

Уральский институт регионального законодательства

О Б З О Р
законодательства Российской Федерации
и субъектов Российской Федерации в сфере
профилактики наркомании и токсикомании

Екатеринбург

2014

Содержание

Введение.....	3
1. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в Российской Федерации.....	5
2. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в Республике Башкортостан.....	8
3. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в Республике Татарстан.....	10
4. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в Тюменской области.....	13
5. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в городе федерального значения Москве.....	16
6. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в городе федерального значения Санкт-Петербурге.....	18
Заключение.....	22

Введение

Обзор законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере профилактики наркомании и токсикомании подготовлен по поручению председателя Законодательного Собрания Свердловской области Л.В. Бабушкиной с целью изучения текущих тенденций федерального законодательства и опыта субъектов Российской Федерации по законодательному оформлению антинаркотической деятельности.

На уровне Российской Федерации принят ряд федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в рассматриваемой сфере, в том числе комплексный и системообразующий Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Специальные законы, регулирующие отношения в сфере профилактики наркомании и токсикомании, приняты в 54 субъектах Российской Федерации. В тех регионах, где соответствующее регулирование отсутствует, отношения в сфере профилактики наркомании и токсикомании, как правило, регулируются региональными программами по противодействию незаконному обороту и потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. К числу таких субъектов Российской Федерации можно отнести Республику Алтай, Калининградскую, Курскую и Челябинскую области, Красноярский край.

В отдельных регионах законы, направленные на регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании, были приняты, но впоследствии утратили силу (Омская, Тверская, Томская области).

В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы о профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств (Хабаровский край, Новосибирская область, города федерального значения Москва и Санкт-Петербург). В некоторых субъектах Российской Федерации приняты и действуют законы о профилактике наркомании и токсикомании (Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Алтайский край, Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ). Необходимо также отметить, что в отдельных субъектах Российской Федерации приняты законы, которые наряду с отношениями по профилактике наркомании и токсикомании регулируют отношения в сфере профилактики алкоголизма (Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Краснодарский край).

Следует отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации законы о профилактике наркомании (токсикомании и алкоголизма) содержат однотипные положения, к которым относятся:

1) положения, устанавливающие основные используемые в законе понятия и их определения. При этом зачастую в указанных положениях воспроизводятся дефинитивные нормы федерального законодательства, главным образом Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

2) положения, предусматривающие цели и задачи законодательства в рассматриваемой сфере, принципы профилактики наркомании (токсикомании и алкоголизма);

3) положения, устанавливающие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере профилактики наркомании (токсикомании и алкоголизма) и участие органов местного самоуправления в осуществлении этой деятельности в пределах своей компетенции;

4) положения, регламентирующие участие некоммерческих организаций, а также средств массовой информации в профилактике наркомании (токсикомании и алкоголизма);

5) положения, касающиеся организации раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также организации медицинской реабилитации и социальной реабилитации лиц, больных наркоманией (токсикоманией и алкоголизмом).

Для формирования целостной картины практики регулирования отношений в сфере профилактики наркомании (токсикомании и алкоголизма) в настоящем обзоре предлагается анализ законодательства Российской Федерации, а также законодательства ряда экономически и социально развитых субъектов Российской Федерации: Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Тюменской области, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

1. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в Российской Федерации

В Российской Федерации принят ряд федеральных законов, которыми регулируются общественные отношения, возникающие в сфере профилактики наркомании. К таким федеральным законам в том числе относятся:

- 1) Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
- 2) Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- 3) Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- 4) Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
- 5) Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Системообразующим нормативным правовым актом в данной сфере правового регулирования является Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», устанавливающий правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в сфере противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Указанным Федеральным законом устанавливается понятийный аппарат, используемый в федеральном и региональном законодательстве в сфере профилактики наркомании. Кроме того, в данном Федеральном законе формулируются основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в сфере противодействия их незаконному обороту. К числу таких принципов среди прочих относятся:

- 1) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;
- 2) приоритетность мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи, а также стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;
- 3) государственная поддержка научных исследований в сфере разработки новых методов лечения наркомании;
- 4) привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией;

5) государственная поддержка деятельности организаций, которые осуществляют мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, либо оказывают финансовую помощь в осуществлении таких мероприятий, независимо от организационно-правовой формы указанных организаций.

В 2013 году в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» были внесены изменения следующими федеральными законами:

1) Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» (далее – Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ);

2) Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 224-ФЗ);

3) Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ);

4) Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ).

Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ в целях совершенствования правового регулирования в сфере профилактики наркомании внесены изменения в части дополнения Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» главой «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании», а также рядом иных положений.

Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ определены полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании. В их компетенцию входят:

1) разработка и реализация государственной политики в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

2) научно-методическое обеспечение в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

3) ведение пропаганды здорового образа жизни и нетерпимого отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

4) выявление причин и условий незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и принятие мер по устранению таких причин и условий;

5) установление единой государственной статистической отчетности в области функционирования системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

6) разработка и реализация долгосрочных (федеральных) целевых программ и ведомственных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

7) осуществление иных установленных законодательством Российской Федерации полномочий.

Вновь введенной статьей 53³ Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», в частности, устанавливаются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке, утверждению и реализации региональных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании. Кроме того, Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ вводится новая форма профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ – раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которое включает в себя:

1) социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования;

2) профилактические медицинские осмотры обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

Согласно пункту 2 вновь введенной статьи 53⁴ Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ проводится при наличии информированного согласия в письменной форме обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет, либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающихся, не достигших возраста пятнадцати лет.

Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 224-ФЗ в целях совершенствования федерального законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» внесены изменения, касающиеся ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение данного Федерального закона.

Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ вводится положение, согласно которому на больных наркоманией, находящихся под диспансерным наблюдением и продолжающих потреблять наркотические средства или

психотропные вещества без назначения врача либо уклоняющихся от лечения, а также на лиц, привлеченных к административной ответственности или осужденных за совершение преступлений к наказанию в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы и нуждающихся в лечении от наркомании, по решению суда может быть возложена обязанность пройти лечение от наркомании и могут быть назначены иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Таким образом, согласно данной новелле федерального законодательства допускается принудительное лечение лиц, больных наркоманией. Кроме того, указанным Федеральным законом вводятся такие понятия, как «лечение больных наркоманией», «реабилитация больных наркоманией», «профилактические мероприятия», а также «побуждение больных наркоманией к лечению от наркомании и реабилитации».

Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ внесены изменения в части выделения социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, из системы наркологической помощи и разграничения медицинской реабилитации и социальной реабилитации таких лиц.

2. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в Республике Башкортостан

В Республике Башкортостан принят Закон Республики Башкортостан от 15 июля 2005 года № 202-з «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Башкортостан». Указанный Закон Республики Башкортостан регулирует отношения в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании и направлен на защиту населения Республики Башкортостан от дальнейшего распространения данных заболеваний.

Основными задачами профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Башкортостан согласно положениям статьи 3 рассматриваемого Закона Республики Башкортостан являются:

1) создание системы комплексной профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Республики Башкортостан;

2) формирование в обществе негативного отношения к употреблению спиртных напитков, незаконному потреблению наркотических средств, психотропных и токсических веществ;

3) координация деятельности органов государственной власти Республики Башкортостан, органов местного самоуправления, развитие и укрепление их взаимодействия по вопросам организации профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании;

4) выявление на ранней стадии лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, незаконно потребляющих наркотические средства, психотропные и токсические вещества, больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

5) совершенствование системы реабилитации больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

6) проведение комплексных профилактических мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

К принципам профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании анализируемый Закон Республики Башкортостан относит:

1) соблюдение прав человека и гражданина;

2) приоритетность мер по выявлению на ранней стадии лиц, незаконно потребляющих наркотические средства, психотропные или токсические вещества;

3) гарантированность и доступность наркологической и медико-социальной помощи лицам, больным алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, и членам их семей;

4) систематичность в проведении профилактической работы с лицами, злоупотребляющими спиртными напитками, незаконно потребляющими наркотические средства, психотропные или токсические вещества;

5) соблюдение конфиденциальности полученной информации о лицах, незаконно потребляющих наркотические средства, психотропные или токсические вещества, а также больных алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией в соответствии с законодательством;

6) индивидуализацию подхода на различных этапах профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании к лицам, злоупотребляющим спиртными напитками, незаконно потребляющим наркотические средства, психотропные или токсические вещества, а также больным алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией;

7) добровольность участия общественных объединений, граждан в осуществлении мероприятий по предотвращению распространения алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Республики Башкортостан.

