

**Уральский институт регионального законодательства**

**О Б З О Р**  
**законодательства Российской Федерации**  
**и субъектов Российской Федерации в сфере**  
**организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей**

**Екатеринбург**

**2015**

## Содержание

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>1. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации.....</b>	<b>5</b>
<b>2. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия).....</b>	<b>7</b>
<b>3. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан.....</b>	<b>10</b>
<b>4. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Краснодарском крае.....</b>	<b>14</b>
<b>5. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Красноярском крае .....</b>	<b>17</b>
<b>6. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в городе федерального значения Санкт-Петербурге... </b>	<b>19</b>
<b>7. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Ямало-Ненецком автономном округе.....</b>	<b>22</b>
<b>Заключение.....</b>	<b>25</b>

## Введение

Обзор законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей подготовлен в связи с поручением председателя Законодательного Собрания Свердловской области Л.В. Бабушкиной в целях информационного обеспечения деятельности рабочей группы по совершенствованию законодательства в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Свердловской области комитета Законодательного Собрания Свердловской области по социальной политике.

Цель обзора – рассмотрение практики регулирования отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей на законодательном и подзаконном уровнях в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации.

В подпункте 24<sup>3</sup> пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

В целях реализации указанной нормы федерального закона в субъектах Российской Федерации приняты законы и иные нормативные правовые акты в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

В 36 субъектах Российской Федерации приняты специальные законы, регулирующие отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. В трех субъектах Российской Федерации (Забайкальский и Хабаровский края, Ярославская область) аналогичные законы были приняты, но впоследствии утратили силу.

При этом необходимо отметить, что в отдельных субъектах Российской Федерации приняты законы, направленные исключительно на регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (Республика Саха (Якутия), Калининградская и Рязанская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра). В некоторых субъектах Российской Федерации приняты законы, помимо отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, регулирующие отношения в сфере занятости молодежи (Республика Дагестан, Архангельская и Мурманская области, Приморский край).

Для формирования целостной картины практики регулирования отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации в настоящем обзоре предлагается анализ законодательства ряда субъектов Российской Федерации, относящихся к разным феде-

ральным округам и видам субъектов Российской Федерации и применяющих различные подходы к регулированию указанных отношений: Республики Саха (Якутия), Республики Татарстан, Краснодарского и Красноярского краев, города федерального значения Санкт-Петербурга и Ямало-Ненецкого автономного округа.

## **1. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации**

В Российской Федерации принят ряд федеральных законов, которыми регулируются общественные отношения, возникающие в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. К таким федеральным законам, в частности, относятся:

- 1) Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;
- 2) Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- 3) Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- 4) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 5) Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- 6) Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 7) Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
- 8) Федеральным законом от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 9) Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- 10) Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Системообразующим нормативным правовым актом в данной сфере правового регулирования является Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», устанавливающий основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

Согласно абзацу восьмому статьи 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» под отдыхом и оздоровлением детей понимается совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при

выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей. Помимо самого понятия «отдых детей и их оздоровления» в статье 1 данного Федерального закона даются определения и таким используемым в данной сфере правового регулирования понятиям, как «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации», «социальная адаптация ребенка», «социальные службы для детей», «социальная инфраструктура для детей», а также «организации отдыха детей и их оздоровления».

В пункте 1 статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусматривается, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей. При этом данный Федеральный закон указывает, что органы государственной власти Российской Федерации могут осуществлять дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление. Указанным Федеральным законом также регулируются отдельные вопросы, связанные с пользованием и распоряжением имуществом, которое относится к объектам социальной инфраструктуры для детей и возникновение, обособление или приобретение которого предназначено для целей образования, развития, отдыха и оздоровления детей.

Текущее федеральное законодательство детализирует компетенцию органов публичной власти в указанной сфере правового регулирования. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в соответствии с подпунктом 24<sup>3</sup> пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относится решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

В то же время организация отдыха детей в каникулярное время согласно соответственно пункту 11 части 1 статьи 15 и пункту 13 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов.

Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отдельным категориям граждан за счет средств федерального

бюджета устанавливаются меры социальной поддержки в виде ежегодного пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей.

Ряд Федеральных законов также косвенно регулирует отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. Так, например, Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» регулируются отношения, связанные с организацией выезда из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления группы несовершеннолетних граждан Российской Федерации, определяется порядок заключения договора об организации отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определяются санитарно-эпидемиологические требования к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения. Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусматриваются особенности порядка государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей физических лиц, намеренных осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, а также организации их отдыха и оздоровления.

