитации здоровья населения муниципальных образований, отнесенных к числу муниципальных образований с неблагоприятной экологической обстановкой;

4) разработать механизм стимулирования деятельности по охране окружающей среды и комплексному использованию природных ресурсов, в том числе по вовлечению в хозяйственный оборот торфосодержащих пожароопасных земельных участков;

5) продолжить работу по дальнейшему формированию экологической культуры населения и повышению уровня знаний руководителей предприятий и специалистов-экологов;

6) рассмотреть возможность выделения средств из областного бюджета местным бюджетам на охрану окружающей среды в форме межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

7) рассмотреть возможность установки автоматической станции контроля за загрязнением атмосферного воздуха на территории Верхнесалдинского городского округа на условиях государственно-частного партнерства.

Органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано:

1) продолжить работу по разработке и принятию схем санитарной очистки территорий муниципальных образований и муниципальных целевых программ в сфере обращения с отходами производства и потребления;

2) принять меры по организации разделения отходов производства и потребления при осуществлении их сбора на пищевые и прочие отходы;

3) продолжить работу по оформлению правоустанавливающих документов и разрешительной документации на объекты размещения отходов производства и потребления.

В целях реализации указанных рекомендаций Правительством Свердловской области в адрес федеральных органов государственной власти направлялись предложения по принятию необходимых нормативных правовых актов, устанавливающих порядок разработки и утверждения нормативов качества окружающей среды, а также методики организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности. Так, в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии направлены предложения по совершенствованию законодательной базы, регулирующей оценку воздействия на окружающую среду, при помощи внедрения обязательного долгосрочного планирования экономического и экологического развития осваиваемых территорий, включая долгосрочную экономическую оценку воздействия на окружающую среду; по разработке методов экономической оценки, необходимых для создания финансовой базы для возмещения ущерба окружающей среде и обществу. Однако указанные нормативные правовые акты до настоящего времени не приняты.

Также принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Свердловской области», которым утвержден соответствующий Порядок.

В муниципальных образованиях разработаны и реализуются муниципальные целевые программы по обращению с отходами производства и потребления, утверждены схемы санитарной очистки территорий муниципальных образований проводится определенная работа по оформлению правоустанавливающих документов и разрешительной документации на объекты размещения отходов производства и потребления. Так, в Артемовском, Березовском, Верхне-Туринском, Тавдинском городских округах, муниципальных образованиях город Екатеринбург, город Нижний Тагил, город Каменск-Уральский, в Нижне-сергинском, Слободо-Туринском муниципальных районах разработаны муниципальные целевые программы по обращению с отходами производства и потребления, утверждены Генеральные схемы санитарной очистки городских округов и ряд нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих деятельность по обращению с отходами и санитарному содержанию территорий.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении статьи 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего пред-

принимательства в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) продолжить мониторинг реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности муниципальных образований, в том числе с привлечением некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) разработать методические рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации положений Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) рассмотреть возможность выработки единого подхода к установлению в договорах купли-продажи государственного или муниципального имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, условий расщепки оплаты такого имущества.

Органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано:

1) провести анализ целесообразности включения конкретных объектов имущества в перечни муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденные муниципальными правовыми актами;

2) принимать решения о включении объектов муниципального имущества, в отношении которых субъектами малого и среднего предпринимательства может быть реализовано преимущественное право на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, в перечни муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, после согласования с координационными или совещательными органами в сфере развития малого и среднего предпринимательства;

3) усилить контроль за качеством и своевременностью представления запрашиваемой информации о реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований.

В целях реализации указанных рекомендаций Правительством Свердловской области разработаны, размещены на официальном сайте уполномоченного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства Свердловской области (www.uralonline.ru) и направлены в органы местного самоуправления методические рекомендации по реализации Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также методические рекомендации по проведению общественной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Министерством инвестиций и развития Свердловской области в 2011 году проведена ревизия муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на предмет соответствия вышеуказанному Федеральному закону. Выявленные в ходе ревизии нарушения обсуждались на совещании с главами муниципальных образований, участникам совещания даны рекомендации по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

Кроме того, Правительством Свердловской области в 2011 году подготовлен проект закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области», увеличивающий срок рассрочки оплаты имущества до 7 лет.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» Правительству Свердловской области предложено рассмотреть возможность увеличения размеров социальных пособий, компенсаций социальных гарантий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

- 1) определить уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инновационной деятельности;
- 2) установить критерии и порядок отбора субъектов инновационной деятельности для предоставления им мер государственной поддержки, предусмотренных этим Законом;
- 3) утвердить форму реестра субъектов инновационной деятельности, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные таким Законом, и порядок его ведения;
- 4) определить порядок создания и деятельности совещательного органа в сфере государственной поддержки субъектов инновационной деятельности;
- 5) установить порядок и сроки рассмотрения заявлений субъектов инновационной деятельности о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением инновационной деятельности;

б) предусмотреть при подготовке проекта закона Свердловской области об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов средства на предоставление субъектам инновационной деятельности мер государственной поддержки, установленных указанным Законом.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Областного закона «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) принять дополнительные меры по реализации этого Областного закона;

2) решить вопрос об обеспечении жилыми помещениями государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования лиц, больных заразными формами туберкулеза, имеющих право на предоставление отдельного жилого помещения вне очереди;

3) рассмотреть целесообразность разработки изменений в указанный Областной закон в части повышения размера единовременного пособия, выплачиваемого медицинским и иным работникам противотуберкулезных организаций, противотуберкулезных отделений или кабинетов иных организаций здравоохранения, подвергающимся риску заражения туберкулезом при исполнении служебных обязанностей, в связи с выходом на пенсию;

4) обеспечить своевременную и в полном объеме поставку лекарственных препаратов, приобретаемых за счет средств областного бюджета, необходимых для лечения больных туберкулезом;

5) рассмотреть возможность дополнительного обеспечения сельских территорий передвижными флюорографами;

б) разработать методические рекомендации по формированию муниципальных целевых программ по выявлению и профилактике туберкулеза.

В целях реализации указанных рекомендаций Правительством Свердловской области принимаются дополнительные меры по предупреждению распространения туберкулеза и оказанию противотуберкулезной помощи населению. В 2011 году из областного бюджета выделено 10643 тысячи рублей на укрепление материально-технической базы противотуберкулезных учреждений Свердловской области. Также в 2011 году дополнительно приобретены передвижные флюорографические установки общей стоимостью 7285 тысяч рублей.

Министерством здравоохранения Свердловской области совместно с ГБУЗ «Противотуберкулезный диспансер» разработаны методические рекомендации по формированию муниципальных целевых программ, направленных на совершенствование деятельности по выявлению и профилактике туберкулеза. После проведения необходимых экспертиз эти методические рекомендации будут направлены в муниципальные образования.

При реализации предложений Областной Думы отмечено, что некоторые меры социальной защиты отдельных категорий граждан, предусмотренные вышеуказанным Областным законом, реализуются крайне медленно. По информации Министерства здравоохранения Свердловской области в 2011 году право на предоставление отдельного жилого помещения вне очереди имели 283 человека, больных заразными формами туберкулеза. Жилье предоставлено лишь 22

больным. Одной из причин столь медленного обеспечения больных заразными формами туберкулеза отдельными жилыми помещениями явился тот факт, что при разработке государственных целевых программ расходы на реализацию данной меры социальной защиты предусмотрены не были. В связи с этим Министерством здравоохранения Свердловской области сформированы предложения в адрес Министерства финансов Свердловской области об определении источника финансирования данной льготы.

По результатам рассмотрения Областной Думой вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей» Правительству Свердловской области предложено:

1) разработать и внести в Областную Думу проект закона о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административной ответственности на территории Свердловской области» в части установления административной ответственности родителей (лиц, их заменяющих) за неисполнение ими обязанности по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

2) принять меры по созданию системы контроля за нахождением детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

В целях реализации указанных рекомендаций Законом Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 83-ОЗ в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения, предусматривающие установление административной ответственности за несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Свердловской области требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими) мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда. Совершение этих действий влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

§ 2. Осуществление Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области в 2011 году

В 2011 году Палатой Представителей Законодательного Собрания Свердловской области было запланировано рассмотрение 16 контрольных вопросов. На заседаниях Палаты Представителей и заседаниях ее профильных комитетов рассмотрено 10 контрольных вопросов (2 контрольных вопроса остались на контроле профильных комитетов), 6 контрольных вопросов перенесены на 2012 год.

В сфере ведения комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления было запланировано рассмотрение 2 вопросов, все они рассмотрены на заседаниях Палаты Представителей.

В сфере ведения комитета по социальной политике было запланировано рассмотрение 3 вопросов, 2 из них рассмотрено на заседаниях Палаты Представителей, 1 контрольный вопрос рассмотрен на заседании этого комитета и оставлен на контроле.

В сфере ведения комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию было запланировано рассмотрение 5 вопросов, 1 из них рассмотрен на заседаниях Палаты Представителей, 1 вопрос остался на контроле этого комитета, 3 вопроса перенесены на 2012 год.

В сфере ведения комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам было запланировано к рассмотрению 6 вопросов, 3 из них рассмотрены на заседаниях Палаты Представителей, 3 вопроса перенесены на 2012 год.

В 2011 году на заседаниях Палаты Представителей рассматривались вопросы о реализации рекомендаций, сформулированных в постановлениях Палаты Представителей за предыдущие годы.

Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2011 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Рассмотрение в 2011 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

В 2011 году судами общей юрисдикции рассмотрено три дела по заявлениям о несоответствии отдельных законов Свердловской области федеральному законодательству.

1. Прокурор Свердловской области обратился в Свердловский областной суд с заявлением о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими пунктов 2 и 3 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» в части слов «имеющих инвалидность и (или) являющихся пенсионерами» и подпункта 4 пункта 2 статьи 2 этого Закона Свердловской области в части слов «по месту жительства». В обоснование своей позиции прокурор указал, что оспариваемые нормы ставят в неравное положение реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, поскольку связывают получение такими лицами мер социальной поддержки с наличием у них дополнительного социального статуса. Кроме того, по мнению заявителя, положение подпункта 4 пункта 2 статьи 2 данного Закона противоречит части второй статьи 17 и части первой статьи 20 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, предусматривающих право граждан Российской Федерации на получение медико-социальной помощи в государственных и муниципальных организациях здравоохранения вне зависимости от их места жительства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» устанавливаются меры социальной поддержки для имеющих инвалидность и (или) являющихся пенсионерами реабилитированных лиц, подвергшихся в административном порядке ссылке, высылке, направлению на спецпоселение, привлечению к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в «рабочих колоннах НКВД», а также иным ограничениям прав и свобод (включая реабилитированных лиц, которые, будучи детьми, находились вместе с репрессированными по политическим мотивам родителями или лицами, их заменявшими, в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении), реабилитированных лиц, необоснованно помещавшихся по решениям судов и несудебных органов в психиатрические учреждения на принудительное лечение, а также реабилитированных лиц, которые, будучи детьми, остались в несовершеннолетнем возрасте без попечения родителей или одного из них, необоснованно репрессированных по политическим мотивам. Подпунктом 4 пункта 2 статьи 2 рассматриваемого Закона указанной выше категории лиц устанавливается такая

мера социальной поддержки, как бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных и муниципальных организациях здравоохранения по месту жительства. Положения оспариваемых норм, предусматривающих конкретные меры социальной поддержки, распространяются только на реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, имеющих инвалидность и (или) являющихся пенсионерами, в результате чего проживающие на территории Свердловской области реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, не являющиеся инвалидами и пенсионерами, лишены права на получение мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области».