Наряду с полномочиями органов государственной власти Республики Башкортостан в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании, Закон Республики Башкортостан «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Башкортостан» закрепляет задачи исполнительных органов государственной власти, уполномоченных в сфере образования, в сфере охраны здоровья граждан, в сфере социальной защиты населения, в сфере физической культуры, спорта и туризма, в сфере молодежной политики и в сфере культуры, задачи комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также задачи подведомственных данным органам учреждений в рассматриваемой сфере.

Статьей 11 Закона Республики Башкортостан «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Башкортостан» предусмотрено создание в Республике специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в сфере профилактики алко-

голизма, наркомании и токсикомании. Основными задачами указанных организаций являются:

- 1) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- 2) выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;
- 3) оказание социальной, психологической и иной помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям;
- 4) организация медицинского обслуживания и обучения несовершеннолетних по соответствующим образовательным программам в образовательных учреждениях, содействие их профессиональной ориентации и получению ими специальности.

Помимо организаций, подведомственных органам государственной власти Республики Башкортостан, деятельность по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании согласно рассматриваемому Закону Республики Башкортостан осуществляют и негосударственные организации, участие которых может выражаться:

- 1) в проведении в установленном порядке диагностики, консультирования, социальной реабилитации и адаптации граждан, в том числе и несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, незаконно потребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества;
- 2) в оказании помощи семьям, нуждающимся в социальных услугах, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей или иных законных представителей;
- 3) в пропаганде здорового образа жизни;
- 4) во взаимодействии с государственными и иными организациями, осуществляющими мероприятия по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании;
- 5) в реализации иных задач, предусмотренных их уставами и положениями.

Вместе с тем необходимо отметить, что анализируемый Закон Республики Башкортостан не содержит норм, предусматривающих создание целостной системы профилактики наркомании и токсикомании, включающей в себя выявление на ранней стадии лиц, незаконно потребляющих наркотические средства, психотропные или токсические вещества, антинаркотическое обучение и воспитание, лечение, медицинскую и социальную реабилитацию лиц, больных наркоманией и токсикоманией.

3. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в Республике Татарстан

В Республике Татарстан принят и действует Закон Республики Татарстан от 29 октября 2009 года № 50-ЗРТ «О профилактике наркомании и токсикомании», которым предусматриваются полномочия органов исполнительной вла-

сти Республики Татарстан в сфере профилактики наркомании и токсикомании, деятельность органов местного самоуправления в данной сфере. Указанным Законом Республики Татарстан установлены права и обязанности учреждений, подведомственных республиканским органам государственной власти. Кроме того, данным Законом регулируются отношения, связанные с выявлением и учетом лиц, незаконно потребляющих психоактивные вещества, а также отношения, связанные с осуществлением антинаркотической пропаганды, лечением, медико-социальной и социальной реабилитацией лиц, больных наркоманией и токсикоманией.

В соответствии с частью 1 статьи 3 анализируемого Закона Республики Татарстан его целью является создание системы мер, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании и токсикомании, сокращение числа лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами, и потерь общества от последствий злоупотребления психоактивными веществами.

Задачами данного Закона Республики Татарстан являются:

1) определение основ координации деятельности органов государственной власти и общественных объединений и организаций в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

2) определение порядка финансирования мероприятий по профилактике наркомании и токсикомании;

3) определение основных направлений профилактики злоупотребления психоактивными веществами, лечения потребителей психоактивных веществ, медико-социальной и социальной реабилитации лиц, прошедших лечение от злоупотребления психоактивными веществами.

В осуществлении мероприятий по профилактике наркомании и токсикомании согласно статьям 5 – 7, 9 и 10 Закона Республики Татарстан «О профилактике наркомании и токсикомании» принимают участие исполнительные органы государственной власти, уполномоченные в следующих сферах:

1) в сфере образования;

2) в сфере осуществления молодежной политики, спорта и туризма;

3) в сфере здравоохранения;

4) в сфере труда, занятости и социальной защиты;

5) в сфере культуры.

Координацию деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, средств массовой информации, общественных объединений и организаций в сфере профилактики наркомании и токсикомании осуществляют Президент Республики Татарстан и Кабинет Министров Республики Татарстан. Кроме того, в целях такой координации в Республике Татарстан формируется Антинаркотическая комиссия. Рассматриваемым Законом Республики Татарстан также предусматривается возможность создания в муниципальных образованиях (муниципальных районах и городских округах) межведомственных антинаркотических комиссий, основными задачами которых согласно части 3 статьи 16 данного Закона Республики Татарстан являются:

1) разработка и осуществление мер, направленных на профилактику злоупотребления психоактивными веществами;

2) обеспечение исполнения федерального и республиканского антинаркотического законодательства, а также решений антинаркотической комиссии в Республике Татарстан;

3) подготовка предложений для антинаркотической комиссии в Республике Татарстан;

4) осуществление контроля за целевым и эффективным использованием денежных средств, выделенных на реализацию муниципальных антинаркотических программ.