Федеральным законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» вводится запрет на распространение в предназначенных для детей организациях отдыха и оздоровления или на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий таких организаций информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей.

Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлена обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями создавать и развивать социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

Поскольку решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, регулирование отношений, возникающих в данной сфере, преимущественно осуществляется на уровне субъектов Российской Федерации.

## **2. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия)**

В Республике Саха (Якутия) принят Закон Республики Саха (Якутия) от 22 марта 2006 года 328-З № 669-III (в редакции от 27 ноября 2014 года) «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия)», устанавливающий правовые основы организации и обеспече-

ния отдыха детей и их оздоровления, регламентирующий деятельность исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия), государственных и частных образовательных организаций, предприятий, общественных объединений и граждан, принимающих участие в организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) в Республике Саха (Якутия). Изначально указанный Закон Республики Саха (Якутия) имел иное наименование: «О государственной и общественной поддержке летней занятости, отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия)» и был в том числе направлен на регулирование отношений, связанных с государственной поддержкой занятости молодежи.

Данным Законом Республики Саха (Якутия) установлен перечень объектов организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия), в который, помимо организаций отдыха детей и их оздоровления и общественных объединений, включаются и дети, в том числе дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

К полномочиям исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) согласно рассматриваемому Закону Республики Саха (Якутия) в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) относятся в том числе:

1) утверждение объема средств, предусматриваемых в государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на финансирование расходов, связанных с организацией и обеспечением отдыха детей и их оздоровления, и условий их предоставления;

2) утверждение нормативов финансирования расходов, связанных с организацией и обеспечением отдыха детей и их оздоровления;

3) создание Республиканской межведомственной комиссии по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления;

4) разработка министерствам и ведомствам Республики Саха (Якутия) планов, заданий и рекомендаций по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления;

5) определение приоритетных направлений для осуществления организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления;

6) организация отдыха детей в детских санаториях и санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия.

В статье 5 данного Закона Республики Саха (Якутия) указываются виды организаций отдыха детей и их оздоровления:

1) загородные стационарные оздоровительные лагеря;

2) детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия;

3) лагеря с дневным пребыванием детей (детские площадки);

4) профильные лагеря (лагеря по видам деятельности, оборонно-спортивные, спортивно-оздоровительные, туристические и другие лагеря);

5) лагеря труда и отдыха;



б) детские трудовые бригады (бригады волонтеров, семейные бригады, семейные бригады в оленеводческих стадах и другие бригады);

7) иные организации независимо от их форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

Статья 9 рассматриваемого Закона Республики Саха (Якутия) посвящена вопросу финансирования расходов, связанных с организацией и обеспечением отдыха детей и их оздоровления, осуществляемого за счет следующих источников:

1) целевого субсидирования из государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

2) целевого субсидирования из федерального бюджета в порядке, установленном федеральным законодательством;

3) средств родителей (законных представителей) в порядке, установленном законодательством;

4) иных не запрещенных законодательством источников.

При этом за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) производится полная или частичная компенсация расходов на:

1) приобретение продуктов, предназначенных для питания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления;

2) оплату труда работников организаций отдыха детей и их оздоровления;

3) оплату стоимости проезда организованных учредителями групп детей к месту отдыха и обратно;

4) приобретение материальных ценностей для организаций отдыха детей и их оздоровления;

5) проведение культурных, спортивных и иных досуговых мероприятий при функционировании организаций отдыха детей и их оздоровления;

б) поощрение по итогам республиканских и иных смотров-конкурсов на лучшего учредителя, лучшую организацию отдыха детей и их оздоровления;

7) полную или частичную оплату стоимости путевок для детей в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, расположенные на территории Российской Федерации, туристических путевок в детские оздоровительные лагеря (предприятия, предоставляющие услуги для размещения детей, приезжающих для отдыха и оздоровления), расположенные на территории Республики Саха (Якутия).

В целях реализации Закона Республики Саха (Якутия) «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия)» принято Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 декабря 2013 года № 477 «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления». Данным Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) утверждены:

1) Положение о Республиканской межведомственной комиссии по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления;

2) Порядок предоставления и распределения органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха

(Якутия) субсидий на организацию отдыха детей в каникулярное время;

3) Порядок расходования средств из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на реализацию мероприятий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления в детских санаториях, санаторно-оздоровительных лагерях, проезд детей и их сопровождающих (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время);

4) Порядок использования средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), предусмотренных за счет субсидий из федерального бюджета на финансирование мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

5) Порядок распределения и расходования субсидий на восстановление и укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия).