Заслушав прокурора Свердловской области, представителя Законодательного Собрания Свердловской области, представителя Губернатора Свердловской области, исследовав материалы дела, суд нашел заявление прокурора подлежащим частичному удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из преамбулы Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», его целью является реабилитация всех жертв политических репрессий, подвергнутых таковым на территории Российской Федерации с 25 октября (7 ноября) 1917 года, восстановление их в гражданских правах, устранение иных последствий произвола и обеспечение полной в настоящее время компенсации материального ущерба. Подобная правовая позиция отражена в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2005 года № 462-О, согласно которому право лица на получение установленных законом субъекта Российской Федерации мер социальной поддержки обусловлено именно применением к нему политических репрессий. Следовательно, лица, подвергшиеся таким репрессиям, в равной мере вправе рассчитывать на получение от государства соответствующих компенсаций независимо от их возраста или состояния здоровья.

Вместе с тем, суд не согласился с доводами прокурора Свердловской области о противоречии федеральному законодательству подпункта 4 пункта 2 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области», в котором устанавливается право рассматриваемой категории граждан на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов в государственных и муниципальных организациях здравоохранения по месту жительства, в части слов «по месту жительства», поскольку согласно части 6 статьи 20 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан категории граждан, имеющих право на льготное обеспечение протезами, ортопедическими, корригирующими изделиями, слуховыми аппаратами, средствами передвижения и иными специальными средствами, а также условия и порядок их обеспечения льготной протезно-ортопедической и зубопротезной помощью определяется законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, решением Свердловского областного суда от 23 мая 2011 года постановлено: заявление прокурора Свердловской области удовлетворить частично, признать недействующими пункты 2 и 3 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» в части слов «имеющих инвалидность и (или) являющихся пенсионерами» со дня вступления решения суда в законную силу. В удовлетворении остальной части требований прокурора судом отказано.

10 августа 2011 года Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации рассмотрела в открытом судебном заседании кассационное представление прокурора Свердловской области и кассационную жалобу Законодательного Собрания Свердловской области на вышеуказанное решение Свердловского областного суда.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационного представления и кассационной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации находит решение суда подлежащим отмене в части отказа в удовлетворении заявления прокурора Свердловской области по подпункту 4 пункта 2 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области».

Таким образом, в соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации от 10 августа 2011 года № 45-Г11-37 в результате рассмотрения Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации решение Свердловского областного суда от 23 мая 2011 года отменено в части отказа в удовлетворении заявления прокурора Свердловской области по подпункту 4 пункта 2 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» и принято новое решение о признании подпункта 4 пункта 2 статьи 2 указанного Закона в части слов «по месту жительства» противоречащим федеральному законодательству и недействующим с момента вступления решения суда в законную силу; в остальной части решение суда оставлено без изменения.

В целях устранения несоответствия пунктов 2 и 3 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» федеральному законодательству, в эти нормы внесены изменения Законом Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 111-ОЗ.

2. Заместитель прокурора Свердловской области обратился в Свердловский областной суд с заявлением о признании противоречащей федеральному законодательству и недействующей части второй пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области», в обосновании указывая, что данный Закон в оспариваемой части противоречит пункту 6 статьи 3, пункту 1 статьи 6, пункту 1 статьи 363 Налогового кодекса Российской Федерации, поскольку срок уплаты налога для налогоплательщиков, являющихся физическими лицами, не может быть установлен ранее 1 ноября года, следующего за ис-

текшим налоговым периодом. Заявитель также указал на то, что правовой акт признается несоответствующим Налоговому кодексу Российской Федерации в том случае, если он изменяет определенное Налоговым кодексом Российской Федерации содержание обязанностей участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах.

В оспариваемой заявителем норме установлено, что налогоплательщики, являющиеся физическими лицами, уплачивают налог не позднее 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Суд, заслушав объяснения представителей сторон и исследовав письменные доказательства по делу, нашел заявленные требования необоснованными по следующим причинам. В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 356 Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о транспортном налоге, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Вводя налог, законодательные (представительные) органы субъекта Российской Федерации определяют ставку налога в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, порядок и сроки его уплаты. Таким образом, в силу вышеуказанных положений Налогового кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации вправе устанавливать транспортный налог на территории соответствующего субъекта, вводить его в действие, определять ставку налога, порядок и сроки его уплаты с учетом положений федерального законодательства.

Суд пришел к выводу, что исходя из смысла оспариваемой нормы установление законом Свердловской области срока уплаты налога не позднее 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом, соответствует норме статьи 363 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что указанный срок не может быть установлен ранее 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом. Следовательно, установленный оспариваемой нормой срок уплаты транспортного налога не нарушает предусмотренные федеральным законодательством права налогоплательщиков, являющихся физическими лицами, поскольку не ограничивает период уплаты ими указанного налога и не изменяет установленный Налоговым кодексом Российской Федерации срок его уплаты.

Таким образом, суд пришел к выводу, что оснований для признания недействующей части второй пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» не имеется, поскольку оспариваемый Закон принят в

пределах предоставленных полномочий, соответствует требованиям федерального законодательства, не нарушает права и законные интересы налогоплательщиков, являющихся физическими лицами. Решением Свердловского областного суда от 23 июня 2011 года постановлено отказать в удовлетворении заявления заместителя прокурора Свердловской области о признании противоречащей федеральному законодательству и не действующей части второй пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

3. Заместитель прокурора Свердловской области обратился в Свердловский областной суд с заявлением о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими части второй статьи 2, частей второй и третьей пункта 1 статьи 6 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования», указав в обосновании, что установление в части второй статьи 2 рассматриваемого Закона достижения лицом, нуждающимся в предоставлении жилья, возраста 14 лет в качестве условия учета для целей предоставления жилого помещения противоречит части 2 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации. К тому же, по мнению заявителя, нормы частей второй и третьей пункта 1 статьи 6 указанного Закона не позволяют органу местного самоуправления принять заявление о постановке на учет от законного представителя несовершеннолетнего, нуждающегося в жилом помещении, что противоречит части 2 статьи 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве». Таким образом, при определении порядка учета граждан в качестве нуждающихся в жилом помещении законодатель исключил возможность постановки на учет тех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, права и обязанности которых осуществляются законными представителями.

В части второй статьи 2 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования» предусматривается, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не имеющие закрепленных жилых помещений, подлежат учету для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования по достижении ими возраста четырнадцати лет.

В части второй пункта 1 статьи 6 данного Закона установлено, что заявления о принятии на учет подаются не имеющими закрепленного жилого помещения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в осуществляющие ведение учета граждан органы местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых проживают семьи, в которые переданы на воспитание соответствующие дети-сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей, или на территории которых расположены организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых пребывают соответствующие дети-сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей.

В части третьей того же пункта указывается, что заявления о принятии на учет подаются отбывающими наказание в виде лишения свободы в воспита-

тельных колониях и не имеющими закрепленного жилого помещения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в осуществляющие ведение учета граждан органы местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых проживают семьи, в которых воспитывались до направления в воспитательные колонии соответствующие дети-сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей, или на территории которых расположены организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых пребывали до направления в воспитательные колонии соответствующие дети-сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей.

Заслушав заместителя прокурора Свердловской области, представителя Законодательного Собрания Свердловской области, представителя Губернатора Свердловской области, исследовав материалы дела, суд нашел заявление заместителя прокурора Свердловской области подлежащим частичному удовлетворению по следующим основаниям.

Право на обеспечение жилым помещением у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, появляется с момента приобретения ими данного статуса, что закреплено в части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и в статье 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В части 2 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливающей право граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, также не содержится какого-либо возрастного ограничения в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части их учета для целей предоставления жилых помещений. В этой связи суд находит обоснованными и подлежащими удовлетворению требования заместителя прокурора Свердловской области о признании противоречащей федеральному законодательству и недействующей части второй статьи 2 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования» в части слов «по достижении ими возраста четырнадцати лет». Вместе с тем суд приходит к выводу, что оснований для признания недействующими частей второй и третьей пункта 1 статьи 6 рассматриваемого Закона не имеется, поскольку оспариваемые нормы не исключают права законных представителей несовершеннолетних обращаться в органы местного самоуправления с заявлениями о принятии их подопечных на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

Решением Свердловского областного суда от 29 августа 2011 года постановлено частично удовлетворить заявления заместителя прокурора Свердловской области о признании противоречащей федеральному законодательству и не действующей части второй статьи 2 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования» в части слов «по достижении ими возраста четырнадцати лет». В удовлетворении остальной части требований заместителю прокурора Свердловской области отказано.

В целях устранения несоответствия части второй статьи 2 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования» федеральному законодательству, в эту норму внесено изменение Законом Свердловской области от 21 марта 2012 года № 22-ОЗ.

§ 2. Рассмотрение в 2011 году Арбитражным судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

В 2011 году в Арбитражном суде Свердловской области рассмотрено одно дело по вопросу о признании недействующими отдельных положений Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

Прокурор Свердловской области обратился в суд с заявлением о признании подпунктов 12 и 13 пункта 2 статьи 3 указанного Закона не соответствующими пунктам 1, 3 и 6 статьи 3, пункту 3 статьи 12, пункту 2 статьи 53, пункту 1 статьи 376 Налогового кодекса Российской Федерации и недействующими. В обосновании заявитель указал, что подпункты 12 и 13 пункта 2 статьи 3 этого Закона ставят в неравное положение субъектов предпринимательской деятельности в данной сфере, поскольку дифференцируют их в зависимости от начала эксплуатации имущества, нарушают принципы равномерности, нейтральности и справедливости налогообложения и принцип равенства налогового бремени. Кроме того, данные нормы, по мнению прокурора, экономически не обоснованы.

Оспариваемыми подпунктами установлены льготы, а именно: пунктом 12 освобождаются от уплаты налога на имущество организаций организации в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных ими в эксплуатацию в 2010 году, в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с 2011 года, а пунктом 13 – организации в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных ими в эксплуатацию после 31 декабря 2010 года, в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором эти железнодорожные грузовые вагоны введены в эксплуатацию.

Исследовав материалы дела, суд нашел позицию прокурора Свердловской области необоснованной по следующим причинам.

В статье 12 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливаются виды налогов и сборов в Российской Федерации и полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований по установлению налогов и сборов. Пунктом 3 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что региональными налогами признаются налоги, которые установлены Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации. В статье 53 Налогового кодекса Российской Федерации определяется понятие налоговой базы и налоговой ставки, размеров сборов, в связи с чем в пункте 2 данной статьи предусматривается, что налоговая база и порядок ее определения

по региональным и местным налогам устанавливаются Налоговым кодексом Российской Федерации. Налоговые ставки по региональным и местным налогам устанавливаются соответственно законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации. Суд полагает, что заявителем не доказано, каким образом оспариваемые положения рассматриваемого Закона противоречат либо не соответствуют указанным выше нормам. Налог на имущество организаций относится к региональным налогам и, следовательно, субъект Российской Федерации вправе принимать законы, устанавливающие налог на имущество организаций, а также льготы по его уплате, что прямо установлено в статье 14 Налогового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в пункте 2 статьи 17 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что в необходимых случаях при установлении налога в акте законодательства о налогах и сборах могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком. Правила установления и использования налоговых льгот предусмотрены в статье 56 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере. Налоговые льготы по налогу на имущество организаций устанавливаются как Налоговым кодексом Российской Федерации, так и законами субъектов Российской Федерации. Поскольку само понятие налоговой льготы и возможности её предоставления отдельным категориям субъектов закреплено в Налоговом кодексе Российской Федерации, равно как и то, что льготы по налогу на имущество организаций могут быть установлены как Кодексом, так и законами субъектов Российской Федерации, суд не находит спорные пункты не соответствующими налоговому законодательству.