В главе 4 Закона Республики Татарстан «О профилактике наркомании и токсикомании» содержатся нормы, регулирующие отношения, связанные с выявлением лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ среди работников организаций, а также с выявлением лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ, в ходе медицинского осмотра учащихся средних общеобразовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования, студентов средних специальных и высших учебных заведений.

Отдельный блок норм анализируемого Закона Республики Татарстан посвящен антинаркотическому воспитанию и антинаркотической пропаганде в Республике Татарстан. Согласно статьям 20 – 22 данного Закона Республики Татарстан антинаркотическое воспитание и обучение осуществляется в образовательных организациях (средних общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального профессионального образования, средних специальных и высших учебных заведениях), в семье, а также в учреждениях по работе с молодежью. Антинаркотическая пропаганда согласно статье 23 указанного Закона Республики Татарстан осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями и организациями, участвующими в реализации антинаркотических программ, а также средствами массовой информации. При этом на средства массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Республики Татарстан, возложена обязанность размещать на правах социальной рекламы материалы антинаркотической направленности в объеме не менее 5 процентов годового объема распространяемой ими рекламы. К тому же согласно упомянутой статье антинаркотическая пропаганда с использованием наружной рекламы, информации и оформления должна составлять не менее 10 процентов от общего ежегодного объема социальной рекламы, размещаемой органами государственной власти Республики Татарстан.

В рамках системы медицинской помощи, оказываемой лицам, допускающим немедицинское потребление психоактивных веществ, Законом Республики Татарстан «О профилактике наркомании и токсикомании» предусматривается создание наркологических реабилитационных центров, целью которых является закрепление положительных результатов лечения лиц, больных наркоманией.

Основными задачами наркологических реабилитационных центров согласно части 3 статьи 25 данного Закона Республики Татарстан являются:

- 1) медико-психологическая поддержка лиц, прошедших курс лечения от наркомании и токсикомании;
- 2) формирование навыков здорового образа жизни;
- 3) привлечение в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, членов семей зависимых лиц к участию в реабилитационных мероприятиях в целях профилактики рецидивов потребления психоактивных веществ.

В целях профилактики злоупотребления психоактивными веществами наркологические реабилитационные центры в соответствии с рассматриваемым Законом Республики Татарстан также осуществляют:

- 1) анализ эффективности оказываемой помощи во время пребывания больных в наркологических реабилитационных центрах;
- 2) поддержание связи с лицами, прошедшими реабилитацию, для профилактики рецидивов и привлечения их к работе в реабилитационных программах;
- 3) участие в создании реабилитационных групп вне структуры наркологических реабилитационных центров;
- 4) взаимодействие с организациями и учреждениями по оказанию комплексной социальной поддержки лицам, прошедшим курс реабилитации, по вопросам трудоустройства, обеспечения жилыми помещениями, восстановления дееспособности, получения пособий;
- 5) информирование общественности о работе наркологических реабилитационных центров в целях привлечения заинтересованных юридических и физических лиц к реализации реабилитационных программ, распространения информации о причинах и условиях, способствующих незаконному потреблению психоактивных веществ, и возможностях их устранения.

Наряду с медико-социальной реабилитацией лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ, Законом Республики Татарстан «О профилактике наркомании и токсикомании» предусматривается социальная реабилитация лиц, прошедших курс лечения и медико-социальной реабилитации от злоупотребления психоактивными веществами, которая состоит в содействии в трудоустройстве таких лиц и оказании им психологической и иной помощи.

4. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в Тюменской области

В Тюменской области принят Закон Тюменской области от 13 января 2001 года № 244 «О профилактике наркомании и токсикомании в Тюменской области». В предмет регулирования данного Закона Тюменской области согласно его статье 1 входят отношения в сфере профилактики, лечения, медицинской и социальной реабилитации лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества.