В соответствии с рассматриваемым Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) средства из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на реализацию мероприятий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления в детских санаториях, санаторно-оздоровительных лагерях, проезд детей и их сопровождающих расходуются на выплату компенсации стоимости путевки в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия родителю или законному представителю ребенка с 6 лет 6 месяцев до 18 лет в виде адресной социальной помощи.

В то же время мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей – жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий, детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев, детей, оказавшихся в экстремальных условиях, детей – жертв насилия, детей, проживающих в малоимущих семьях, детей с отклонениями в поведении, детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи) финансируется за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), предусмотренных за счет субсидий из федерального бюджета на финансирование мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

### **3. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан**

В Республике Татарстан отсутствует специальный закон, регулирующий отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. Вместе с тем Кабинетом Министров Республики Татарстан принято Постановление от 14 апреля 2014 года № 243 «Об организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости», которым утверждены:

1) Положение об организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости;

2) Положение о Межведомственной комиссии по организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости;

3) состав Межведомственной комиссии по организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости.

Положение об организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости определяет механизм организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости и порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, государственных и негосударственных организаций и граждан, принимающих участие в организации отдыха детей и молодежи, их оздоровлении и занятости.

Данным Положением установлены формы отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости:

- 1) смена в загородном лагере отдыха;
- 2) профильная смена в загородном лагере отдыха;
- 3) профильная смена в лагере палаточного типа;
- 4) профильная смена в лагере на территории Краснодарского края и Республики Крым (Черноморское побережье);

5) смена в лагере с дневным пребыванием, организованная образовательной организацией;

- 6) смена в лагере труда и отдыха;
- 7) смена в санаторно-курортных организациях отдыха;
- 8) мероприятия в лагерях, организованных образовательными организациями высшего профессионального образования.

Участниками кампаний отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости являются:

- 1) студенты организаций высшего профессионального образования;
- 2) воспитанники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3) дети работников муниципальных и государственных организаций;

4) дети работников коммерческих и некоммерческих организаций (за исключением муниципальных и государственных организаций) муниципальных образований Республики Татарстан;

5) творчески одаренные дети, волонтеры, члены актива детских и молодежных общественных объединений, воспитанники организаций дополнительного образования детей;

6) победители и призеры республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад;

7) дети, имеющие хронические заболевания, в том числе с сопровождением одного из родителей (или законных представителей);

8) дети-инвалиды;

9) дети с девиантным поведением, состоящие на межведомственном профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также в подразделениях по делам несовершеннолетних;

10) дети из семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Татарстан, а также дети, воспитываемые в приемных и опекунских семьях;

11) дети и молодежь, направляемые из субъектов Российской Федерации и стран ближнего и дальнего зарубежья в рамках реализации международных и межрегиональных соглашений Республики Татарстан.

Финансирование организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости производится за счет средств федерального бюджета, средств бюджета Республики Татарстан, предполагаемых средств предприятий и организаций, средств родителей (законных представителей).

Финансирование организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости за счет средств бюджета Республики Татарстан осуществляется на основе установленных Кабинетом Министров Республики Татарстан нормативных затрат на организацию отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи в Республике Татарстан в пределах нормативов объемов услуг на организацию отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости в Республике Татарстан.

За счет средств бюджета Республики Татарстан в соответствии с анализируемым Положением осуществляется организация отдыха и оздоровления следующих категорий:

- 1) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 2) воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) детей, имеющих хронические заболевания, в том числе с сопровождением одного из родителей (или законных представителей);
- 4) детей с девиантным поведением, состоящих на межведомственном профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также в подразделениях по делам несовершеннолетних;
- 5) победителей и призеров республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад;
- 6) детей и молодежи, направляемых из субъектов Российской Федерации и стран ближнего и дальнего зарубежья в рамках реализации международных и межрегиональных соглашений Республики Татарстан в лагеря труда и отдыха.

В порядке долевого участия за счет средств бюджета Республики Татарстан финансируется организация отдыха, оздоровления и занятости:

1) творчески одаренных детей, волонтеров, членов актива детских и молодежных общественных объединений, воспитанников образовательных организаций в профильных сменах загородных лагерей, лагерей палаточного типа, в том числе на Черноморском побережье;

2) обучающихся образовательных организаций в лагерях, организованных образовательными организациями;

3) детей работников государственных и муниципальных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций (за исключением государственных и муниципальных организаций) в загородных лагерях.

Республика Татарстан обеспечивает софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, по организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления в каникулярное время путем предоставления субсидий местным бюджетам.