Сама по себе льгота является исключением из вытекающих из Конституции Российской Федерации принципов всеобщности и равенства налогообложения. Льготы носят адресный характер, их установление относится к исключительной инициативе законодателя. Именно законодатель вправе определять, в том числе сужать или расширять, круг лиц, на которых распространяются налоговые льготы. Данная позиция отражена в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 21 марта 1997 года № 5-П и от 28 марта 2000 года № 5-П.

В соответствии с решением Арбитражного суда Свердловской области от 17 октября 2011 года по делу № А60-22639/2011 указанное дело рассмотрено, в удовлетворении заявленных требований прокурора Свердловской области отказано.

§ 3. Рассмотрение в 2011 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области

В 2011 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено два дела по заявлениям граждан о несоответствии отдельных законов Свердловской области Уставу Свердловской области.

1. Гражданка Попова Вера Евгеньевна обратилась в Уставный Суд Свердловской области с запросом о соответствии Уставу Свердловской области подпункта 7 части первой пункта 5 статьи 52 Избирательного кодекса Свердловской области. По мнению заявительницы, данная норма не отвечает критериям формальной определенности, допускает различное толкование правоприменителем, нарушает ее избирательные права.

В оспариваемой норме установлено основание для признания подписей избирателей в подписных листах, собранных в поддержку выдвижения кандидата, недействительными, если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, указаны не в полном объеме.

Постановлением Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» от 5 сентября 2010 года № 16/90 В.Е. Поповой, выдвинутой в порядке самовыдвижения, в регистрации кандидатом в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 11 было отказано в связи с недостаточным количеством достоверных подписей избирателей, представленных для ее регистрации. В подписных листах не указаны требуемые Избирательным кодексом Свердловской области сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, в полном объеме («в адресе места жительства отсутствует наименование субъекта Российской Федерации»). Суд общей юрисдикции отказал В.Е. Поповой в удовлетворении ее жалобы о признании незаконным постановления Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» от 5 сентября 2010 года № 16/90.

22 февраля 2011 года вынесено Постановление Уставного Суда Свердловской области по делу о соответствии Уставу Свердловской области подпункта 7 части первой пункта 5 статьи 52 Избирательного кодекса Свердловской области в связи с запросом гражданки В.Е. Поповой. В результате рассмотрения подпункт 7 части первой пункта 5 статьи 52 Избирательного кодекса Свердловской области о признании недействительными подписей избирателей в подписном листе в поддержку выдвижения кандидата в случае, если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, указаны не в полном объеме, признан не противоречащим Уставу Свердловской области по следующим основаниям.

Согласно подпункту «в» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливать порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации. В пункте 17 статьи 2, пунктах 1 и 8 статьи 37, пункте 3 статьи 38 Федерального

закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определено, что основания для признания подписей избирателей недействительными, форма подписного листа и порядок его заверения устанавливаются либо федеральным законом, либо законом субъекта Российской Федерации в зависимости от уровня выборов.

Таким образом, действуя в рамках полномочий, законодатель Свердловской области установил перечень оснований, по которым возможно признание подписей избирателей недействительными в Избирательном кодексе Свердловской области.

В соответствии с подпунктом 7 части первой пункта 5 статьи 52 Избирательного кодекса Свердловской области недействительными считаются все подписи избирателей в подписном листе в случае, если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, указаны не в полном объеме. Объем сведений, которые необходимо указать в подписном листе лицу, осуществляющему сбор подписей избирателей в поддержку кандидата по одномандатному избирательному округу, определен в пункте 2 статьи 50 Избирательного кодекса Свердловской области. К ним относятся фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, дата его выдачи, подпись лица и дата ее внесения. К числу обязательных сведений, которые должно указать о себе лицо, осуществлявшее сбор подписей, относится адрес места жительства. Согласно подпункту 5 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпункту 4 статьи 2 Избирательного кодекса Свердловской области под адресом места жительства понимается адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации. К тому же в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Определении от 19 октября 2010 года № 1426-О-О адрес места жительства должен указываться в подписных листах в том виде, как он отражен в официальных документах, удостоверяющих наличие у гражданина регистрации по месту жительства.

Таким образом, Уставным Судом Свердловской области признано, что оспариваемое нормативное положение Избирательного кодекса Свердловской области отвечает требованиям правовой определенности, не нарушает избирательные права граждан и не противоречит Уставу Свердловской области.

2. Гражданин Рудой Геннадий Николаевич 11 апреля 2011 года обратился в Уставный Суд Свердловской области с запросом о проверке соответствия Уставу Свердловской области подпункта 1 пункта 1 статьи 67 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области».

Рассматривая запрос гражданина Г.Н. Рудого по делу о соответствии Уставу Свердловской области Постановления Главы Екатеринбурга «Об оплате труда работников муниципальных учреждений муниципального образования «город Екатеринбург», Уставный Суд Определением от 1 февраля 2011 года прекратил производство по делу в связи с его неподведомственностью Суду на

основании подпункта 1 пункта 1 статьи 67 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области». По мнению заявителя, оспариваемый подпункт нарушает его право на судебную защиту, не отвечает критерию формальной определенности, поскольку не содержит исчерпывающего перечня оснований прекращения производства по делу, в связи с чем противоречит Уставу Свердловской области.

29 апреля 2011 года Уставным Судом Свердловской области вынесено Постановление по делу о соответствии Уставу Свердловской области подпункта 1 пункта 1 статьи 67 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области». В результате рассмотрения подпункт 1 пункта 1 статьи 67 указанного Областного закона признан не противоречащим Уставу Свердловской области по следующим основаниям.

Согласно частям 1 и 3 статьи 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», пункту 4 статьи 56 Устава Свердловской области Уставный Суд Свердловской области является конституционным (уставным) судом субъекта Российской Федерации, рассматривающим вопросы соответствия законов Свердловской области и иных правовых актов, за исключением ненормативных (индивидуальных), принимаемых органами государственной власти Свердловской области, иными государственными органами Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, Уставу Свердловской области, осуществляющим толкование Устава Свердловской области, а также иные полномочия, установленные законами Свердловской области. Исходя из закрепленных законодательством полномочий, Уставный Суд Свердловской области не вправе рассматривать нормы федерального законодательства на предмет соответствия Уставу Свердловской области. Рассматривая дело о соответствии Уставу Свердловской области правового акта, принятого по вопросам, отнесенным к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, Уставный Суд Свердловской области в силу частей 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации должен исходить из верховенства норм федерального законодательства и обязан прекратить производство по делу, если оспариваемые положения правового акта не имеют самостоятельного нормативного значения, а базируются на нормах федерального закона.

Предлагаемое заявителем вынесение решения по существу вопроса, не подведомственного Уставному Суду Свердловской области, приведет к вмешательству в компетенцию иных судов, также наделенных полномочиями осуществлять судебную защиту прав граждан, и повлечет нарушение норм, установленных в части 1 статьи 47 Конституции Российской Федерации, части 3 статьи 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» и в статье 5 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области». Вместе с тем неподведомственность дела Уставному Суду Свердловской области не лишает заявителя конституционного права на судебную защиту, которое может быть реализовано путем обращения в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой о несоответствии Консти-

туции Российской Федерации норм федерального закона, примененного в его деле.

Оспариваемая заявителем норма права имеет отсылочный характер и во взаимосвязи с пунктом 1 статьи 44 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области» закрепляет исчерпывающий перечень оснований прекращения производства по делу. В случае выявления неподведомственности запроса на стадии предварительного рассмотрения обращения Уставный Суд Свердловской области обязан отказать в принятии обращения к рассмотрению на основании подпункта 2 пункта 1 статьи 44 рассматриваемого Областного закона. В случае выявления неподведомственности дела на стадии рассмотрения в заседании Уставного Суда Свердловской области он обязан прекратить производство на основании подпункта 1 пункта 1 статьи 67 во взаимосвязи с подпунктом 2 пункта 1 статьи 44 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области». Следовательно, оспариваемая заявителем правовая норма отвечает критериям формальной определенности, ясности и недвусмысленности.

Таким образом, Уставным Судом Свердловской области признано, что оспариваемое нормативное положение подпункта 1 пункта 1 статьи 67 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области» соответствует Уставу Свердловской области.

Раздел 4. РАССМОТРЕНИЕ В 2011 ГОДУ ОБЛАСТНОЙ ДУМОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОТЕСТОВ ПРОКУРОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ЗАКОНЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2011 году в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области направлено семь протестов прокурора Свердловской области.

1. В Протесте прокурора Свердловской области на Закон Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» требовалось пункты 2 и 3 статьи 2 этого Закона привести в соответствие с федеральным законодательством.

В пункте 2 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» устанавливались меры социальной поддержки для имеющих инвалидность и (или) являющихся пенсионерами реабилитированных лиц, подвергшихся в административном порядке ссылке, высылке, направлению на спецпоселение, привлечению к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в «рабочих колоннах НКВД», а также иным ограничениям прав и свобод (включая реабилитированных лиц, которые, будучи детьми, находились вместе с репрессированными по политическим мотивам родителями или лицами, их заменявшими, в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении), имеющих инвалидность и (или) являющихся пенсионерами реабилитированных лиц, необоснованно помещавшихся по решениям судов и несудебных органов в психиатрические учреждения на принудительное лечение, а также имеющих инвалидность и (или) являющихся пенсионерами реабилитированных лиц, которые, будучи детьми, остались в несовершеннолетнем возрасте без попечения родителей или одного из них, необоснованно репрессированных по политическим мотивам. В пункте 3 статьи 2 данного Закона устанавливались меры социальной поддержки для лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, имеющих инвалидность и (или) являющихся пенсионерами.

В Протесте указывалось, что пункты 2 и 3 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» «в части слов «имеющих инвалидность и (или) являющихся пенсионерами» противоречат Закону Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий». В Протесте отмечалось, что согласно статье 16 этого Закона Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации мерами социальной поддержки должны обеспечиваться все реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, независимо от наличия у них иного социального статуса (инвалид, пенсионер и другое).

Протест рассмотрен на пятнадцатом очередном заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 16 марта 2011 года. В соответствии с Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 16 марта 2011 года № 673-ПОД Протест отклонен в

связи с тем, что Закон Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области» не противоречит федеральному законодательству.

2. В Протесте прокурора Свердловской области на Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» требовалось пункт 2 статьи 3 этого Закона привести в соответствие с федеральным законодательством.

В части второй пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» установлено, что налогоплательщики, являющиеся физическими лицами, уплачивают налог не позднее 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом. В Протесте отмечалось, что «указанная норма данного Закона противоречит требованиям статьи 363 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой срок уплаты транспортного налога для налогоплательщиков, являющихся физическими лицами, не может быть установлен ранее 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом».