Задачами рассматриваемого Закона Тюменской области являются:

1) определение основных направлений деятельности органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, в соответствии с их компетенцией, в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании;

2) определение основных направлений правового регулирования отношений, возникающих в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, токсикомании, лечения наркомании и токсикомании;

3) предупреждение распространения наркомании и токсикомании на территории Тюменской области, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

4) пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на территории Тюменской области в соответствии с действующим законодательством.

В статье 4 Закона Тюменской области «О профилактике наркомании и токсикомании в Тюменской области» определены основные направлениями государственной политики в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании. К ним в том числе относятся:

1) реализация единой стратегии противодействия распространению наркомании на территории Тюменской области и координация деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления, организаций, участвующих в выполнении программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании;

2) пропаганда здорового образа жизни и формирование в обществе, особенно среди детей и молодежи, негативного отношения к потреблению наркотических средств и психотропных веществ;

3) гарантированное оказание больным наркоманией наркологической помощи, включающей консультирование, диагностику, амбулаторное, стационарное лечение и медико-социальную реабилитацию;

4) создание для детей и молодежи, незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества, условий для коррекции психологических жизненных установок и социальной адаптации на основе правовых, медико-психологических и педагогических методов;

5) раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Рассматриваемым Законом Тюменской области устанавливается целостная система профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, которая может включать в себя:

1) разработку и реализацию областной и муниципальных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании;

2) деятельность органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления, организаций различных форм собственности, общественных объединений, в соответствии с их компетенцией, по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании;

3) комплекс мер, направленных на ограничение и снижение потребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ гражданами, оказание им необходимой медицинской и реабилитационной помощи.

Согласно статье 18 Закона Тюменской области «О профилактике наркомании и токсикомании в Тюменской области» комплексная профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании состоит из:

1) общей профилактики в отношении лиц, не имеющих опыта употребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ, а также лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества, у которых еще не возникла зависимость от них, которая включает обучение, запрещение пропаганды наркотических средств, токсических и психотропных веществ, комплексную антинаркотическую пропаганду, социальный менеджмент, психологическое консультирование и психотерапию;

2) профилактики в отношении лиц со сформировавшейся зависимостью от наркотических средств, токсических и психотропных веществ;

3) профилактики или комплексной реабилитации лиц, незаконно употреблявших наркотические средства, токсические и психотропные вещества, прошедших курс лечения, либо лиц с девиантным поведением; комплексная реабилитация включает медико-психологическую реабилитацию, социально-психологическую реабилитацию и социальную реабилитацию;

4) раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Необходимо отметить, что антинаркотическая пропаганда, включенная в систему общей профилактики, согласно части третьей статьи 19 предусматривает:

1) квотирование эфирного времени в соответствии с действующим законодательством в средствах массовой информации, осуществляющих вещание на территории Тюменской области, для проведения комплексной антинаркотической пропаганды;

2) создание и поддержка средств массовой информации для формирования позитивной жизненной ориентации в детской и молодежной среде;

3) другие мероприятия в сфере антинаркотической пропаганды.

Наряду с полномочиями органов государственной власти Тюменской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании, рассматриваемым

Законом Тюменской области закрепляются основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти, уполномоченных в сфере здравоохранения, в сфере культуры, в сфере образования, в сфере молодежной политики, а также в сфере социальной политики. Кроме того, данным Законом Тюменской области предусматривается участие в профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании подведомственных указанным выше органам государственной власти учреждений, а также негосударственных организаций.

5. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в городе федерального значения Москве

В городе федерального значения Москве принят Закон города Москвы от 28 февраля 2007 года № 6 «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве», регулирующий отношения в сфере профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, а также их аналогов, в том числе в сфере антинаркотической пропаганды, антинаркотического обучения и воспитания граждан, выявления, лечения и реабилитации больных наркоманией в городе Москве.

В соответствии со статьей 2 указанного Закона города Москвы деятельность по профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) соблюдения прав человека и гражданина;
- 3) гуманности;
- 4) системности;
- 5) индивидуализации профилактического воздействия;
- 6) гарантий получения и доступности наркологической, медико-социальной помощи больным наркоманией;
- 7) соблюдения конфиденциальности полученной информации о больных наркоманией;
- 8) осуществления профилактики на индивидуальном, семейном и социальном уровнях;
- 9) приоритетности профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ среди несовершеннолетних;
- 10) государственной поддержки организаций, осуществляющих профилактику наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы;
- 11) финансирования мероприятий, направленных на профилактику наркомании, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ.