Согласно рассматриваемому Положению размер родительской платы за отдых детей и молодежи, их оздоровление и занятость в лагерях устанавливается в размере от 15 процентов от нормативных затрат на организацию отдыха детей и молодежи и их оздоровление, но не может превышать 50 процентов от фактической стоимости путевки в зависимости от видов отдыха.

Родительская плата за отдых детей и молодежи в лагерях, в том числе на Черноморском побережье, не взимается с:

- 1) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 2) воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) детей, имеющих хронические заболевания, в том числе с сопровождением одного из родителей (или законных представителей);
- 4) детей с девиантным поведением, состоящих на межведомственном профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также в подразделениях по делам несовершеннолетних;
- 5) победителей и призеров республиканских, всероссийских, международных конкурсов, соревнований и олимпиад;
- 6) детей и молодежи, направляемых из субъектов Российской Федерации и стран ближнего и дальнего зарубежья в рамках реализации международных и межрегиональных соглашений Республики Татарстан в лагерь труда и отдыха.

Отдельно в рассматриваемом Положении урегулированы:

- 1) порядок организации смены отдыха детей и их оздоровления в лагере с дневным пребыванием, организованной образовательной организацией;
- 2) порядок организации смены в лагерях труда и отдыха;
- 3) порядок организации мероприятий в загородных лагерях образовательных организаций высшего профессионального образования в Республике Татарстан;
- 4) порядок организации отдыха детей работников государственных и муниципальных организаций и их оздоровления;
- 5) порядок организации отдыха и оздоровления детей работников коммерческих и некоммерческих организаций (за исключением муниципальных и государственных организаций) муниципального района;
- 6) порядок организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 7) порядок организации отдыха воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

8) порядок организации отдыха детей и молодежи в профильных сменах загородных лагерей, лагерей палаточного типа, в том числе на Черноморском побережье;

9) порядок организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления в санаторно-курортных организациях.

#### **4. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Краснодарском крае**

В Краснодарском крае принят Закон Краснодарского края от 29 марта 2005 года № 849-КЗ «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Краснодарском крае», направленный на регулирование отношений, возникающих в связи с осуществлением органами государственной власти Краснодарского края мер, направленных на обеспечение прав детей на отдых и оздоровление, сохранение и развитие организаций отдыха детей и их оздоровления.

Согласно данному Закону Краснодарского края основными целями государственной поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления, в частности, являются:

1) создание оптимальных условий для эффективной работы, повышения финансовой устойчивости, обновления материально-технической базы;

2) создание благоприятных условий для инвестиций российских и иностранных компаний в развитие данных организаций;

3) создание современной системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для работы в указанных организациях;

4) увеличение числа детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления.

К организациям отдыха детей и их оздоровления в соответствии с рассматриваемым Законом Краснодарского края относятся:

1) организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (в том числе загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, в том числе детские санатории, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря и иные организации);

2) лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием);

3) детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности, созданные при организациях социального обслуживания населения, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях.

Государственная поддержка указанных организаций основывается в том числе на принципах доступности и адресности государственной поддержки, а также социального партнерства деятельности всех государственных организа-

ций, общественных объединений и коммерческих структур, осуществляющих деятельность в указанной сфере. Формами такой поддержки в соответствии с данными Законом Краснодарского края являются:

1) реализация на территории Краснодарского края государственных программ Краснодарского края и ведомственных целевых программ по организации отдыха и оздоровления детей;

2) осуществление закупки путевок (курсовок) в организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с нормами федерального законодательства.

3) сохранение и развитие организаций отдыха детей и их оздоровления в соответствии с действующим законодательством;

4) информационно-методическое обеспечение деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления;

5) содействие кадровому обеспечению организаций отдыха детей и их оздоровления;

6) предоставление субсидий в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по оздоровлению и отдыху детей в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края.

Кроме того, рассматриваемым Законом Краснодарского края определен перечень мер государственной поддержки в сфере организации оздоровления и отдыха детей, проживающих в Краснодарском крае, включающий в себя:

1) предоставление детям путевок (курсовок) для лечения в санаториях, в том числе детских и для детей с родителями, санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия, в том числе дневного пребывания, путевок (курсовок) для амбулаторного лечения в бальнео- и грязелечебницах, имеющих (использующих) источники минеральных вод и лечебных грязей;

2) предоставление детям путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские лагеря палаточного типа, профильные смены на базе организаций отдыха детей и их оздоровления;

3) социальная поддержка отдельных категорий детей в виде предоставления путевок для отдыха и оздоровления;