Протест рассмотрен на шестнадцатом очередном заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 5 апреля 2011 года. В соответствии с Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 5 апреля 2011 года № 697-ПОД Протест отклонен в связи с тем, что Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» не противоречит федеральному законодательству.

3. В Протесте прокурора Свердловской области на Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» требовалось статьи 14 и 18 этого Закона привести в соответствие с федеральным законодательством.

В пункте 1 статьи 14 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» устанавливались квалификационные требования к стажу государственной службы Российской Федерации, стажу работы по специальности в отношении граждан, поступающих на государственную гражданскую службу Свердловской области. Кроме того, в абзаце первом пункта 1 статьи 14 этого Закона содержалась оговорка, согласно которой положения, предусмотренные в подпунктах 2 – 4 указанного пункта применяются, если «другими законами Свердловской области, в которых определяется правовой статус государственных органов Свердловской области или лиц, замещающих государственные должности Свердловской области» не установлено иное. В Протесте указывалось, что «региональный законодатель вышел за пределы своей компетенции, поскольку установил дополнительное основание для определения квалификационных требований, а именно – правовой статус государственного органа или должностного лица».

В пункте 3 статьи 18 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» устанавливалось, что гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Свердловской об-

ласти, представляет в подразделение государственного органа Свердловской области по вопросам государственной гражданской службы и кадров документы, предусмотренные федеральным законодательством, не позднее чем через 30 дней со дня объявления о приеме документов на конкурс. В Протесте указывается, что в абзаце первом пункта 11 Положения о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» установлено, что документы, предусмотренные федеральным законодательством, представляются в государственный орган гражданином, изъявившим желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, в течение 21 дня со дня объявления об их приеме.

Протест рассмотрен на семнадцатом очередном заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 26 апреля 2011 года. В соответствии с Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 26 апреля 2011 года № 730-ПОД Протест признан обоснованным и удовлетворен в полном объеме.

В целях устранения несоответствия статей 14 и 18 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» федеральному законодательству, в эти статьи внесены изменения Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 70-ОЗ.

4. В Протесте прокурора Свердловской области на Закон Свердловской области Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования» требовалось статьи 2 и 6 этого Закона привести в соответствие с федеральным законодательством.

В Протесте оспаривалось положение части второй статьи 2 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования», в соответствии с которым дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не имеющие закрепленных жилых помещений, подлежат учету для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования по достижении ими возраста четырнадцати лет. В Протесте указывалось, что приведенная правовая норма «противоречит действующему федеральному законодательству, поскольку вводит возрастной критерий, тем самым ограничивая права указанных субъектов на своевременный учет в качестве нуждающихся в жилом помещении».

В Протесте оспаривался также пункт 1 статьи 6 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования», в частях второй и третьей которого предусматривалось, что:

1) заявления о принятии на учет подаются не имеющими закрепленного жилого помещения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в осуществляющие ведение учета граждан органы местного само-

управления муниципальных образований, на территории которых проживают семьи, в которые переданы на воспитание соответствующие дети-сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей, или на территории которых расположены организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых пребывают соответствующие дети-сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей;

2) заявления о принятии на учет подаются отбывающими наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях и не имеющими закрепленного жилого помещения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в осуществляющие ведение учета граждан органы местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых проживают семьи, в которых воспитывались до направления в воспитательные колонии соответствующие дети-сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей, или на территории которых расположены организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых пребывали до направления в воспитательные колонии соответствующие дети-сироты или дети, оставшиеся без попечения родителей.

В Протесте отмечалось, что на указанных граждан «возложена обязанность лично обращаться с заявлениями о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, при этом Закон не указывает на наличие такого права у законных представителей несовершеннолетнего, что противоречит федеральному законодательству».

Протест рассмотрен на восемнадцатом очередном заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 18 мая 2011 года. В соответствии с Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 18 мая 2011 года № 771-ПОД Протест отклонен в связи с тем, что Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования» не противоречит федеральному законодательству.

5. В Протесте прокурора Свердловской области на Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» требовалось пункт 1 и часть вторую пункта 4 статьи 4, часть первую пункта 3 статьи 11, пункт 3 статьи 20, пункт 1 статьи 30, статью 52-3, часть вторую пункта 2 статьи 40 этого Закона привести в соответствие с федеральным законодательством.

В пункте 1 статьи 4 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» предусматривалось, что предельный минимальный размер земельного участка для искусственно орошаемых сельскохозяйственных угодий и (или) осушаемых земель, выделяемого в натуре (на местности) в счет доли (долей) в праве общей собственности на земельный участок из состава искусственно орошаемых сельскохозяйственных угодий и (или) осушаемых земель, составляет 0,1 гектара. Данный предельный минимальный размер земельного участка не применялся в случаях выдела земельного участка в счет доли (долей) в праве общей собственности на земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства или

осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, если их основной деятельностью являлось садоводство, овощеводство, цветоводство, виноградарство, семеноводство, птицеводство, пчеловодство, рыболовство или другая деятельность в целях производства сельскохозяйственной продукции по технологии, допускающей использование земельных участков, размеры которых менее чем минимальные размеры земельных участков, установленные этим Законом.

В Протесте отмечалось, что вышеуказанное положение областного законодательства противоречит абзацу четвертому пункта 1 статьи 4 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в соответствии с которым запрет на выдел земельного участка не распространяется на случаи выдела земельного участка для осуществления товарного рыболовства, а не рыболовства. Аналогичное замечание имелось и по части второй пункта 4 статьи 4 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

В части первой пункта 3 статьи 11 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» устанавливалось, что рассмотрение обращений граждан осуществляется органами государственной власти Свердловской области в порядке и сроки, предусмотренные федеральным и областным законодательством об обращениях граждан. Вместе с тем, отмечалось в Протесте, в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут регулировать отношения, связанные с рассмотрением обращений граждан.

В пункте 3 статьи 20 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» устанавливалось, что «в соответствии с федеральным законом в случаях определения рыночной стоимости земельного участка кадастровая стоимость земельного участка устанавливается в процентах от его рыночной стоимости». Однако в пункте 3 статьи 66 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что в случаях определения рыночной стоимости земельного участка кадастровая стоимость этого земельного участка устанавливается равной его рыночной стоимости.

В пункте 1 статьи 30 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» установлено, что договоры купли-продажи и аренды земельных участков с победителями торгов по продаже земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, или права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, заключаются организатором торгов в семидневный срок после подписания протокола о результатах торгов. В Протесте указывается, что данная норма не соответствует пункту 26 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства Рос-

сийской Федерации от 11 ноября 2002 года № 808, в соответствии с которыми договор подлежит заключению в срок не позднее пяти дней со дня подписания протокола.

Статьей 52-3 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» устанавливалось, что сельскохозяйственные угодья, находящиеся у сельскохозяйственных организаций и граждан, осуществляющих деятельность по ведению крестьянского (фермерского) хозяйства, на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, приобретаются в собственность сельскохозяйственными организациями, а также гражданами, осуществляющими деятельность по ведению крестьянского (фермерского) хозяйства, по цене, равной 20 процентам кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий. Вместе с тем, как отмечалось в Протесте, в пункте 7 статьи 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрено, что такие земельные участки приобретаются в собственность по цене, установленной законом субъекта Российской Федерации в размере не более 15 процентов кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий.

В части второй пункта 2 статьи 40 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» устанавливалось, что при предоставлении без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование для целей, не связанных со строительством, в результате его изъятия, в том числе путем выкупа, для государственных или муниципальных нужд в соответствии с федеральным законом одновременно с решением о предоставлении земельного участка принимается решение о соответствующей форме изъятия такого земельного участка. В Протесте указывается, что в соответствии с земельным и гражданским законодательством предоставление земельных участков третьим лицам может быть осуществлено только после их изъятия, в том числе путем выкупа, для государственных или муниципальных нужд.

Протест рассмотрен на восемнадцатом очередном заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 18 мая 2011 года. В соответствии с Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 18 мая 2011 года № 776-ПОД Протест признан обоснованным и удовлетворен в полном объеме.

В целях устранения несоответствия пункта 1 и части второй пункта 4 статьи 4, части первой пункта 3 статьи 11, пункта 3 статьи 20, пункта 1 статьи 30, статьи 52-3, части второй пункта 2 статьи 40 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» федеральному законодательству, в эти положения внесены изменения Законом Свердловской области от 24 июня 2011 года № 48-ОЗ.

6. В Протесте прокурора Свердловской области на Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области» требовалось пункты 1 и 1-1 статьи 45,

пункт 1, подпункты 1 и 2 части первой и часть вторую пункта 3 статьи 46 этого Закона привести в соответствие с федеральным законодательством.

В протесте указывается, что пункты 1 и 1-1 статьи 45 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области», которыми устанавливается право граждан, осуществлявших депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекративших исполнение полномочий депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области, на получение ежемесячного пособия, не соответствуют федеральным законам.

В частности, в Протесте указано, что согласно пункту 1 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации. В Протесте приводится также ссылка на статью 172 Трудового кодекса Российской Федерации, которая посвящена порядку установления гарантий работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления. На основании указанных норм в Протесте сделан вывод, что гарантии в сфере трудовых отношений могут быть предоставлены депутатам Законодательного Собрания Свердловской области или депутатам палат Законодательного Собрания Свердловской области только на период выполнения ими полномочий в представительном органе субъекта Российской Федерации.

В протесте также указывалось, что положения пункта 1, подпунктов 1 и 2 части первой и части второй пункта 3 статьи 46 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области» противоречат федеральному законодательству, поскольку ими предусматривалось, что пенсия за выслугу лет предоставляется гражданам Российской Федерации, осуществлявшим депутатскую деятельность, прекратившим исполнение полномочий депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области, независимо от того, исполняли ли они эти полномочия на профессиональной постоянной основе или нет.

Протест рассмотрен на двадцать первом очередном заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 5 июля 2011 года. В соответствии с Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 5 июля 2011 года № 935-ПОД Протест признан обоснованным и удовлетворен в полном объеме.

В целях устранения несоответствия пунктов 1 и 1-1 статьи 45, пункта 1, подпунктов 1 и 2 части первой и части второй пункта 3 статьи 46 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области» федеральному законодательству, в эти положения внесены изменения Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 74-ОЗ.

7. В Протесте прокурора Свердловской области на Закон Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного само-

управления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» требовалось подпункт 5 статьи 2 этого Закона привести в соответствие с федеральным законодательством.

В подпункте 5 статьи 2 Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» устанавливалась гарантия осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в виде предоставления депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления в виде дополнительного пенсионного обеспечения с учетом периода исполнения своих полномочий в порядке и на условиях, установленных муниципальными правовыми актами.

В Протесте указывалось, что данное положение Закона Свердловской области противоречит федеральному законодательству, нарушает основной принцип назначения пенсионного обеспечения, заключающийся в том, что пенсия является компенсацией утраченного пенсионером заработка, который он имел по месту работы, поскольку предоставляет право на получение дополнительного пенсионного обеспечения для всех категорий депутатов представительного органа местного самоуправления, в том числе и на депутатов, осуществлявших свои полномочия на непостоянной основе.

Протест рассмотрен на двадцать втором очередном заседании Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 20 сентября 2011 года. В соответствии с Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 20 сентября 2011 года № 1010-ПОД Протест признан обоснованным и удовлетворен в полном объеме.