Согласно статье 4 рассматриваемого Закона города Москвы в городскую систему профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ входят:

1) Городская межведомственная комиссия при Правительстве Москвы по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту;

2) окружные межведомственные комиссии при префектурах административных округов города Москвы по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту;

3) уполномоченные органы исполнительной власти города Москвы в области здравоохранения, образования, культуры, семьи и молодежи, физической культуры и спорта, общественных связей, телекоммуникаций и средств массовой информации;

4) правоохранительные органы;

5) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на которые возложены функции по предупреждению, пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, в соответствии с компетенцией, установленной федеральным законодательством.

Законом города Москвы «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве» предусмотрено создание Единого городского банка данных о профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве (далее – Единый городской банк данных). Согласно части 2 статьи 7 данного Закона города Москвы в Единый городской банк данных включается информация:

1) о результатах мониторинга распространения и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ;

2) о федеральных, региональных и иных планах, программах профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ;

3) об известных и разрабатываемых методах профилактики, диагностики и лечения наркомании, а также социальной реабилитации и социальной адаптации больных наркоманией;

4) о субъектах научной деятельности в сфере профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ;

5) о законодательстве в сфере профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ;

6) о деятельности органов, учреждений городской системы профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве и других субъектах Российской Федерации;

7) иные сведения, необходимые для организации профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ.

Кроме того, согласно части 1 статьи 18 указанного Закона города Москвы уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы в области образования и образовательные учреждения осуществляют совместно с уполномоченными органами здравоохранения и органами внутренних дел учет учащихся (воспитанников) образовательных учреждений, незаконно потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, а также обеспечивают их психолого-педагогическую реабилитацию, включая коррекцию поведения и адаптацию в обществе.

Отдельные главы Закона города Москвы «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве» посвящены антинаркотической пропаганде и антинаркотическому воспитанию и обучению. Антинаркотическая пропаганда согласно данному Закону городу Москвы проводится в рамках деятельности телевизионных и радиовещательных компаний, средств массовой информации и массовых коммуникаций, организаций культуры, спорта, по делам семьи и молодежи, образовательных учреждений, а также в иных формах, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами города Москвы. Антинаркотическое обучение и воспитание граждан осуществляются в процессе деятельности образовательных и культурно-досуговых учреждений, в ходе проведения профилактических мероприятий, в ходе подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, участвующих в профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, а также путем проведения иных мероприятий.

В соответствии со статьями 19 – 22 Закона города Москвы «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве» в специализированных наркологических учреждениях здравоохранения, получивших лицензию на указанный вид деятельности, оказывается наркологическая помощь лицам, больным наркоманией. Также создаются наркологические реабилитационные центры, осуществляющие медико-социальную реабилитацию больных наркоманией. Наряду с этим согласно рассматриваемому Закону города Москвы в городе Москве осуществляется социально-трудовая реабилитация лиц, незаконно потреблявших наркотические средства, психотропные вещества, а также проводится индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетними, незаконно потребляющими наркотические средства, психотропные вещества.

6. Регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в городе федерального значения Санкт-Петербурге

В городе федерального значения Санкт-Петербурге принят и действует Закон Санкт-Петербурга от 21 сентября 2011 года № 541-106 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге». Указанный Закон Санкт-Петербурга регулирует правоотношения, возникающие в сфере профилактики незаконного по-

ребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Санкт-Петербурга, и направлен на предупреждение распространения наркомании, обеспечение организационных и правовых гарантий осуществления мер профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге.

Согласно статье 2 данного Закона Санкт-Петербурга деятельность по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге основывается на следующих принципах:

- 1) законности;
- 2) гуманизма;
- 3) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 4) приоритетности мер по выявлению на ранней стадии лиц, незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, предупреждению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- 5) комплексности и систематичности;
- 6) индивидуального подхода при осуществлении мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;
- 7) доступности наркологической и медико-социальной помощи больным наркоманией;
- 8) гласности в деятельности субъектов, участвующих в профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;
- 9) осуществления профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на индивидуальном, семейном и социальном уровнях;
- 10) признания особой значимости профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании среди несовершеннолетних;
- 11) поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;
- 12) государственной поддержки организаций, осуществляющих профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга;
- 13) финансового обеспечения профилактических мероприятий.