4) предоставление социальной выплаты в целях частичной компенсации родителям (законным представителям) стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей;

5) предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на организацию отдыха детей в каникулярное время в лагерях дневного пребывания на базе муниципальных образовательных организаций;

6) организация отдыха детей в каникулярное время в лагерях дневного и круглосуточного пребывания на базе государственных специальных (коррекционных) образовательных организаций;

7) предоставление организациям, состоящим на учете в налоговых органах на территории Краснодарского края, грантов в форме субсидий в целях частичной компенсации стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей

граждан, работающих в этих организациях, в организации отдыха детей и их оздоровления;

8) предоставление субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время на базе муниципальных учреждений, осуществляющих организацию отдыха детей в Краснодарском крае.

Кроме того, в Краснодарском крае принят Закон Краснодарского края от 3 марта 2010 года № 1909-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае государственными полномочиями Краснодарского края по организации оздоровления и отдыха детей», согласно которому органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края наделяются отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по организации оздоровления и отдыха детей в части:

1) представления информации в уполномоченный орган о количестве детей, которым необходимы путевки (курсовки) в организации оздоровления и отдыха детей;

2) приема, проверки и ведения учета заявлений и необходимых документов, представляемых родителями (законными представителями) для получения путевок (курсовок);

3) учета и хранения, выдачи путевок (курсовок) родителям (законным представителям) для детей и представления в уполномоченный орган отчетов по полученным и выданным путевкам (курсовкам);

4) приема, проверки и ведения учета заявлений и необходимых документов, представляемых родителями (законными представителями) для получения социальной выплаты в целях частичной компенсации стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей;

5) приема, проверки и ведения учета заявлений и необходимых документов, представляемых организациями, состоящими на учете в налоговых органах Краснодарского края, для получения грантов в форме субсидий в целях частичной компенсации стоимости путевок (курсовок) для детей родителей, законных представителей, работающих в этих организациях;

6) представления в уполномоченный орган пакета документов для получения социальных выплат и грантов в форме субсидий;

7) осуществления мониторинга организации оздоровления и отдыха детей в муниципальном районе (городском округе) Краснодарского края;

8) организации информационно-разъяснительной работы о порядке и условиях предоставления путевок (курсовок) для детей, социальных выплат и грантов в форме субсидий.

Отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Краснодарском крае также регулируются на подзаконном уровне, в частности, постановлениями главы администрации (губернатора) Краснодарского края:



1) от 17 апреля 2002 года № 420 «Об организации медицинского обеспечения отдыха детей в оздоровительных организациях на территории Краснодарского края»;

2) от 21 декабря 2010 года № 1197 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям отдыха детей и их оздоровления в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по оздоровлению и отдыху детей»;

3) от 25 августа 2011 года № 926 «Об утверждении Типового положения об организации коллективного отдыха и оздоровления детей в Краснодарском крае»;

4) от 9 июня 2014 года № 568 «Об утверждении Порядка предоставления организациям, состоящим на учете в налоговых органах на территории Краснодарского края, грантов в форме субсидий в целях частичной компенсации стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей родителей, законных представителей, работающих в этих организациях, в организации отдыха детей и их оздоровления».

## **5. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Красноярском крае**

Законом Красноярского края от 2 ноября 2000 года № 12-961 «О защите прав ребенка» предусматривается, что органы исполнительной власти Красноярского края осуществляют мероприятия по обеспечению прав на отдых и оздоровление:

- 1) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 2) детей из малоимущих семей;
- 3) детей, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел;
- 4) детей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- 5) одаренных детей, детей из многодетных семей.

В Красноярском крае принят Закон Красноярского края от 7 июля 2009 года № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» – специальный закон, устанавливающий основы для создания правовых, организационных и экономических условий обеспечения права детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае.

Согласно данному Закону Красноярского края обеспечение прав детей на отдых, оздоровление и занятость основывается на принципах гласности, приоритета интересов личности ребенка, оказания организациями отдыха детей и их оздоровления услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательством, сохранения и развития организаций отдыха детей и их оздоровления, координации действий органов государственной власти края, органов местного самоуправления края, организаций отдыха детей и их оздоровления, ответственности органов государственной власти края, органов местного самоуправления края, организаций отдыха детей и их оздоровления и их должностных лиц за нарушение прав детей на отдых, оздоровление и занятость, причи-

нение им вреда, а также создания экономической заинтересованности организаций отдыха детей и их оздоровления.