В целях устранения несоответствия подпункта 5 статьи 2 Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» федеральному законодательству, в этот подпункт внесено изменение Законом Свердловской области от 9 октября 2011 года № 117-ОЗ.

Раздел 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В рамках работы по оценке состояния законодательства Свердловской области в период с 2009 года по 2011 год подготовлены:

- 1) Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 1994–2008 годы (далее – Доклад за 1994–2008 годы);
- 2) Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2009 год (далее – Доклад за 2009 год);
- 3) Доклад о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год (далее – Доклад за 2010 год).

В указанных докладах сформулированы предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области. Ряд предложений учтен и реализован в работе органов государственной власти Свердловской области.

В-первых, в Докладе за 1994–2008 годы, Докладе за 2009 год и Докладе за 2010 год отмечена необходимость совершенствования Областного закона «О правовых актах в Свердловской области». Так, в Докладе за 1994–2008 годы предложено усовершенствовать требования к законодательной технике, повысив степень ее полноты, системности и четкости. В Докладе за 2010 год предложено пересмотреть главу этого Областного закона о структуре и содержании правовых актов в Свердловской области, дополнив ее правилами юридической техники, которые выработались в практике подготовки проектов законов Свердловской области.

С учетом этих предложений принят Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 98-ОЗ, направленный на уточнение отдельных положений указанного Областного закона, в том числе связанных с вопросами юридической техники. Например, понятие «законодательная техника» заменено понятием «юридическая техника», Областной закон дополнен положением, в соответствии с которым преамбула правового акта может состоять из частей.

Также Законом Свердловской области от 20 октября 2011 года № 98-ОЗ в этот Областной закон внесены изменения, в соответствии с которыми уточняются порядок внесения изменений в правовые акты Свердловской области и случаи признания правового акта Свердловской области или его отдельных положений утратившими юридическую силу.

В частности, названный Областной закон дополнен следующими положениями:

- 1) внесение изменений в правовые акты Свердловской области может осуществляться в том числе путем признания утратившими силу или исключения отдельных положений правовых актов; отдельные положения правовых актов Свердловской области признаются утратившими силу в случае, если такие положения вступили в силу; отдельные положения правовых актов Свердловской области исключаются в случае, если такие положения не вступили в силу;
- 2) нормативный правовой акт Свердловской области, утвержденный другим нормативным правовым актом Свердловской области, утрачивает юридическую силу в случае, если юридическую силу утратил нормативный правовой акт, которым он утвержден.

Во-вторых, в Докладе за 1994–2008 годы и Докладе за 2009 год отмечена необходимость повышения степени доступности информации об областном законодательстве, а также формирования системы правотворческого мониторинга.

С целью решения указанных проблем создана информационно-правовая система «Регион-Закон», которая с 2009 года ведется Уральским институтом регионального законодательства. Эта информационно-правовая система основана на выявлении в законодательных актах Российской Федерации полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации и их системном анализе. Также указанная информационно-правовая система включает в себя раздел, посвященный анализу установленных в областном законодательстве полномочий государственных органов Свердловской области.

Анализ полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации и иных государственных органов Свердловской области заключается в их идентификации в соответствующем нормативном правовом акте, включении в информационно-правовую систему, определении государственного органа Свердловской области, уполномоченного реализовать конкретное полномочие, и установлении факта их реализации.

Информация о полномочиях государственных органов Свердловской области в названной информационно-правовой системе содержится в актуальном состоянии и обновляется по мере появления соответствующих нормативных правовых актов.

В-третьих, в Докладе за 1994–2008 годы предложено расширить практику использования модельных законопроектов при подготовке проектов законов Свердловской области, однотипных по предмету их регулирования и структуре.

Следует отметить, что такая практика получила распространение. В некоторых случаях это связано с требованиями, установленными в областном законодательстве. Например, Закон Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении» по своей структуре и юридико-техническим приемам описания регулируемых общественных отношений выполнен по аналогии с другими законами, регулирующими отношения по учреждению знаков отличия Свердловской области, поскольку в Областном законе «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» установлены общие требования к содержанию законов, которыми учреждаются знаки отличия Свердловской области.

Также используются модельные законы, регулирующие сходные общественные отношения. Так, Закон Свердловской области «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции» по своей структуре и юридико-техническим приемам описания общественных отношений выполнен по аналогии с законами Свердловской области, устанавливающими меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан. Однотипными в указанных законах являются положения, определяющие предмет регулирования, условия и порядок оказания социальной поддержки, размер и порядок индексации денежных выплат, устанавливающие источник финансирования затрат в связи с предоставлением мер соци-

альной поддержки, а также юридико-технические приемы описания этих положений.

В-четвертых, в Докладе за 2010 год отмечена необходимость совершенствования Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области». В связи с этим принят Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 32-ОЗ, направленный на приведение в соответствие с федеральным законодательством и Уставом Свердловской области вышеуказанного Областного закона, а также на уточнение его отдельных положений, в том числе связанных с вопросами юридической техники.

В частности, уточнены положения этого Областного закона, в соответствии с которыми определяется порядок установления границ населенных пунктов, а именно: «границы населенных пунктов устанавливаются в порядке, предусмотренном федеральными законами». Уточнено содержание понятия «административно-территориальной единицы». Конкретизированы государственные органы, уполномоченные информировать и получать информацию об изменениях административно-территориального устройства Свердловской области.

Также данный Областной закон дополнен положением о том, что «присвоение наименований административно-территориальным единицам и населенным пунктам, переименование административно-территориальных единиц и населенных пунктов осуществляются в порядке, установленном федеральным законом».

Кроме того, ряд положений Закона Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 32-ОЗ содержит изменения, направленные на приведение указанного Областного закона в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливается законом субъекта Российской Федерации (в прежней редакции – решениями Законодательного Собрания Свердловской области).

Статья 14 вышеуказанного Областного закона полностью изложена в новой редакции, согласно которой в случае возникновения спора по вопросам административно-территориального устройства Свердловской области Правительством Свердловской области создается согласительная комиссия на паритетных началах из представителей заинтересованных сторон и Правительства Свердловской области. В состав согласительной комиссии включаются депутаты Законодательного Собрания Свердловской области в случае, если Законодательным Собранием принято решение о необходимости включения в состав согласительной комиссии депутатов Законодательного Собрания.

Между тем, нуждаются в дальнейшей проработке предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области:

1) о необходимости усиления системности и согласованности нормативных правовых актов Свердловской области (Доклад за 1994–2008 годы);

2) о необходимости пересмотра законов Свердловской области, содержание которых представляет собой, в основном, дублирование положений соответствующих федеральных законов (Доклад за 2009 год, Доклад за 2010 год);

3) об отмене и пересмотре законодательных актов Свердловской области, принятых более десяти лет назад (Доклад за 2010 год);

4) о пересмотре законов Свердловской области, не соответствующих требованиям точности и простоты, предъявляемых к тексту нормативного правового акта, например, законов, регулирующих отношения в сфере учета граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области (Доклад за 2010 год);

5) о кодификации отдельных законов Свердловской области, регулирующих сходные отношения (Доклад за 2010 год).

В 2011 году приняты Указ Президента Российской Федерации «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» и Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 № 1471-р, которыми установлены порядок и методика осуществления мониторинга правоприменения федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации лишь в части соответствия федеральному законодательству. В отношении законодательства субъектов Российской Федерации этими нормативными правовыми актами порядок и методика проведения мониторинга правоприменения не установлены.

Во исполнение указанных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Губернатором Свердловской области принят Указ «О мониторинге правоприменения в Свердловской области», согласно пункту 2 которого исполнительным органам государственной власти Свердловской области надлежит осуществлять мониторинг правоприменения по соответствующим сферам деятельности. Распоряжением Губернатора Свердловской области «Об утверждении Плана мониторинга правоприменения в Свердловской области на 2011 год» утвержден соответствующий План. В результате мониторинга правоприменения подготовлен Доклад о результатах мониторинга правоприменения в Свердловской области в 2011 году.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, наряду с мониторингом правоприменения федерального законодательства также проведен мониторинг правоприменения законодательства Свердловской области в части определения нормативных правовых актов Свердловской области, нуждающихся в совершенствовании.

В результате мониторинга правоприменения в Свердловской области выявлены следующие проблемы:

1) в законодательстве Свердловской области имеются пробелы и неполнота в правовом регулировании;

2) сохраняется действие нормативных правовых актов, принятых более десяти лет назад, утративших свое регулятивное значение;

3) отдельные нормативные правовые акты Свердловской области содержат ошибки юридико-технического характера.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований представлены следующие предложения по изменению и совершенствованию законодательства Свердловской области:

1) дополнить Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» положением об административной ответственности за нарушение порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд, установленного Законом Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области»;

2) принять в соответствии с Законом Свердловской области «О технопарках в Свердловской области» нормативный правовой акт Правительства Свердловской области, устанавливающий критерии и порядок отбора управляющих компаний технопарков, базовых организаций технопарков и резидентов технопарков для предоставления им мер государственной поддержки, установленных указанным Законом;

3) внести изменения в Постановление Правительства Свердловской области «О введении системы оплаты труда работников общеобразовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования» в части установления оклада (должностного оклада) руководителя исходя не из средней заработной платы педагогических работников данного общеобразовательного учреждения, коэффициента по группам оплаты труда руководителей образовательных учреждений и надбавки за квалификационную категорию по результатам аттестации, а в кратном отношении к средней заработной плате педагогических работников (до трёх размеров указанной средней заработной платы) и без применения надбавки за квалификационную категорию;

4) признать утратившими силу решение Исполнительного комитета Свердловского областного Совета депутатов трудящихся «Об утверждении Положения об архивном отделе Свердловского Облисполкома», решение Исполнительного комитета Свердловского областного Совета народных депутатов трудящихся «Об утверждении Положения о Государственном архиве Свердловской области», постановление Главы администрации Свердловской области «О сохранности архивных документов».

Необходимо отметить, что поскольку в федеральном и областном законодательстве отсутствуют положения, определяющие порядок и методику осуществления мониторинга правоприменения регионального законодательства, деятельность органов государственной власти Свердловской области по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о нормативных правовых актах и о практике их применения проводится не систематически. В связи с этим следует рассмотреть вопрос о необходимости разработки и принятия закона Свердлов-

ской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

При подготовке настоящего Доклада также выявлена проблема, затрудняющая подготовку доклада о состоянии законодательства Свердловской области, а именно отсутствие критериев, позволяющих осуществить оценку эффективности реализации законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области. В целях решения указанной проблемы органам государственной власти Свердловской области совместно с научными организациями предлагается разработать критерии, позволяющие осуществлять оценку эффективности реализации указанных нормативных правовых актов.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

§ 1. Оценка эффективности реализации в 2007 – 2011 годах законов Свердловской области, регулирующих отношения, связанные с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, жилой площадью, и предложения по повышению эффективности реализации этих законов Свердловской области

Отношения, связанные с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения (далее в настоящем параграфе – дети-сироты), жилой площадью, в 2007 – 2011 годах регулировались следующими нормативными правовыми актами Свердловской области:

- 1) Областным законом «О защите прав ребенка»;
- 2) Законом Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»;
- 3) Законом Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области»;
- 4) Постановлениями Правительства Свердловской области:
 - «Об утверждении Порядка обеспечения в 2007 году жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств областного бюджета»;
 - «Об утверждении Порядка обеспечения в 2008 году жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств областного бюджета»;
 - «Об утверждении Порядка обеспечения в 2009 году жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств областного бюджета»;
 - «О мерах по стимулированию рынка жилищного строительства в 2009 – 2010 годах»;
 - «Об утверждении областной целевой программы «Социальная защита населения и социальная поддержка инвалидов в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы»;
 - «Об утверждении Порядка обеспечения в 2011 – 2015 годах жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения»;
 - «О Комплексной программе по реализации проекта «Чужих детей не бывает» на 2011 – 2013 годы».