Основными задачами профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге в соответствии с рассматриваемым Законом Санкт-Петербурга являются:

1) проведение комплексной целенаправленной работы по предупреждению распространения наркомании в Санкт-Петербурге и связанных с ней правонарушений;

2) активизация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, общественных организаций и религиозных объединений в осуществлении профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге;

3) формирование в обществе через средства массовой информации, другие информационные каналы негативного отношения к потреблению наркотиков, пропаганда преимуществ здорового образа жизни.

Согласно статье 4 Закона Санкт-Петербурга «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» в городскую систему профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ входят:

1) антинаркотическая комиссия в Санкт-Петербурге;

2) Законодательное Собрание Санкт-Петербурга;

3) Правительство Санкт-Петербурга и иные уполномоченные им исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга;

4) органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге;

5) общественные организации;

6) правоохранительные органы.

Основными направлениями профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в соответствии с рассматриваемым Законом Санкт-Петербурга являются:

1) разработка и осуществление органами государственной власти Санкт-Петербурга при взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными и иными органами, организациями, предприятиями и учреждениями различных форм собственности, гражданами мероприятий, направленных на снижение уровня злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота в Санкт-Петербурге, сокращение уровня преступности и правонарушений, связанных с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сокращение уровня незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Санкт-Петербурге;

2) организация системы ранней диагностики химической зависимости представителей групп риска и лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с обеспечением безопасности жизни и здоровья граждан;

3) обеспечение доступности мероприятий по профилактике злоупотребления наркотическими средствами, лечению и реабилитации наркозависимых лиц;

4) внедрение новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией;

5) снижение доступности наркотических средств для незаконного их потребления;

6) организация системного мониторинга наркоситуации, который обеспечивает эффективный контроль за злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом;

7) антинаркотическое воспитание и обучение граждан;

8) профилактическая работа с лицами, входящими в группу риска;

9) антинаркотическая пропаганда.

Заключение

Анализ законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере профилактики наркомании и токсикомании показывает, что законы субъектов Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере профилактики наркомании (токсикомании и алкоголизма), содержат в основном однотипные положения. В большинстве субъектов Российской Федерации такие законы являются «рамочными», то есть содержат минимальное количество правовых норм или дублируют нормы федерального законодательства.

Вместе с тем отдельные законы субъектов Российской Федерации имеют свои особенности. Так, в частности, в Законе города Москвы «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве» предусмотрено создание Единого городского банка данных о профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, в котором аккумулируются сведения о результатах мониторинга распространения и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, планах, программах профилактики наркомании, методах такой профилактики и т.п. В Законе Республики Башкортостан «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Башкортостан» предполагается создание специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании. Законом Республики Татарстан «О профилактике наркомании и токсикомании» предусматривается возможность создания в муниципальных образованиях (муниципальных районах и городских округах) специальных координационных органов – межведомственных антинаркотических комиссий. В Законе Тюменской области «О профилактике наркомании и токсикомании в Тюменской области» и Законе Ямало-Ненецкого автономного округа «О профилактике наркомании и токсикомании в Ямало-Ненецком автономном округе» предусмотрено квотирование эфирного времени в соответствии с действующим законодательством, в средствах массовой информации, осуществляющих вещание, для проведения комплексной антинаркотической пропаганды.

Некоторые особенности правового регулирования отношений в сфере профилактики наркомании (токсикомании и алкоголизма) имеют и законы иных субъектов Российской Федерации. Так, например, в Законе Архангельской области от 22 апреля 2013 года № 657-39-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» предусмотрено, что граждане, активно участвующие в осуществлении профилактики, подлежат поощрению в порядке, установленном Правительством Архангельской области. Законом Волгоградской области от 16 августа 1999 года № 293-ОД «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Волгоградской области» предусматривается установление гарантий и льгот специалистам в сфере профилактики наркомании и токсикомании.

Вместе с тем необходимо отметить, что в условиях активного развития и совершенствования федерального законодательства в сфере профилактики наркомании субъекты Российской Федерации зачастую несвоевременно приводят свое законодательство в соответствие с нормами федеральных законов.

Проведенный сравнительный анализ также показывает, что законодательство Свердловской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании учитывает складывающиеся тенденции развития законодательства субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования.

Обзор подготовлен консультантом Уральского института регионального законодательства А.В. Блещиком.

При подготовке обзора использовалась справочно-информационная система «Консультант Плюс».