Указанным Законом Красноярского края устанавливаются следующие меры, направленные на организацию и обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей:

1) оказание финансовой поддержки деятельности муниципальных загородных оздоровительных лагерей посредством предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований края на сохранение и развитие материально-технической базы муниципальных загородных оздоровительных лагерей;

2) частичное финансирование (возмещение) расходов муниципальных образований Красноярского края на оплату труда врачей (включая санитарных врачей), медицинских сестер диетических, шеф-поваров, старших воспитателей муниципальных загородных оздоровительных лагерей; в случае отсутствия в муниципальных загородных оздоровительных лагерях санитарных врачей частичное финансирование (возмещение) расходов муниципальных образований края на оплату услуг по санитарно-эпидемиологической оценке обстановки в муниципальных загородных оздоровительных лагерях;

3) реализация государственных программ Красноярского края по обеспечению прав детей на отдых, оздоровление и занятость;

4) информационно-методическое обеспечение организаций отдыха детей и их оздоровления;

5) развитие и внедрение новых форм детского отдыха, оздоровления и занятости детей;

6) развитие форм семейного отдыха;

7) софинансирование расходов муниципальных образований Красноярского края на организацию отдыха и оздоровления детей в муниципальных загородных оздоровительных лагерях, а также на оплату стоимости путевок для детей в организации отдыха детей и их оздоровления;

8) софинансирование расходов муниципальных образований Красноярского края на организацию двухразового питания в лагерях с дневным пребыванием детей, связанных с оплатой стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировки.

Рассматриваемым Законом Красноярского края устанавливаются субсидии бюджетам муниципальных образований, расположенным на территории Красноярского края, на оплату стоимости путевок для детей в организации отдыха детей и их оздоровления, на оплату стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировки в лагеря с дневным пребыванием детей, а также на организацию отдыха и оздоровления детей в муниципальных загородных оздоровительных лагерях. При этом размеры субсидий варьируются в зависимости от географического расположения муниципального образования. В частности, бюджетам муниципальных образований предоставляются субсидии на оплату стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировки в лагеря с дневным пребыванием детей в размере от 89,73 рубля (базовая величина для муниципальных образований Красноярского

края) до 182,21 рубля (для Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского и Туруханского муниципальных районов).

В статье 10 данного Закона Красноярского края регулируются отдельные вопросы кадрового обеспечения деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления. В частности, согласно этой статье в краевом бюджете предусматриваются средства на выплаты врачам (включая санитарных врачей), медицинским сестрам диетическим, шеф-поварам, старшим воспитателям краевых государственных загородных оздоровительных лагерей, а также на частичное финансирование (возмещение) расходов муниципальных образований края на выплаты врачам (включая санитарных врачей), медицинским сестрам диетическим, шеф-поварам, старшим воспитателям муниципальных загородных оздоровительных лагерей.

Законом Красноярского края «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» также отдельно регулируются отношения, связанные с обеспечением прав детей на занятость. Обеспечение прав детей на занятость осуществляется в формах общественно полезного труда детей и организации сезонной трудовой занятости в трудовых отрядах старшеклассников.

Отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Красноярском крае также регулируются на подзаконном уровне, в частности, следующими постановлениями Правительства Красноярского края:

1) от 31 декабря 2009 года № 688-п «Об утверждении краевых государственных нормативов услуг, оказываемых организациями отдыха детей и их оздоровления»;

2) от 22 июня 2010 года № 339-п «Об утверждении Порядка предоставления путевок для детей в организации отдыха, оздоровления и занятости детей».

3) от 28 декабря 2011 года № 830-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетами муниципальных образований Красноярского края на организацию отдыха, оздоровления и занятости детей в муниципальных загородных оздоровительных лагерях»;

4) от 6 марта 2012 года № 85-п «Об утверждении условий и порядка оплаты стоимости путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в организации отдыха и оздоровления, включающих питание».

## **6. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в городе федерального значения Санкт-Петербурге**

В городе федерального значения Санкт-Петербурге принят Закон Санкт-Петербурга от 15 ноября 2006 года № 530-86 «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге», которым устанавливаются правовые основы организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге, сохранения и развития материально-технической базы государственных учреждений, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, к компетенции которых отнесена деятельность по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи.

Данным Законом Санкт-Петербурга устанавливаются основные понятия, используемые в указанной сфере правового регулирования, предусматривается система мер государственной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге, которая включает субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по организации отдыха и оздоровления молодежи в Санкт-Петербурге и предоставление налоговых и иных льгот организациям отдыха и оздоровления детей и молодежи. Кроме того, в статье 6 рассматриваемого Закона Санкт-Петербурга устанавливается полномочие Правительства Санкт-Петербурга по разработке и принятию программ, содержащих мероприятия, направленные на сохранение и развитие за счет средств бюджета Санкт-Петербурга материально-технической базы государственных учреждений, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, к компетенции которых отнесена деятельность по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи.