Главными распорядителями средств областного бюджета, предусмотренных для обеспечения детей-сирот жилой площадью, являлись:

1) в 2007 году – Министерство экономики и труда Свердловской области и Министерство общего и профессионального образования Свердловской области;

2) в 2008 – 2009 годах – Министерство общего и профессионального образования Свердловской области;

3) в 2010 – 2011 годах – Министерство строительства и архитектуры Свердловской области.

С 2010 года получателем средств областного бюджета, предусмотренных для обеспечения детей-сирот жилой площадью, является Свердловское областное государственное учреждение «Фонд поддержки индивидуального жилищного строительства».

В 2007 – 2011 годах запланированы и фактически направлены на приобретение жилых помещений для детей-сирот следующие суммы средств:

Год	Сумма средств, запланированная в областном бюджете, в тысячах рублей	Сумма средств фактически направленная	
		всего, в тысячах рублей	в том числе сумма средств, выделенных из федерального бюджета областному бюджету, в тысячах рублей
2007	85811,0	82071,6	2731,4
2008	102157,4	80307,8	14224,3
2009	112932,7	112237,9	11697,4
2010	381894,1	381894,1	40024,1
2011	697768,6	697768,6	147768,6

Численность детей-сирот, состоявших на учете в целях предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, составила:

- 1) 4526 детей на 31 декабря 2008 года;
- 2) 6361 ребенок на 31 декабря 2009 года;
- 3) 6540 детей на 31 декабря 2010 года;
- 4) 6725 детей на 31 декабря 2011 года.

Численность детей-сирот, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные за счет средств областного бюджета, составила:

- 1) 97 детей в 2007 году;
- 2) 126 детей в 2008 году;
- 3) 83 ребенка в 2009 году;
- 4) 104 ребенка в 2010 году;
- 5) 286 детей в 2011 году.

Количество приобретенных за счет средств областного бюджета жилых помещений в целях обеспечения детей-сирот жилой площадью составило:

- 1) 97 жилых помещений в 2007 году;
- 2) 112 жилых помещений в 2008 году;
- 3) 82 жилых помещения в 2009 году;
- 4) 179 жилых помещений в 2010 году;
- 5) 534 жилых помещения в 2011 году.

Анализ предоставленной Правительством Свердловской области информации об обеспечении детей-сирот жилой площадью в 2007 – 2011 годах позволяет говорить о низкой эффективности реализации законов Свердловской области, регулирующих отношения в указанной сфере. Необходимо отметить, что в 2010 и 2011 году наметилась тенденция по улучшению ситуации в обеспечении детей-сирот жилой площадью.

Следует учитывать, что негативно на эффективность реализации законов Свердловской области, регулирующих отношения, связанные с обеспечением детей-сирот жилой площадью, повлияли:

- 1) недостаточность средств, выделяемых из областного бюджета на приобретение (строительство) жилых помещений для детей-сирот;
- 2) отсутствие в Свердловской области сформированного государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования;
- 3) установленный постановлениями Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в указанной сфере, порядок, в соответствии с которым жилые помещения, приобретаемые (построенные) за счет средств областного бюджета, после распределения их детям-сиротам безвозмездно передавались в муниципальную собственность для предоставления по договорам социального найма.

Однако механизм, предложенный в указанных постановлениях Правительства Свердловской области, во-первых, не соответствует федеральному и областному законодательству, поскольку:

1) в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области» предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования, в том числе детям-сиротам, относится к полномочиям органов государственной власти Свердловской области;

2) в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации детям-сиротам могут предоставляться по договорам социального найма жилые помещения муниципального жилищного фонда органами местного самоуправления в случае наделения данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанной категории граждан жилыми помещениями;

3) в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается;

4) в Свердловской области не принят закон, устанавливающий наделение органов местного самоуправления муниципальных образований государствен-

ными полномочиями по предоставлению детям-сиротам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области.

Во-вторых, механизм, предложенный в указанных постановлениях Правительства Свердловской области, значительно увеличивает срок, необходимый для предоставления жилых помещений, приобретенных (построенных) за счет средств областного бюджета, детям-сиротам.

Анализ предоставленной Правительством Свердловской области информации об обеспечении детей-сирот жилой площадью в 2007 – 2011 годах позволяет высказать следующие предложения по повышению эффективности реализации законов Свердловской области, регулирующих отношения в рассматриваемой сфере.

Во-первых, учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с 1 января 2013 года меняется механизм обеспечения детей-сирот жилой площадью, требуется своевременно привести в соответствие с указанным Федеральным законом ряд законов Свердловской области, в том числе:

- 1) «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования»;
- 2) «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;
- 3) «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области»;
- 4) «Об управлении государственным специализированным жилищным фондом Свердловской области».

В целях реализации вышеуказанного Федерального закона законодательством Свердловской области должны быть:

- 1) установлены порядки:
 - формирования списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда;
 - однократного предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам;
 - установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;
 - выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации в целях заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок;
 - заключения с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельст-

вующих о необходимости оказания этим лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договора социального найма в отношении этого жилого помещения;

2) определены обстоятельства, в связи с наличием которых проживание детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, поскольку это противоречит интересам указанных лиц.

Кроме того, в Свердловской области могут быть предусмотрены случаи, в которых жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ранее, чем по достижении ими возраста 18 лет.

Во-вторых, в Свердловской области следует сформировать государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области в целях предоставления жилых помещений этого фонда детям-сиротам. Детям-сиротам должны предоставляться жилые помещения, включенные в жилищный фонд Свердловской области, а не муниципальный жилищный фонд.

В-третьих, следует увеличить объем средств, выделяемых из областного бюджета на приобретение (строительство) жилых помещений для детей-сирот.

§ 2. Оценка эффективности реализации в 2007 – 2011 годах законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере установления, введения и взимания налогов на территории Свердловской области, и предложения по повышению эффективности реализации этих законов Свердловской области

Отношения в сфере установления, введения и взимания налогов на территории Свердловской области помимо Налогового кодекса Российской Федерации в настоящее время регулируются следующими законами Свердловской области:

- 1) «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;
- 2) «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области»;
- 3) «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области»;
- 4) «Об установлении на территории Свердловской области дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов»;
- 5) «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Свердловской области»;
- 6) «Об установлении на территории Свердловской области налога на игорный бизнес».

В период 2007 – 2011 годов в соответствии с информацией, предоставленной Правительством Свердловской области, происходили следующие изменения объема налоговых поступлений в областной бюджет, связанные с расширением налоговой базы и ростом количества налогоплательщиков.

1. Налог на прибыль организаций

В 2008 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2007 году составил 107,1 процента (+ 2951,8 миллиона рублей), рост налоговой базы – 117,3 процента. Отставание темпов роста поступлений от налога от темпов роста налогооблагаемой базы связано с переходом ряда плательщиков с ноября 2008 года с системы уплаты налога авансовыми платежами на уплату налога в зависимости от фактической прибыли. В результате таких изменений в конце 2008 года произведен возврат из бюджета излишне уплаченных платежей в сумме 2375,9 миллиона рублей.

В 2009 году произошло снижение поступлений от налога в областной бюджет по сравнению с 2008 годом на 54,6 процента (-24354,7 миллиона рублей), снижение налоговой базы – на 37,4 процента. Снижение поступлений от налога и налоговой базы объясняется снижением объемов производства в связи с глобальным мировым экономическим кризисом, а также с тем, что на расчетные счета налогоплательщиков возвращены значительные суммы переплаты по этому налогу (7338,5 миллиона рублей).

В 2010 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2009 году составил 181,6 процента (+16527,8 миллиона рублей), рост налоговой базы –

173,8%.процента. Рост поступлений от налога объясняется ростом экономики области, снижением объема возвратов переплат по налогу.

В 2011 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2010 году составил 128,5 процента (+10481,2 миллиона рублей).

2. Налог на доходы физических лиц

В 2008 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2007 году составил 130,0 процентов (+7614,6 миллиона рублей), рост налоговой базы – 123,7 процента.

В 2009 году произошло снижение поступлений от налога в областной бюджет по сравнению с 2008 годом на 12,7 процента (-4198,1 миллиона рублей), снижение налоговой базы – на 7,8 процента. Снижение поступлений от налога и налоговой базы в 2009 году связано с влиянием мирового экономического кризиса: в этот период произошел рост задолженности по заработной плате и по уплате налога, а также сокращение численности работающих, ввод неполного рабочего времени на предприятиях, рост числа безработных.

В 2010 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2009 году составил 109,7 процента (+2802,8 миллиона рублей), рост налоговой базы – 109,7 процента. Рост поступлений от налога в областной бюджет обусловлен увеличением размера заработной платы.

В 2011 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2010 году составил 113,1 процента (+4151,2 миллиона рублей).

3. Налог на имущество организаций

В 2008 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2007 году составил 114,7 процента (+1163,2 миллиона рублей), рост налоговой базы – 126,6 процента. Рост поступлений от налога связан с увеличением остаточной стоимости основных средств организаций, уплачивающих в Свердловской области налог на имущество организаций. Отставание темпов роста поступления налога от темпов роста налогооблагаемой базы связано с применением статьи 3-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», предоставляющей право уплачивать налог в меньшем размере организациям, среднегодовая стоимость имущества которых увеличилась по сравнению с предыдущим налоговым периодом.

В 2009 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2008 году составил 119,4 процента (+1763,3 миллиона рублей), рост налоговой базы – 116,1 процента.

В 2010 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2009 году составил 113,5 процента (+1461,6 миллиона рублей), рост налоговой базы – 112,3 процента.

В 2011 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2010 году составил 112,5 процента (+1538,2 миллиона рублей), рост налоговой базы – 116,1 процента.

4. Транспортный налог

Ежегодный рост поступлений от транспортного налога обусловлен увеличением числа транспортных средств, а также ежегодным увеличением

размера ставок по транспортному налогу в соответствии с Областным законом «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

В 2008 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2007 году составил 131,1 процента (+310,5 миллиона рублей), рост количества объектов налогообложения 108,2 процента, средний рост ставок – 1,07.

В 2009 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2008 году составил 123,7 процента (+310,2 миллиона рублей), снижение количества объектов налогообложения 1,3 процента, средний рост ставок – 1,07.

В 2010 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2009 году составил 145,0 процентов (+729,2 миллиона рублей), рост количества объектов налогообложения 114,5 процента, средний рост ставок – 1,23.

В 2011 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2010 году составил 112,5 процента (+462,6 миллиона рублей), средний рост ставок – 1,19.

5. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

В 2008 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2007 году составил 137,2 процента (+970,2 миллиона рублей), рост налоговой базы – 131,3 процента, рост количества налогоплательщиков – на 117,5 процента.

В 2009 году произошло снижение поступлений от налога в областной бюджет к 2008 году составило 21,3 процента (-76 0,4 миллиона рублей), снижение налоговой базы – на 9,8 процента, рост количества налогоплательщиков – на 105,2 процента. Снижение темпов роста поступлений от налога объясняется снижением в кризисном 2009 году объемов производства продукции (работ, услуг) плательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения.

В 2010 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2009 году составил 116,9 процента (+476,7 миллиона рублей), рост налоговой базы – 120,8 процента, рост количества налогоплательщиков – на 110,5 процента.

В 2011 году рост поступлений от налога в областной бюджет к 2010 году составил 122,4 процента (+737,9 миллиона рублей).

В Свердловской области действует Постановление Правительства Свердловской области «О порядке рассмотрения обращений налогоплательщиков в Свердловской области о возможности предоставления налоговых льгот и оценке их эффективности». Указанным Постановлением Правительства утвержден Порядок оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных областными законами о налогах и сборах, в соответствии с пунктом 1 которого отраслевой (межотраслевой) исполнительный орган государственной власти Свердловской области в срок до 20 июня года, следующего за отчетным финансовым годом, проводит оценку эффективности налоговых льгот, предоставленных областными законами о налогах и сборах в соответствии с прилагаемой к этому Порядку Методикой оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных областными законами о налогах и сборах. При подготовке настоящего доклада о состоянии законодательства Свердловской области Правительством Свердловской области информация о результатах проведенной оценки эффективности

налоговых льгот, предоставленных областными законами о налогах и сборах, за соответствующий период представлена не была.

Анализ законов Свердловской области, предусматривающих внесение изменений в законы Свердловской области, регулирующих отношения в сфере установления, введения и взимания налогов на территории Свердловской области, позволяет сделать вывод о том, что основное их количество направлено на расширение перечня налоговых льгот, предоставляемых налогоплательщикам в Свердловской области.

Вместе с тем, из информации, представленной Правительством Свердловской области, следует, что ряд норм законов Свердловской области о налогах, направленных на установление для отдельных категорий налогоплательщиков пониженных ставок по налогам, либо установление для налогоплательщиков налоговых льгот, вообще не используется налогоплательщиками (например, с 2010 года при уплате налога на имущество организаций никто не применил ставку 1,2 процента, установленную для организаций, осуществляющих перевозку пассажиров трамваями и (или) троллейбусами и внутригородские и (или) пригородные перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси), удельный вес доходов которых от осуществления этих видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов). Кроме того, по ряду налоговых льгот отмечается резкое снижение объемов их предоставления (например, по налоговой льготе в виде права уплачивать 35 процентов суммы исчисленного транспортного налога для организаций, учрежденных единственным учредителем – общественной организацией инвалидов, не менее 50 процентов работников которых являются инвалидами).

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что в целях повышения эффективности реализации законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере установления, введения и взимания налогов, необходимо проведение анализа практики их применения, направленного на выявление не востребованных либо мало востребованных со стороны налогоплательщиков норм этих законов, и принятие по результатам такого анализа решений о необходимости внесения изменений в соответствующие законы Свердловской области.

Информация, представленная Правительством Свердловской области, связанная с предоставлением налоговых льгот на территории Свердловской области, приведена в таблицах:

1. Информация о недополученных доходах от федеральных налогов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, в результате действия налоговых льгот, установленных законами Свердловской области в 2007 – 2011 годах (таблица 1).

2. Информация об объеме поступивших в областной бюджет налоговых доходов за 2007 – 2011 годы (таблица 2).

3. Информация о соотношении недополученных доходов от федеральных налогов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной

бюджет, в результате действия налоговых льгот, установленных законами Свердловской области, к объему поступивших в областной бюджет налоговых доходов в 2007 – 2011 годах (таблица 3).

4. Информация за 2007 – 2011 годы о росте производства и инвестиционной активности, на стимулирование которых направлены предоставленные в соответствии с законами Свердловской области налоговые льготы (отдельно по каждому году) (таблица 4).

Объемы недополученных доходов от федеральных налогов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, в результате действия налоговых льгот, установленных законами Свердловской области в 2007 – 2011 годах

Наименование налога	Налоговые льготы, в связи с предоставлением которых недополучены доходы	2007 год тысяч рублей	2008 год тысяч рублей	2009 год тысяч рублей	2010 год тысяч рублей	2011 год тысяч рублей
Налог на имущество организаций	Льготы, установленные в соответствии с пунктом 2 статьи 372 Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации	3 151 402	3 532 098	3 804 181	3 817 035	5 858 796
Транспортный налог	Льготы, установленные в соответствии со статьей 7 Налогового кодекса Российской Федерации международными договорами Российской Федерации	44 137	49 985	77 091	101 000	71 116
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	По ставкам, установленным в соответствии со ст.346.20 НК РФ органами законодательной власти субъектов РФ				778 463	770 172
Итого:		3 195 539	3 582 083	3 881 272	3 918 035	6 700 084

Примечание: Сведения о налоговых льготах за 2007 – 2011 годы представлены на основании данных налоговой отчетности (формы № 5-МН, № 5-НИО, № 5-ТН).

Объем поступивших в областной бюджет налоговых доходов за 2007 – 2011 годы

Наименование	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Всего налоговых доходов (тысяч рублей)	84 559 189,0	97 837 703,0	71 353 575,0	94 598 809,0	113 784 024,0
из них:					
Налог на прибыль организаций	41 647 745,0	44 599 576,0	20 244 824,0	36 772 629,0	47 253 821,0
Налог на доходы физических лиц	25 398 330,0	33 012 956,0	28 814 878,0	31 617 683,0	35 768 878,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3 822 098,0	4 020 133,0	5 622 691,0	7 364 651,0	8 830 725,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 604 592,0	3 574 794,0	2 814 391,0	3 291 090,0	4 028 946,0
Налог на имущество организаций	7 903 348,0	9 066 510,0	10 829 778,0	12 291 404,0	13 829 576,0
Транспортный налог	999 870,0	1 310 368,0	1 620 578,0	2 349 800,0	2 887 171,0
Налог на игорный бизнес	1 272 302,0	1 280 479,0	442 333,0	-65 553,0	1 289,0
Прочие налоговые доходы	910 904,0	972 886,0	964 102,0	977 106,0	1 183 618,0

Информация о соотношении недополученных доходов от федеральных налогов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, в результате действия налоговых льгот, установленных законами Свердловской области, к объему поступивших в областной бюджет налоговых доходов в 2007-2011 годах (в тысячах рублей)

Наименование налога	2007 год			2008 год			2009 год			2010 год			2011 год		
	Сумма льгот	Объем поступлений	%	Сумма льгот	Объем поступлений	%	Сумма льгот	Объем поступлений	%	Сумма льгот	Объем поступлений	%	Сумма льгот	Объем поступлений	%
Налог на прибыль организаций		41 647 745	0		44 599 576	0		20 244 824	0		36 772 629	0		47 253 821	0
Налог на имущество организаций	3 151 402	7 903 348	39,87	3 532 098	9 066 510	38,96	3 804 181	10 829 778	35,13	3 817 035	12 291 404	31,05	5 858 796	13 829 576	42,36
Транспортный налог	44 137	999 870	4,41	49 985	1 310 368	3,81	77 091	1 620 578	4,76	101 000	2 349 800	4,30	71 116	2 887 171	2,46
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения		2 604 592	0		3 574 794	0		2 814 391	0	778 463	3 291 090	23,65	770 172	4 028 946	19,16

Информация за 2007 – 2011 годы о росте производства и инвестиционной активности, на стимулирование которых направлены предоставленные в соответствии с законами Свердловской области налоговые льготы

Наименование показателя	Единица измерения	2007	2008	2009	2010	2011
Валовой региональный продукт	млрд. рублей	820,8	923,6	825,3	1033,7	1236,5
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) по полному кругу организаций	млрд. рублей	896,1	988,0	806,0	1070,2	1267,3
	процентов к предыдущему году в действующих ценах	110,3	81,6	132,8	118,4	127,8
Индекс промышленного производства	процентов к предыдущему году	107,3	95,4	81,1	116,2	105,5
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд. рублей	187,3	242,6	200,4	217,4	371,9
	процентов к предыдущему году в сопоставимых ценах	119,6	106,7	81,6	107,2	128,3

Заключение

Осуществление в 2011 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2011 году нормативных правовых актов Свердловской области способствуют осуществлению конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также повышению качества жизни населения Свердловской области.

В 2011 году принято 33 закона Свердловской области, имеющих самостоятельное значение. Особого внимания заслуживают следующие законы:

1) «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Свердловской области»;

2) «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»;

3) «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;

4) «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах»;

5) «О программах социально-экономического развития Свердловской области»;

6) «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

7) «О российском казачестве на территории Свердловской области»;

8) «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции»;

9) «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»;

10) «О гарантиях занятости инвалидов в Свердловской области»;

11) «Об областном материнском (семейном) капитале»;

12) «О технопарках в Свердловской области»;

13) «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении»;

14) «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2012 год»;

15) «О государственных информационных системах Свердловской области»;

16) «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет»;

17) «О Дорожном фонде Свердловской области»;

- 18) «О Резервном фонде Свердловской области»;
- 19) «О перечне государственных должностей Свердловской области».

Реализация указанных законов Свердловской области позволит повысить качество правового регулирования общественных отношений в Свердловской области.

В 2011 году Законодательное Собрание Свердловской области осуществляло также деятельность, направленную на совершенствование ранее принятых законов, приведение их в соответствие с федеральным законодательством.

Нормотворческая деятельность Губернатора и Правительства Свердловской области в 2011 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов.

Оценка степени согласованности законодательства Свердловской области с федеральным законодательством, в том числе с точки зрения соответствия законодательства Свердловской области правотворческим полномочиям субъектов Российской Федерации, показывает, что в случае выявления противоречия законов Свердловской области, иных нормативных правовых актов Свердловской области федеральному законодательству законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на устранение выявленных противоречий, принимаются оперативно.

Однако имеются исключения, так, например, в марте 2011 года, выявлено, что в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» требуется привести ряд законов Свердловской области, в том числе «О схеме территориального планирования Свердловской области», «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования». Указанные Законы приведены в соответствие с федеральным законодательством только в 2012 году.

Следует отметить, что в 2011 году наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области и Законодательное Собрание Свердловской области депутатами палат Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2011 году палатами Законодательного Собрания Свердловской области осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого в том числе приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

В 2011 году судами общей юрисдикции рассмотрено три дела о несоответствии отдельных законов Свердловской области федеральному законодательству. По одному из этих дел Верховным Судом Российской Федерации требования заявителя удовлетворены частично, также частично удовлетворены требования Свердловским областным судом по второму из этих дел. По третьему делу Свердловским областным судом требования заявителей оставлены без удовлетворения.

В 2011 году в Арбитражном суде Свердловской области рассмотрено одно дело по вопросу о признании недействующими отдельных положений законов Свердловской области, в удовлетворении заявленных требований по этому делу отказано.

В 2011 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено два дела по заявлениям граждан о несоответствии отдельных законов Свердловской области Уставу Свердловской области. По обоим делам эти законы признаны соответствующими Уставу Свердловской области.

В 2011 году в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области направлено семь протестов прокурора Свердловской области с требованием привести положения отдельных законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством. Протесты прокурора рассмотрены на заседаниях Областной Думы, по трем из них приняты Постановления Областной Думы, предусматривающие отклонение протестов прокурора в связи с тем, что оспариваемые в них нормы отдельных законов Свердловской области не противоречат федеральному законодательству. Четыре протеста прокурора Постановлением Областной Думы признаны обоснованными.