Этими положениями исчерпывается содержание Закона Санкт-Петербурга «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге», так как нормы, регулирующие отношения в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению отдыха и оздоровления детей, кодифицированы в рамках Закона Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 года № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга».

Социальной поддержке в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге посвящена глава 6 Социального кодекса Санкт-Петербурга. Меры социальной поддержки в данной сфере согласно статье 34 Социального кодекса Санкт-Петербурга предоставляются следующим категориям детей и молодежи, местом жительства которых является Санкт-Петербург:

- 1) дети, оставшиеся без попечения родителей;
- 2) дети-сироты;
- 3) дети-инвалиды, а также лица, их сопровождающие, если такой ребенок по медицинским показаниям нуждается в постоянном уходе и помощи;
- 4) дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- 5) дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- 6) дети, состоящие на учете в органах внутренних дел;
- 7) дети – жертвы насилия;
- 8) дети из неполных семей и многодетных семей;
- 9) дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;
- 10) дети из спортивных и творческих коллективов, созданных в государственных образовательных учреждениях, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга;
- 11) дети из семей, в которых среднедушевой доход семьи ниже прожиточного минимума, установленного в Санкт-Петербурге;

- 12) дети работающих граждан;
- 13) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 14) дети, один из родителей (законных представителей) которых является добровольным пожарным, сведения о котором содержатся в реестре добровольных пожарных не менее 3 лет.

В соответствии с Социальным кодексом Санкт-Петербурга социальная поддержка в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге оказывается в виде оплаты части или полной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи лицам, указанным выше. Правительством Санкт-Петербурга ежегодно устанавливаются квоты предоставления путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи и их стоимость отдельно для каждой определенной в Социальном кодексе Санкт-Петербурга категории детей и молодежи.

Согласно Положению о порядке и условиях предоставления, оплаты части или полной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, а также порядке подбора указанных организаций, утвержденному Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15 марта 2012 года № 242 «О мерах по реализации главы 6 «Социальная поддержка в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге» Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», путевки в организации отдыха предоставляются бесплатно:

- 1) детям, оставшимся без попечения родителей, детям-сиротам;
- 2) детям-инвалидам, а также лицам, их сопровождающим (если такой ребенок по медицинским показаниям нуждается в постоянном уходе и помощи);
- 3) детям – жертвам вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- 4) детям из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- 5) детям, состоящим на учете в органах внутренних дел;
- 6) детям – жертвам насилия;
- 7) детям из неполных семей и многодетных семей;
- 8) детям, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;
- 9) детям из семей, в которых среднедушевой доход семьи ниже прожиточного минимума, установленного в Санкт-Петербурге;
- 10) лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Детям из спортивных и творческих коллективов, созданных в государственных образовательных учреждениях, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, путевки в организации отдыха предоставляются с частичной оплатой стоимости путевки в организации отдыха за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в размере 80 процентов от стоимости путевки в организации отдыха, установленной Правительством Санкт-Петербурга для данной категории детей и молодежи.

Детям работающих граждан, оплачивается часть стоимости путевки в организации отдыха в размере от 60 до 90 процентов от стоимости путевки в организации отдыха, в зависимости от вида такой организации.

## **7. Регулирование отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Ямало-Ненецком автономном округе**

В соответствии с пунктом 4 статьи 76 Устава Ямало-Ненецкого автономного округа органы государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа в пределах своих полномочий осуществляют меры, направленные на создание условий и возможностей для социализации и самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах Российской Федерации и Ямало-Ненецкого автономного округа, в том числе создают условия для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе, в том числе осуществляют меры по организации деятельности специализированных лагерей, лагерей отдыха для детей и молодежи.

В Законе Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 декабря 2007 года №114-ЗАО «О туристской деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе» устанавливается, что отдых и оздоровление детей могут осуществляться в форме лечебно-оздоровительного туризма. Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 сентября 2009 года № 70-ЗАО «О молодежной политике в Ямало-Ненецком автономном округе» предусматривается, что поддержка молодой семьи осуществляется в том числе посредством сохранения и развития семейного отдыха, каникулярного отдыха, оздоровления детей и подростков.

При этом в Ямало-Ненецком автономном округе отсутствует специальный закон, регулирующий отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, и регулирование отношений, возникающих в данной сфере, осуществляется преимущественно на подзаконном уровне.

Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа принято Постановление от 13 апреля 2012 года № 296-П «Об организации отдыха, оздоровления и трудовой занятости детей и молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе», которым утверждены:

- 1) Положение о межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и трудовой занятости детей и молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе;
- 2) состав межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и трудовой занятости детей и молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе;
- 3) Положение о порядке и условиях предоставления путевок в организации отдыха, оздоровления и санаторно-курортного лечения детей и молодежи;
- 4) формы документов, используемых в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

Согласно Положению о порядке и условиях предоставления путевок в организации отдыха, оздоровления и санаторно-курортного лечения детей и молодежи право на бесплатное предоставление путевок имеют:

1) в организации отдыха, оздоровления и санаторно-курортного лечения – дети и молодежь в возрасте от 7 до 18 лет, проживающие в Ямало-Ненецком автономном округе, а также дети и молодежь автономного округа в возрасте от 7 до 18 лет из числа воспитанников специализированных учреждений Курганской и Тюменской областей;

2) в организации санаторно-курортного лечения детей и молодежи по путевкам «Мать и дитя» – дети и молодежь, проживающие в Ямало-Ненецком автономном округе, в возрасте от 3 до 18 лет;

3) в организации отдыха, оздоровления на участие в профильных сменах – участники профильной смены.

В первоочередном порядке путевки на отдых, оздоровление и санаторно-курортное лечение предоставляются:

1) детям и молодежи в возрасте от 7 до 18 лет, проживающим в Ямало-Ненецком автономном округе, а также дети и молодежь Ямало-Ненецкого автономного округа в возрасте от 7 до 18 лет из числа воспитанников специализированных учреждений Курганской и Тюменской областей, находящимся в трудной жизненной ситуации.

2) из многодетных и неполных семей;

3) из числа коренных малочисленных народов Севера;

4) из числа победителей, призеров и лауреатов муниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных предметных олимпиад, конкурсных мероприятий (творческих конкурсов, фестивалей и т.п.), спортивных соревнований (спартакиад, чемпионатов и т.п.);

5) из семей, родители (или один из родителей) которых являются работниками государственных органов и органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, органов местного самоуправления, государственных учреждений Ямало-Ненецкого автономного округа и муниципальных учреждений в автономном округе;

б) находящимся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

Кроме того, рассматриваемым Положением устанавливаются порядок приобретения и распределения путевок, порядок обращения за предоставлением путевки, порядок выдачи путевок.

Отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Ямало-Ненецком автономном округе регулируются и иными подзаконными нормативными правовыми Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, в частности:

1) Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 2 августа 2013 N 626-П «Об утверждении Административного регламента департамента социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Предоставление пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий

военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона»;

2) Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 15 января 2014 года № 18-П «Об утверждении Порядка распределения и предоставления грантов для поддержки проектов в области внутреннего и въездного туризма»;

3) Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 января 2015 № 11-П «Об утверждении детализированного перечня мероприятий подпрограмм государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 – 2020 годы» на 2015 год».



## Заключение

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей показывает, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, направленные на регулирование указанных отношений, содержат в основном однотипные положения, касающиеся:

- системы организации отдыха и оздоровления детей, в том числе включающей в себя загородные оздоровительные лагеря, детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, лагеря с дневным пребыванием детей;

- форм отдыха и оздоровления детей;

- категорий детей, имеющих первоочередное право на получение путевок в организации отдыха и оздоровления детей, а также право на льготное предоставление им таких путевок;

- взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей;

- финансового обеспечения мероприятий в сфере реализации прав детей на отдых и оздоровление.

В ряде случаев в законодательстве субъектов Российской Федерации регулируются отношения, связанные с государственной поддержкой организаций отдыха и оздоровления детей, в том числе в части развития социальной инфраструктуры.

На основе проведенного анализа можно выделить два основных применяющихся в законодательстве субъектов Российской Федерации подхода к регулированию отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

Первый подход предполагает наличие в системе законодательства субъекта Российской Федерации специального системообразующего закона, устанавливающего правовые основы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, регламентирующего деятельность исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и иных элементов системы организации отдыха и оздоровления детей, а также устанавливающего меры социальной поддержки граждан в рассматриваемой сфере.

Второй подход характеризуется отсутствием в системе законодательства субъекта Российской Федерации подобного специального закона и регулированием отношений в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей преимущественно на подзаконном уровне.

Основные существенные различия, выявляемые в законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования, касаются объема мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей, а также перечня мер поддержки организаций, осуществляющих деятельность в данной сфере.

Обзор подготовлен консультантом Уральского института регионального законодательства А.В. Блещиком.

При подготовке обзора использовалась справочно-информационная система «Консультант Плюс».