Все законы Свердловской области, в отношении которых судами общей юрисдикции приняты решения о несоответствии их отдельных положений федеральному законодательству, а также в отношении которых протесты прокурора Свердловской области признаны обоснованными, приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2011 году

1. Закон Свердловской области от 18 февраля 2011 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования».

2. Закон Свердловской области от 18 февраля 2011 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере охраны здоровья граждан».

3. Закон Свердловской области от 18 февраля 2011 года № 3-ОЗ «О внесении изменения в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2011 год».

4. Закон Свердловской области от 18 февраля 2011 года № 4-ОЗ «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Свердловской области».

5. Закон Свердловской области от 9 марта 2011 года № 5-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области».

6. Закон Свердловской области от 9 марта 2011 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

7. Закон Свердловской области от 9 марта 2011 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

8. Закон Свердловской области от 9 марта 2011 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в статью 17 Закона Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 9 марта 2011 года № 9-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

10. Закон Свердловской области от 9 марта 2011 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

11. Закон Свердловской области от 9 марта 2011 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в статьи 18 и 30-1 Областного закона «Об образовании в Свердловской области».

12. Закон Свердловской области от 25 марта 2011 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год».

13. Закон Свердловской области от 25 марта 2011 года № 13-ОЗ «Об установлении срока, на который в текущем финансовом году составляются

и утверждаются проект областного бюджета и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области».

14. Закон Свердловской области от 25 марта 2011 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

15. Закон Свердловской области от 25 марта 2011 года № 15-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности» и приостановлении действия отдельных его положений».

16. Закон Свердловской области от 25 марта 2011 года № 16-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Избирательному кодексу Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 25 марта 2011 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области».

18. Закон Свердловской области от 25 марта 2011 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 25 марта 2011 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

20. Закон Свердловской области от 25 марта 2011 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 14 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

21. Закон Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в статью 54-7 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

22. Закон Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

23. Закон Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью».

24. Закон Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

25. Закон Свердловской области от 27 апреля 2011 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

26. Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

27. Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года № 27-ОЗ «О внесении изменения в главу 27 раздела 1 приложения «Описание границ судебных участков в Свердловской области» к Закону Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

28. Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года № 28-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

29. Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

30. Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года № 30-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Устава Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года № 31-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий».

32. Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

33. Закон Свердловской области от 2 июня 2011 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охотничьих ресурсах, в отношении которых осуществляется промысловая охота на территории Свердловской области».

36. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы».

37. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

38. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 38-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

39. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

40. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 40-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

41. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

42. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 42-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

43. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год».

44. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

45. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2011 год».

46. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

47. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области».

48. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

49. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

50. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 50-ОЗ «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

51. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

52. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 52-ОЗ «О сокращении срока полномочий депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области, избранных 2 марта 2008 года».

53. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 53-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2010 год».

54. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

55. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 55-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Избирательному кодексу Свердловской области».

56. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

57. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об образовании в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

58. Закон Свердловской области от 24 июня 2011 года № 58-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2010 год».

59. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области».

60. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

61. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 61-ОЗ «О программах социально-экономического развития Свердловской области».

62. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

63. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 63-ОЗ «О перечне государственных должностей Свердловской области».

64. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области».

65. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 65-ОЗ «О российском казачестве на территории Свердловской области».

66. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 66-ОЗ «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции».

67. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

68. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 68-ОЗ «О внесении изменения в часть первую статьи 49 Областного закона «О защите прав ребенка».

69. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

70. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О государственной службе Свердловской области» и закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

71. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

72. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 72-ОЗ «О внесении изменения в пункт 1 статьи 15 Областного закона «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области».

73. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью изменения срока вступления их в силу».

74. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области» и Закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской

области «О статусе и депутатской деятельности депутатов палат Законодательного Собрания Свердловской области».

75. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

76. Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 76-ОЗ «О гарантиях занятости инвалидов в Свердловской области».

77. Закон Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год».

78. Закон Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 78-ОЗ «О Резервном фонде Свердловской области».

79. Закон Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 79-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Винницкой областной государственной администрацией (Украина) о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве».

80. Закон Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 80-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Черкасской областной государственной администрацией Украины о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве».

81. Закон Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 81-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Херсонской областной государственной администрацией (Украина) о торгово-экономическом, научно-техническом, гуманитарном и культурном сотрудничестве».

82. Закон Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

83. Закон Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в сфере законодательства об административных правонарушениях».

84. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 84-ОЗ «О Дорожном фонде Свердловской области».

85. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в статью 47 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и подпункт 12 статьи 1 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале».

87. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в статью 26 Областного закона «О защите прав ребенка».

88. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О нормативах финансирования муниципальных образовательных учреждений общего образования, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета».

89. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и в утвержденную им Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту».

90. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 90-ОЗ «О внесении изменения в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

91. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 91-ОЗ «О внесении изменения в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

92. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 92-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2012 год».

93. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 93-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об образовании в Свердловской области».

94. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 94-ОЗ «О государственных информационных системах Свердловской области».

95. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 95-ОЗ «О технопарках в Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 96-ОЗ «О внесении изменения в главу 2 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

97. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 97-ОЗ «О внесении изменения в часть первую статьи 3 Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь».

98. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 99-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

100. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области».

101. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

102. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

103. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области».

104. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 104-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Свердловской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области».

105. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 105-ОЗ «Об образовании сельского населенного пункта с предполагаемым наименованием деревня Билейский рыбопитомник, расположенного на территории Богдановичского района».

106. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 106-ОЗ «Об образовании сельского населенного пункта с предполагаемым наименованием поселок Солнечный, расположенного на территории Каменского района».

107. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

108. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области в связи с необходимостью изменения срока вступления их в силу».

109. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области в связи с необходимостью приведения их в соответствие с федеральными законами».

110. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 110-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении».

111. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 111-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области».

112. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие отношения в сфере охраны здоровья граждан».

113. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 113-ОЗ «О внесении изменения в пункт 1 статьи 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

114. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

115. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 115-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установ-

лении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

116. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

117. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 117-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

118. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 118-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

119. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Реестр должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований».

120. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи».

121. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 121-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

122. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 122-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О порядке предоставления мер социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных законами Свердловской области».

123. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

124. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 124-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка».

125. Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государст-

венного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2011 год».

126. Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год».

127. Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 127-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области».

128. Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет».

129. Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 129-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

130. Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 130-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2011 году

Номер строки	Субъект права законодательной инициативы	Внесено в Областную Думу	Принято к рассмотрению Областной Думой	Отказано в принятии к рассмотрению Областной Думой	Отозвано субъектом права законодательной инициативы	Принято Областной Думой (Законодательным Собранием)	Отклонено Областной Думой (Законодательным Собранием)	Не рассмотрено Областной Думой (Законодательным Собранием)
1.	Губернатор Свердловской области	16	16	0	0	15	0	1
2.	Правительство Свердловской области	68	66	0	6	56	0	6
3.	Депутаты палат Законодательного Собрания Свердловской области	99	92	5	18	55	21	6
3.1	Депутаты Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области	1	1	0	0	1	0	0
3.2	Депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области	95	88	5	17	52	21	6
3.3	Депутаты Областной Думы и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области	3	3	0	1	2	0	0
4.	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	1	1	0	0	0	0	1
5.	Избирательная комиссия Свердловской области	1	0	0	1	0	0	0
6.	Органы местного самоуправления	13	10	3	3	4	3	0

	ния						
Итого		198	185	8	28	130	24

Приложение 3

Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2011 году

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупционных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1.	Губернатор Свердловской области	75	55	20	0	20
2.	Правительство Свердловской области	35	3	32	1	29
3.	Государственно-правовое управление Законодательного Собрания Свердловской области	185	140	45	3	24
4.	Прокуратура Свердловской области	159	146	13	2	12
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	184	153	31	0	28
6.	Экспертный Совет Уральского института регионального законодательства	187	129	58	4	50

Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году использовались материалы, представленные:

1. Законодательным Собранием Свердловской области:

1) информация о рассмотрении в 2011 году судами заявлений о признании законов Свердловской области или постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера противоречащими закону полностью или в части;

2) информация о заключениях, представленных в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области, на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2011 году;

3) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание Свердловской области, на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2011 году;

4) сведения о результатах проведения проверок соблюдения и исполнения законов Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2011 году;

5) копии постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера, принятых в 2011 году;

6) копии постановлений Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера, принятых в 2011 году;

7) перечень проектов законов Свердловской области, в отношении которых в 2011 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области;

8) перечень проектов законов Свердловской области, которые в 2011 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы.

2. Администрацией Губернатора Свердловской области:

1) перечень принятых в 2011 году указов Губернатора Свердловской области нормативного характера;

2) сведения о результатах проведенного областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований мониторинга правоприменения в Свердловской области в 2011 году.

3. Правительством Свердловской области:

1) сведения о законах Свердловской области, регулирующих отношения, связанные с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения ро-

дителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, жилой площадью:

- информация о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, состоявших в 2007 – 2011 годах на учете в целях предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования (на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, которым в 2007 – 2011 годах предоставлены жилые помещения, приобретенные за счет средств областного бюджета (на 31 декабря каждого года);

- информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планируемых и фактически направленных в 2007 – 2011 годах на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения;

- информация об отчуждении жилых помещений детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также детьми, находящимися под опекой (попечительством), которым в 2007 – 2011 годах были предоставлены жилые помещения, приобретенные за счет средств областного бюджета;

- информация о нормативных правовых актах Свердловской области, принятых в целях реализации законов Свердловской области, регулирующих отношения, связанные с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, жилой площадью;

- информация об исполнительных органах государственной власти Свердловской области, осуществляющих в 2007 – 2011 годах реализацию законов Свердловской области, регулирующих отношения, связанные с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, жилой площадью;

2) сведения о законах Свердловской области о налогах:

- информация о недополученных доходах от федеральных налогов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, в результате действия налоговых льгот, установленных законами Свердловской области в 2007 – 2011 годах;

- информация об объеме поступивших в областной бюджет налоговых доходов в 2007 – 2011 годах;

- информация о соотношении недополученных доходов от федеральных налогов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, в результате действия налоговых льгот, установленных законами

Свердловской области, к объему поступивших в областной бюджет налоговых доходов в 2007 – 2011 годах;

- информация о предоставленных налоговых льготах, установленных законами Свердловской области, в 2007 – 2011 годах (в разрезе категорий налогоплательщиков);

- информация о приросте налоговых поступлений в областной бюджет в 2007 – 2011 годах в связи с расширением налоговой базы и ростом количества налогоплательщиков;

- информация за 2007 – 2011 годы о росте производства и инвестиционной активности, на стимулирование которых направлены предоставленные в соответствии с законами Свердловской области налоговые льготы.

3) перечень принятых в 2011 году постановлений Правительства Свердловской области нормативного характера.

4. Уполномоченным по правам человека в Свердловской области – предложения к Докладу о состоянии законодательства Свердловской области за 2011 год.

Также при подготовке настоящего Доклада использовалась информация, полученная:

1) из Информационно-правовой системы «Регион-Закон: реестр полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации»:

- перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- перечень не реализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области;

- сведения об основных характеристиках не реализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области;

- перечень нормативных правовых актов Свердловской области.

2) в результате анализа:

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 1994 – 2008 годы;

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 2009 год;

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год.